

Министерство образования и науки Российской Федерации
Нижекамский химико-технологический институт
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего профессионального образования
«Казанский национальный исследовательский технологический
университет»

Н.В. Губина, И.В. Александрова

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Лауреат X Российского конкурса образовательных программ
и методического обеспечения подготовки, переподготовки и
повышения квалификации кадров в области муниципального
управления

**Нижекамск
2012**

УДК 314.1
Г 93

Печатается по решению редакционно-издательского совета Нижнекамского химико-технологического института (филиала) ФГБОУ ВПО «КНИТУ».

Рецензенты:

Амирова С.С., доктор педагогических наук, профессор;
Долакова М.И., кандидат юридических наук, доцент.

Губина, Н.В.

Г 93 Территориальная организация населения : учебное пособие / Н.В. Губина, И.В. Александрова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Нижнекамск : Нижнекамский химико-технологический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «КНИТУ», 2012. – 148 с.

Рассматриваются различные точки зрения и подходы к проблеме территориальной организации населения, закономерности размещения и расселения населения, основные теории урбанизации, сельского расселения.

Предназначается для студентов всех форм обучения, обучающихся по направлениям 080400 «Управление персоналом» и 081100 «Государственное и муниципальное управление».

Подготовлено на кафедре государственного и муниципального управления, социологии и менеджмента НХТИ КГТУ.

УДК 314.1

© Губина Н.В., Александрова И.В., 2012
© Нижнекамский химико-технологический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «КНИТУ», 2012

Введение

В настоящий момент в России очень остро стоят проблемы территориальной организации населения. В предлагаемом учебном пособии рассмотрены история и современное состояние расселения населения в мире и России, особенности городского и сельского расселения, основные моменты расселения в проблемных регионах России.

По мнению авторов, изучение проблем территориальной организации населения необходимо для работы будущих государственных служащих.

Данный курс формирует у будущих специалистов в сфере государственного и муниципального управления твердые теоретические знания, позволяющие анализировать социально - экономические процессы с учетом особенностей конкретной территории, способствует выработке пространственного мышления на глобальном уровне и свободному ориентированию студентов на политико-административной карте РФ.

Предлагаемое учебное пособие является одним из первых в России по курсу «Территориальная организация населения». Материалы пособия прошли апробацию при чтении других курсов в Нижнекамском химико-технологическом институте (регионоведение, региональная экономика и управление, демография).

Теоретической базой работы послужили труды Ю.А. Симагина, Б.С. Хорева, А.И. Кузьмина, Е.Н. Перцика, Г.М. Лаппо, И.Д. Тургель, В.И. Бутова, В.Г. Игнатова, А.Г. Гранберга, В.В. Бакунина, Л.А. Красновой, заложившие основы изучения территориальной организации населения.

Источниками статистической информации являются официальные издания Государственного комитета РФ по статистике.

Цель пособия – достаточно полная характеристика процессов по расселению и размещению населения, пространственного движения населения.

Главными задачами данного курса являются: научить студентов анализировать территориальную организацию населения, изучить тенденции и факторы изменения расселения и миграционной подвижности населения, освоить основные приемы прогнозирования изменений в территориальной организации населения, уяснить особенности территориальной организации населения в России ее частях. В пособии рассмотрены теоретические основы, особенности и проблемы территориальной организации населения, особенности городского и сельского расселения, территориальная организация населения России.

Авторы надеются, что предлагаемое пособие будет полезно и интересно не только студентам, но также преподавателям, аспирантам и всем интересующимся проблемами населения в России.

1. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАССЕЛЕНИЕ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ, ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ

1.1. Территориальная организация населения как объект познания

- Основные понятия дисциплины «Территориальная организация населения».
- Задачи и структура дисциплины «Территориальная организация населения».
- Методы изучения территориальной организации населения.
- Абсолютные и относительные показатели размещения населения.

Основные понятия дисциплины «Территориальная организация населения»

Изучение населения представляет собой важнейшую задачу многих научных дисциплин. Наряду с отраслевой организацией практически в любой сложной системе на Земле обязательно существует территориальная организация, связанная с большим разнообразием природных и социально – экономических условий на поверхности планеты. Поэтому одна из важнейших организаций – это территориальная организация общества. В широком смысле *территориальная организация населения* охватывает все вопросы, касающиеся территориального разделения труда; размещения производительных сил; региональных различий в производственных отношениях; расселения людей; взаимоотношения общества и окружающей среды; региональной социально-экономической политики; места региона в международном и общегосударственном разделении труда. В

узком смысле *территориальная организация населения* - это совокупность процессов или действий по размещению населения и производства, с учетом их отношений, связей, соподчиненности и взаимозависимости с целью ускорения социально-экономического развития общества.

Объектом территориальной организации населения выступает население (народонаселение).

Ее *предмет* – территориальные структуры населения и совокупность процессов по размещению населения. Таким образом, *территориальная организация населения* – научная дисциплина, изучающая процессы по размещению и сложившиеся территориальные структуры населения с целью их оптимизации для ускорения социально-экономического развития общества.

В территориальной организации населения первичной единицей учета является населенный пункт.

Согласно наиболее общему определению, принятому в нашей стране, *населенный пункт* (поселение) – это совокупность жилищ и других материальных форм обитания людей, а также мест приложения труда, объектов производственной и непроизводственной инфраструктуры, характеризующаяся пространственной ограниченностью, территориальной общностью структурных элементов и наименованием (топонимом). *Поселением* может быть и отдельное жилище в случае выполнения специализированных функций и удаленности от других жилищ. Производственные и инфраструктурные объекты без жилых построек не являются поселениями, тогда как поселения могут состоять только из жилых строений – без каких-либо других зданий и сооружений. Обязательный признак населенного пункта – постоянство его использования как места обитания, хотя бы сезонно, но из года в год, а также наличие территории, занятой жилыми зданиями (селитьбой).

При изучении территориальной организация населения чрезвычайно широко используется термин «регион». *Регион* – это территориальное образование, имеющее четко очерченные административные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы обеспечения жизни населения, обусловленные местом региона в системе территориального и общественного разделения труда.

Существует немало вариантов классификации регионов России по уровню социально-экономического развития. Так, специалисты федеральных ведомств России и ученые РАН выделяют три группы регионов с качественно различными характеристиками состояния экономики и социальной сферы: развитые регионы с достаточно высоким уровнем производства и жизни населения; регионы со средним экономическим потенциалом; проблемные регионы с низким уровнем социально-экономического развития.

Для определения региональной специализации используются следующие показатели: индекс уровня специализации региона по отраслям (отношение удельного веса региона в РФ по производству продукции данной отрасли к удельному весу региона в стране по всей промышленности и сельскому хозяйству); индекс эффективности специализации (отношение объема производства на единицу издержек в регионе к такому же показателю по России); общий индекс специализации (произведение предыдущих частных индексов).

Важным признаком региона является управляемость, непосредственно связанная с административно-территориальным делением страны.

Экономическая самостоятельность региона выражает степень обеспеченности его экономическими (в первую очередь финансовыми) ресурсами для самостоятельного, заинтересованного и ответственного решения социально-

экономических проблем, которые входят в компетенцию регионального уровня хозяйствования.

Непосредственно с регионом связаны и другие понятия – промышленный узел, агломерация, территориально-производственный комплекс, межотраслевой территориальный комплекс, экономический район, экономические зоны. Выделяют и такое понятие, как «*региональное разделение труда*» - специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Промышленный узел - группа предприятий различных отраслей, сосредоточенных в одном месте, построенных, как правило, по единому проекту и имеющих общие обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения.

Агломерация – территориально-хозяйственное сочетание, возникающее на базе крупного города и отличающееся высокой степенью территориальной концентрации промышленности, инфраструктуры и плотности населения, показывающее высокую степень комплексности хозяйства и территориальную интеграцию населения.

Территориально-производственный комплекс (ТПК) - значительная территория, где расположена группа взаимосвязанных предприятий и организаций, составляющих единую технологическую цепочку, комплексно использующих дополнительный эффект за счет сокращения транспортных затрат.

Межотраслевой территориальный комплекс – интегрированные на территории отраслевые производства, входящих одновременно в общегосударственную систему межотраслевых образований и имеющие единую программу развития.

Экономический район – целостная территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией и

прочными внутренними экономическими связями, основное звено в системе экономического районирования страны. По своему внутреннему содержанию термин соответствует более гибкому понятию «регион».

Экономические зоны – группы укрупненных районов, выделяемые по ряду признаков (территориальному, природно-сырьевому, географическому и т.д.).

Задачи и структура дисциплины «Территориальная организация населения»

Территориальную организацию населения можно разделить на три составляющих, каждая из которых позволяет более подробно рассмотреть такие аспекты, как: размещение населения и производства, расселение населения и перераспределение населения по территории (миграцию).

Главным источником сведений для территориальной организации населения является демографическая статистика. При этом наиболее ценными считаются данные всеобщих переписей населения, поскольку они позволяют выяснить многие характеристики для всего населения и практически для любой территориальной единицы (вплоть до отдельного населенного пункта или его части). Но проводятся всеобщие переписи населения довольно редко, как правило, не чаще одного раза в 10 лет (а в некоторых странах - 1-2 раза на протяжении всего XX в.).

Поэтому широко используется также данные текущего учета населения, который с достаточно высокой точностью ведется в подавляющем большинстве государств современного мира. При этом можно получить сведения о населении практически на любую дату, но по небольшому числу характеристик и по единицам административного учета.

Территориальная организация населения имеет особенно тесные связи с демографией и географией населения,

фактически находится на стыке этих двух наук, а сведения, предоставляемые географией населения, социологией, этнографией являются лишь дополнительными по сравнению с данными демографической статистики.

Выделяют следующие *научные задачи* дисциплины:

1. изучение современного состояния территориальной организации населения;
2. выделение факторов и закономерностей развития, определяющих расселение и размещение;
3. анализ исторического развития территориальной организации населения;
4. изучение влияния миграции на расселение и размещение.

Методы изучения территориальной организации населения

В территориальной организации населения используется широкий набор *методов*, которые Симагиным Ю.А. объединены в несколько групп:

1) *демографические методы*, прежде всего связанные с определением численности населения на той или иной территории, прогнозированием динамики этой численности и его составляющих (миграции или естественный прирост, половозрастного состава населения);

2) *географические методы* (сравнительно-географический, картографический и др.), которые раскрывают связь населения с территорией, показывают закономерности образования систем населенных пунктов, объясняют влияние природных факторов на размещение населения;

3) *методы истории, антропологии и этнографии*, которые в основном показывают развитие территориальной организации населения в прошлом, и этим в значительной мере объясняют и современные особенности распределения жителей по поверхности Земли;

4) *методы социологии и экономики* (определение уровня экономического и социального развития, выяснения потребностей и предпочтений разных групп населения и др.), которые раскрывают причины изменения территориальной организации населения в настоящее время и этим дают возможность прогнозировать перспективное развитие;

5) *методы экологии*, которые позволяют определить оптимальную демографическую емкость той или иной территории, чтобы общество и природа развивались без ущерба друг друга, а также показывают возможные пути решения современных экологических проблем;

6) *методы районной планировки и градостроительства*, которые определяют степень комфортности организации жизни людей на конкретных территориях – в городах или их частях, городских агломерациях и тд.;

7) *математические и статистические методы*, которые позволяют обрабатывать большие объемы информации, проверять ее достоверность, строить модели развития территориальной организации населения.

Абсолютные и относительные показатели описания населения

К *абсолютным* показателям относят показатели, раскрывающие численность населения на той или иной территории. Самым достоверным источником абсолютных данных в настоящее время считаются всеобщие переписи населения.

На территории России первая всеобщая перепись населения была проведена в 1897 г. до этого проходили ревизии, которые учитывали только податное население. В XX в. всеобщие переписи населения были проведены в 1926, 1937, 1939, 1959, 1970, 1979 и 1989 гг. Последняя в XX в. всеобщая

перепись населения должна была быть проведена в 1999 г., но из-за финансовых трудностей ее перенесли на октябрь 2002 г.

Для любой территориальной единицы во время переписи определяют две категории населения: *постоянное* (совокупность людей, для которых данная территория или населенный пункт являются местом обычного проживания) и *наличное* (фактическое население, совокупность людей, находящихся на данной территории или в населенном пункте на момент переписи). Наличное население начали учитывать с 1846 года.

В тех населенных пунктах, куда идет большой приток людей, приезжающих по делам, на отдых, на учебу, наличное население, как правило, больше постоянного. В России это крупные города и города, расположенные в рекреационных зонах.

В некоторых странах учитывают также такую категорию, как *юридическое* население – официально приписанное к данной территории, числящееся на ней в каких-либо списках, регистрах и т. д.

В период между переписями ведется текущий учет населения. При этом к результату переписи прибавляют количество родившихся и количество прибывших, а вычитают количество умерших и уехавших. В итоге можно получить численность населения территории практически на любую дату. В общем случае можно сказать, что абсолютный учет населения представляет собой сложную проблему, которая полностью не решена ни в одной стране мира.

Относительные показатели позволяют сравнивать интенсивность каких-либо явлений или процессов для разных территорий, периодов и групп населения, поскольку расчеты проводятся относительно одной и той же базы.

Главный относительный показатель в территориальной организации населения – это плотность населения, т. е. количество жителей, приходящееся на единицу площади. По

стандартным статистическим данным, наиболее легко вычисляется средняя плотность населения, когда население всей территории делится на всю её площадь:

$$P = N / S,$$

где P – средняя плотность;

N -население;

S -площадь;

В метрической системе плотность измеряется количеством человек на 1 км^2 . Если значение этого показателя оказывается меньшим единицы, то его обычно представляют как обратный – количество квадратных километров, приходящееся на одного человека. При этом в учет площади входят и такие территории, на которых люди явно не проживают или вообще проживать не могут. Поэтому более точным показателем оказывается реальная плотность населения. Для ее вычисления из всей площади территории вычисляются пространства, незаселенные людьми – крупные внутренние водные бассейны, ледники и т. п.:

$$P_r = N / S_r,$$

где P_r – реальная плотность;

N -население;

S_r –площадь заселенной территории.

Но и реальная плотность не учитывает неравномерности размещения жителей внутри рассматриваемых единиц. Чтобы уменьшить этот недостаток, вычисляют показатель социальной плотности населения. Этот показатель представляет собой среднюю арифметическую из плотностей, взвешенных по численности населения. При практических расчетах рассматриваемую территорию разбивают на мелкие единицы,

для каждой из которых учитывают среднюю плотность населения. В итоге получается упрощенная формула:

$$P_s = \sum P_i * N_i / N,$$

где P_s – социальная плотность;

P_i – средняя плотность i -й части территории;

N_i – численность населения i -й части территории;

N – все население территории.

При использовании этой формулы величина показателя зависит от того, на какие части была разбита исследуемая территория. Например, для территории России мы получим разные результаты, если разделим ее на экономические регионы, или субъекты Федерации, или низовые административные районы. При этом, чем меньше взятые единицы, тем точнее будет результат.

С вопросом о плотности населения непосредственно связан вопрос о равномерности (или неравномерности) размещения населения.

Существует и специальный показатель, который называется мера территориальной концентрации населения. Его формула:

$$K = \sum |DS_i - DN_i|,$$

где K – мера территориальной концентрации населения;

DS_i – доля площади i -й части территории в общей площади;

DN_i – доля населения i -й части территории в общей численности населения.

Если значение этого показателя, измеряемого в условных единицах, равно 0, то имеется абсолютно равномерное

распределение населения по территории. Если значение равно 2, то размещение абсолютно неравномерное (все население сосредоточено в одной точке, а вся остальная территория является незаселенной).

Вопросы для самопроверки

1. *Что является объектом и предметом дисциплины «территориальная организация населения»?*
2. *Какова внутренняя структура территориальной организации населения?*
3. *Какие основные источники сведений используются территориальной организацией населения?*
4. *Что такое населенный пункт? Какие сложности существуют при их выделении?*
5. *Какие методы территориальной организации населения можно выделить?*
6. *Какие абсолютные показатели являются главными в территориальной организации населения?*

1.2. Теоретические основы дисциплины «Территориальная организация населения»

- Краткий исторический экскурс в теории размещения.
- Теория территориально-производственных комплексов.
- Современные теории размещения.
- Новые концепции региона.

Краткий исторический экскурс в теории размещения

Чаще всего расселение населения связано с интересами и потребностями производства и зависит от размещения производственных объектов. Взаимосвязь и взаимозависимость

расселения и производства наблюдаются во все времена, поскольку присущи всем экономическим формациям.

Теория размещения производства имеет большую историю, начало которой положили работы немецких экономистов-географов. К первой половине 19 в. относятся труды Й.фон Тюнена, его работа «Изолированное государство» (1826-1846) была посвящена теории размещения сельскохозяйственного производства, в которой он впервые ввел в анализ понятие экономического пространства и представление о географическом положении как важнейшем элементе дифференциальной ренты и размещения сельскохозяйственного производства. Основное внимание в теории Тюнена уделено трем главным факторам и их взаимосвязи: расстоянию от места производства до рынка сбыта; ценам на различные виды сельскохозяйственной продукции; земельной ренте.

Следующий шаг был сделан в работе А.Вебера «Теория размещения промышленности» (1909). В ней были введены важнейшие факторы размещения производства, определяющие «штандорт» - *оптимальное место расположения данного предприятия или их сочетаний*. Вебер ввел в рассмотрение в качестве факторов размещения затраты на топливо, сырье, рабочую силу, транспорт, а также фактор агломерации (группировка поселений, объединенных не только в пространственном смысле, но обладающих развитыми производственными, культурными, рекреационными связями), который обеспечивает совокупную экономию за счет совместного размещения предприятий в одном месте.

Развитие теории Вебера связано с анализом процессов концентрации и деконцентрации в размещении, перемещении предприятий и отраслей из одних регионов в другие.

В рамках теории размещения сложилась другая система взглядов, противоположная веберианской, исходящая из относительно равномерного размещения экономической

активности в пространстве. Эта система представлена теорией центральных мест В.Кристаллера – «Центральные места в Южной Германии» (1933) и ее модификацией А.Лешем – «Географическое размещение хозяйства» (1940).

В.Кристаллер исследовал размещение сферы обслуживания на однородной равнине с равномерно размещенным населением. С учетом других условий им было обосновано формирование правильной шестиугольной системы с центрами разных рангов.

А.Леш показал возможности использования теории центральных мест для учета различий в зонах сбыта и агломерационных эффектов. В дальнейшем теория центральных мест нашла широкое применение в анализе размещения отдельных отраслей, а также формирования систем расселения.

Одно из важнейших направлений в теории размещения связано с работой шведского экономгеографа Т.Хагерстанда – «Диффузия нововведений как пространственный процесс» (1953), в которой исследовались проблемы пространственного развития в условиях научно-технической революции.

Т.Хагерстандт ввел в анализ понятия и модели, связанные с центрами нововведений и характером их распространения по территории, ролью информационных полей в этих процессах, эффектами контактов, соседства и барьеров.

Работы советской школы размещения были связаны с плановым размещением производств на территории страны, обеспечивающим минимизацию совокупных производственных и транспортных затрат. В 50-е годы Н.Н.Колосовским была создана теория энергопроизводственных циклов, которая послужила научным обоснованием проектов и программ формирования особых зон экономического развития – территориально-производственных комплексов. Энергопроизводственные циклы представляют собой устойчивую совокупность производственных процессов,

группирующихся вокруг основного процесса, связанного с освоением и использованием конкретного вида сырья или энергии. Они характеризуются технологической связанностью входящих в их состав производств, базируются на одном виде сырья или энергии. Концепция единой системы размещения населения СССР была разработана Б.С. Хоревым.

Решение практических задач размещения предприятий привело к созданию сложной и разветвленной теории размещения производства, которые условно представлены двумя школами размещения: советской и западной. Эти работы оказали огромное влияние на сложившуюся к настоящему времени в России и странах бывшего СССР систему размещения производства и расселения. Однако с распадом СССР на ряд самостоятельных государств отпал вопрос о единой системе расселения населения.

Теория территориально-производственных комплексов

Территориально-производственные комплексы являются одной из форм совместного размещения различных производств, учитывающей агломерационные эффекты как результат взаимодействия разных предприятий, которые реализуются вследствие складывающихся в рамках ТПК внутриотраслевых и межотраслевых взаимодействий.

Как уже говорилось, выше теория ТПК была разработана в трудах советских географов и экономистов и использовалась в практике размещения производства и освоения новых районов в СССР. В соответствии с этой теорией была сформирована производственная структура ряда районов в СССР, предполагающая использование преимуществ совместного размещения различных производств на одной территории.

Теория формирования ТПК оказалась востребованной в зарубежных региональных исследованиях, где использовалась

при решении проблем регионального развития регионов, формировании портово-промышленных комплексов.

Под *территориально-производственным комплексом* понимается экономически обусловленное сочетание предприятий в одной точке или целом районе, при котором достигается определенный экономический эффект за счет удачного подбора предприятий в соответствии с экономическими условиями района, его транспортным и экономико-географическим положением.

Характерными чертами ТПК являются следующие: экономическая взаимосвязанность и обусловленность предприятий, входящих в состав комплекса, единство и компактность территории и общая инфраструктура, соответствие набора предприятий природным экономико-географическим и транспортным условиям района, решение комплексом одной или нескольких общерегиональных или общегосударственных задач.

ТПК относятся к узловым территориальным образованиям, которые выделяются в зависимости от тесноты существующих в комплексе взаимосвязей, поэтому границы ТПК не обязательно должны совпадать с административными границами края, области или района. Эта особенность создает проблему управляемости процессом формирования звеньев ТПК. Оптимальным выходом является создание специальных органов управления комплексом либо придания ему статуса объекта программно-целевого управления, что позволяет осуществлять регулирование его развития на основе государственной целевой программы.

Все элементы, составляющие ТПК, объединяются в несколько групп: отрасли специализации, комплексные производства, инфраструктура, местные природные ресурсы, население. Население, природная среда и непроектная структура участвуют в формировании ТПК, они включаются в

него, как потребители продукции и ресурсов и своеобразные конкуренты в использовании ресурсов.

Отрасли специализации ТПК – это отрасли, ориентированные на внешний спрос, они характеризуют место ТПК в территориальном разделении труда. *Комплексные производства* создаются для обеспечения условий функционирования предприятий отраслей специализации и удовлетворения потребностей населения в продукции местного производства. Сочетание отраслей специализации и комплексных производств образует производственную структуру ТПК. При аналогичной специализации комплексы могут отличаться производственной структурой вследствие разнородного состава комплексных производств.

Формирование ТПК происходит в течение длительного времени и естественного процесса хозяйственного развития при обязательной государственной поддержке.

Специфической формой пространственной организации производства являются акватерриториальные производственные комплексы (АТПК), значительный опыт формирования которых имеется в Японии, Германии, Франции. Их отличия от ТПК состоят в следующем: хозяйственная деятельность в АТПК ведется не только на суше, но и на море. Морская акватория является важным звеном экономического и транспортного взаимодействия объектов. Обязательным и важнейшим объектом АТПК является морской порт или несколько портов.

Современные теории размещения

Переход передовых стран Запада к постиндустриальной стадии своего развития не мог не породить целый ряд новых региональных экономических школ и теорий. Причины их возникновения обусловлены потребностью регионов в обосновании своих управленческих решений на основе знания

экономических процессов, приводящих к подъему одних и падению других регионов.

Так, *теория обострения региональных диспропорций* в ходе нормального развития рыночной экономики (середина 60-х годов) объясняла различия в экономическом развитии территорий воздействием поведенческих факторов на деловую активность. *Модель «центр-периферия»* мотивировала слабое развитие регионов их периферийным положением. *Теория регионального развития и исторического анализа* С.Полларда (1981) рассматривает влияние на уровень экономического развития комплекса взаимосвязанных факторов: экономико-физико-географических факторов; экономико-технологических; демографических. *Неоклассическая теория* объясняет экономическую дифференциацию территорий недостаточной мобильностью факторов производства.

Напротив, *теория кумулятивных причинных связей* Г.Мюрдала исходит из того, что свободная игра рыночных сил невозможна. Например, рабочая сила будет перемещаться из менее развитых районов в более развитые, как и капитал. Таким образом, слаборазвитые районы становятся еще менее привлекательными и менее развитыми.

Теорию размещения городов - центральных мест (выполняющих центральные функции) разработал немецкий ученый В. Кристаллер.

Дальнейшую модификацию теории центральных мест предложил американский урбанист У. Изард. Каждый город включает в себя три важнейших подсистемы – население, экономическую базу и инфраструктуру. Существуют четыре основные модели взаимного размещения функциональных зон в городе.

1. концентрическая;
2. секторальная;
3. многоядерная;

4. линейная.

Связь специализации региона с уровнем его развития разрабатывает также *теория экономической базы*: чем больше специализация на продукции, пользующейся спросом, тем больше вывоз товаров и темпы роста в регионе.

В 70-е годы в связи с распространившимся в Европе экономическим кризисом получила широкое распространение *теория местного роста*. Эта теория близка реалиям сегодняшней, также кризисной России: успех развития территории определяется ее способностью мобилизовать местный экономический потенциал и финансовые ресурсы, стимулировать предпринимательство на местном уровне, адаптировать свое развитие к местным условиям. Ряд современных концепций связывает развитие регионов с их способностью реагировать на структурную перестройку экономики и научно-технический прогресс.

Так, *теория создания благоприятной среды* для нововведений ставит зависимость развития региона от его возможности заимствовать инновации и технологии и обеспечивать гибкое изменение структуры производства в сторону повышения доли эффективных отраслей. *Теория размещения* указывает на то, что важность факторов размещения производства меняется со временем. Наконец, *теория адаптированности* к условиям постиндустриального общества выявляет зависимость между экономическими возможностями развития территории и акцентами ее развития на приоритетах постиндустриального общества.

Новые концепции региона

В трудах основоположников региональной экономики регион выступал как сосредоточение природных ресурсов и населения, производства и потребления товаров, сферы

обслуживания и не рассматривался как субъект экономических отношений, носитель особых экономических интересов. В современных теориях регион исследуется как многофункциональная и многоаспектная система. Наибольшее распространение получили четыре парадигмы региона: регион – квазигосударство, регион – квазикорпорация, регион – рынок (рыночный ареал), регион – социум.

Регион как квазигосударство представляет собой относительно обособленную подсистему государства и национальной экономики. Во многих странах такие регионы аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших центру (процессы децентрализации и федерализации),

Регион как квазикорпорация – это крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности. В таком качестве регионы становятся участниками конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (примерами могут служить защита торговой марки местных продуктов, соревнование за более высокий инвестиционный рейтинг и т.п.).

Подход к региону как рынку, имеющему определенные границы (ареал), акцентируют внимание на общих условиях экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностях региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, информации, знаний и т.д. Указанные три парадигмы в теории региона включают проблему соотношения рыночного саморегулирования, государственного регулирования и социального контроля.

Подход к региону как социуму выдвигает на первый план воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения. Изучение ведется в разрезе социальных групп с их особыми

функциями и интересами. В теории региональной экономики развиваются и другие специализированные подходы, например, регион рассматривается как подсистема информационного общества или как непосредственный участник глобализации экономики.

Теории развития региона опираются на достижения макроэкономики, микроэкономики, институциональной экономики и других направлений современной экономической науки.

Эволюция теории региона отражает повышение роли нематериальных целей и факторов экономического развития, возможности междисциплинарных знаний и перехода региона на модель устойчивого эколого-социо-экономического развития.

1.3. Расселение населения в разные исторические эпохи.

Проблемы территориальной организации населения

- Типы расселения и факторы их формирования.
- Расселение людей в разные исторические эпохи.
- Основные проблемы, связанные с территориальной организацией населения планеты.

Типы расселения и факторы их формирования

Сочетание форм по разным признакам позволяет выявить типы расселения – наиболее обобщенную характеристику размещения населенных пунктов по территориям.

Формирование того или иного типа расселения зависит от многих факторов, главными из которых являются *социально – экономические*: уровень развития общества, сложившееся размещение экономики, транспортная сеть, уровень доходов населения, состав населения, демографические процессы,

экологический, административно-политическое устройство, особенности исторического развития.

Но большое значение (в прошлом – главенствующее) играют также *природные* факторы, наиболее важными из которых являются следующие: рельеф, климат, наличие водных источников и путей, почвы, наличие полезных ископаемых и других природных ресурсов, частота природных катастроф, в том числе сейсмическая активность территории.

В соответствии с изменением уровня развития общества можно выделить несколько обобщенных исторических типов расселения.

1. *Архаический тип* – постепенное расселение по поверхности Земли вдоль побережий рек и морей, отсутствие постоянных поселений, отсутствие связей между племенами, их постепенное дробление.

2. *Доаграрный тип* – практически полное освоение суши человеком, появление первых поселений.

3. *Раннеаграрный тип* – под влиянием растениеводства и скотоводства происходит в первом случае прогресс расселения – появляются постоянные поселения, во втором – деградация расселения – исчезновение поселений.

4. *Аграрный тип* – возникают небольшие города (до 10 тыс. жителей), их количество постепенно увеличивается.

5. *Позднеаграрный тип* – новый расцвет городской культуры, быстрый рост наиболее выгодно расположенных городов, которые становятся столицами крупных централизованных государств, сельское население также растет.

6. *Раннеиндустриальный тип* – бурное развитие промышленности, быстрый рост отдельных городов, появление городов-миллионеров, нарастание различий между сельскими и городскими поселениями по образу и условиям жизни (крупные благоустроенные промышленные города – сельские неблагоустроенные мелкие поселения);

7. *Индустриальный тип* – рост отдельных городов сменяется развитием городских агломераций.

8. *Постиндустриальный тип* – дальнейший рост городских агломераций, образование многомиллионных агломераций, массовая субурбанизация, образование мегалополисов.

9. *Перспективное развитие* расселения – формирование Ойкуменополисаю Теорию Ойкуменополиса выдвинул греческий ученый К. Доксиадис. Согласно этой теории, в будущем практически все население Земли сконцентрируется в единой системе преимущественно городских поселений, которые образуют непрерывную цепь вдоль океанических побережий и в других местах, наиболее выгодных с точки зрения социально-экономического развития. При этом заселенность остальной площади суши уменьшится по сравнению с современным состоянием, что будет способствовать сохранению природной среды.

Одна из теоретических моделей подобного оптимального расселения предложена российским географом Б.Б. Родоманом в рамках теории поляризованного ландшафта. При этом предполагается, что даже в рамках ограниченного пространства могут существовать как высоко урбанизированные территории так и практически не измененные природные ландшафты. А переходной зоной между ними будут служить сравнительно слабо измененные человеком пространства, которые можно использовать для рекреации.

Расселение людей в разные исторические эпохи

По регионам мира люди расселились за 5 тысяч лет до н. э. Примерно следующим образом (в современных границах):

- Зарубежная Азия: 20 млн. чел. (66%);
- Африка: 5 млн. чел. (17%);
- Зарубежная Европа: 3 млн. чел. (10%);

- Территория СНГ: 1 млн. чел. (3%);
- Северная и Латинская Америка: 1 млн. чел (3%);
- Австралия и Океания: 0,5 млн. чел. (1%).

Таким образом, уже в доисторическую эпоху существовала значительная неравномерность расселения людей даже на уровне таких больших территориальных единиц, как регионы мира.

8-10 тыс. лет назад началась неолитическая революция. Люди стали переходить от присваивающего хозяйства к производящему – земледелию и животноводству.

К началу нашей эры сельское хозяйство (земледелие или животноводство) стало преобладающим типом хозяйства для подавляющего большинства жителей Земли. В результате всего этого началась первая демографическая революция – переход от архетипа к традиционному типу воспроизводства населения. Рождаемость осталась практически на уровне биологически возможной – около 50 промилле в год. Тогда как смертность несколько снизилась (до 40-45 промилле в год), а средняя продолжительность жизни людей выросла с примерно 20 до 30-40 лет. В итоге начался заметный рост численности населения Земли на 0,1-0,5% в год за счет усиления концентрации людей на уже освоенных территориях.

В наиболее благоприятных для земледелия районах-долинах Нила, Тигра и Евфрата, Ганга, Хуанхэ - уже к началу нашей эры плотность населения достигла 10 и более человек на 1 км.²

Новые радикальные изменения начались только в XX в., когда вслед за развитием городов и промышленности для большего числа жителей Земли началась вторая демографическая революция - переход от традиционного типа воспроизводства к современному (в наиболее развитых странах мира этот переход начался еще в XVIII в.).

При современном типе воспроизводства населения низкие значения имеют и рождаемость, и смертность (около 10 промилле), что объясняется в основном успехами социально-экономического прогресса (улучшение бытовых условий жизни и питания, прогресс медицины, рост уровня образования людей, создание общественных систем социального обеспечения и т. п.), т. е. рост численности населения практически прекращается. Но имеется переходный этап, когда смертность является уже низкой, а рождаемость – еще высокой. На этом этапе рост численности населения резко ускоряется (до 3% ежегодно), что получило название "демографического взрыва".

Время и длительность "демографического взрыва" в отдельных странах и обусловили во многом изменение размещения людей по поверхности Земли в XIX-XX вв. Повлияли и тесно связанные с демографическим переходом миграции, когда люди из перенаселенных районов с самым ранним началом демографического взрыва (прежде всего из Зарубежной Европы) массово переселялись в слабо заселенные регионы планеты (в основном в Америку и Океанию).

Сегодня в Западном полушарии Земли проживает лишь 20% ее населения, а в Южном полушарии – даже всего около 10% населения. Это примерно в 2 раза меньше доли соответствующих полушарий в площади обитаемой суши. До сих пор отсутствует постоянное население в Антарктиде. Фактически не заселены 10% земной суши: арктические районы Земли (большая часть Гренландии, северные районы Канады и России), некоторые пустынные территории (особенно в Северной Африке и Австралии), многие высокогорные районы (прежде всего в Центральной Азии).

Малоблагоприятны для обитания людей также районы с плотностью населения менее 1 чел. на 1 км², занимающие около 50% всей земной суши. Это большая часть территории тундры, лесотундры, северной тайги, пустынь и полупустынь, влажных

экваториальных лесов. Значение 1 чел. на 1 км² считают пороговым при определении того, заселена людьми территория или нет. На 25% земной суши плотность населения составляет в настоящее время от 1 до 10 чел. на 1 км². Это слабо заселенные территории. И наконец, на оставшихся 15% суши плотность населения превышает 10 чел. на 1 км², т. е. это сравнительно хорошо заселенные территории. Высокой считается плотность населения более 50 чел. на 1 км².

Средняя плотность населения на обитаемой части суши составляет в настоящее время около 45 чел. на 1 км². По частям света этот показатель меняется следующим образом:

- Азия: 75 чел на 1 км²
- Европа: 70 чел на 1 км²
- Африка: 23 чел на 1 км²
- Америка: 20 чел на 1 км²
- Австралия и Океания: 3 чел на 1 км².

По примерным оценкам, около 2/3 жителей Земли сконцентрировано примерно на 8% площади суши.

Особо высокой плотностью населения выделяются районы с господством орошаемого земледелия в Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии, а также наиболее урбанизированные территории планеты, расположенные в Европе и Северной Америке. Плотность населения в них достигает 1000 и более чел. 1 км². Особенно сильно сконцентрировано население в Европе и Австралии с Океанией. Низменные равнины, как правило, являются наиболее удобными для ведения всех видов хозяйственной деятельности, так как на них отсутствует характерная для гор резкая дифференциация природных условий на небольших территориях. В то же время в Африке и Южной Америке в горных районах (даже не считая низкогорий до 1000 м от уровня Мирового океана) обитает более 1/5 населения. Тогда как в Европе и Австралии на таких высотах

люди уже практически не живут. Поблизости от экватора именно в горных районах оказываются наиболее хорошими предпосылки для ведения сельского хозяйства и природные условия для жизни людей (лучше дренаж территории, меньше заболоченность и влажность и т. д.).

Очевидно, что все эти территориями, обладающие как хорошими предпосылками для социально-экономического развития, так и благоприятными для жизни людей природными условиями (удобно расположенные приморские равнины с мягким климатом и т. д.). Но с течением времени главенство социально-экономических причин над природными становится все более явным.

С географической точки зрения интересно также распределение жителей в зависимости от удаленности побережья Мирового океана. В зоне непосредственной (ежедневной) доступности (не далее 50 км от побережья) проживает около 1/3 населения планеты, хотя эта территория занимает всего 12% земной суши. Более половины населения Земли проживает не далее 200 км от берегов Мирового океана, и эта доля постоянно увеличивается.

С течением времени происходит "сдвиг" населения из горных и внутриконтинентальных районов на низменности и прибрежные территории, которые уже и сегодня концентрируют более половины жителей Земли. Одновременно население "растекается" из наиболее плотно заселенных регионов мира (Азия, Европа) в менее заселенные регионы. Но этот процесс идет очень медленно. Сегодня, как и тысячи лет назад, около 60% мирового населения проживает в Зарубежной Азии, тогда как многие территории земной суши остаются незаселенными.

Указанные общие тенденции проявляются и на уровне отдельных государств. Так, по оценкам демографов ООН, на середину 2001 г. на Земле имелось 10 государств с населением более чем по 100 млн. чел.: Китай (1280 млн.), Индия (1032

млн.), США (285 млн.), Индонезия (206 млн.), Бразилия (172 млн.), Пакистан (145 млн.), Россия (144 млн.), Бангладеш (134 млн.), Япония и Нигерия (по 127 млн. чел.). При этом в середине XX в. в современных границах таких государств было всего четыре: Китай (555 млн. чел.), Индия (358 млн.), США (158 млн.) и Россия (103 млн. чел.), а к середине XXI в. численность населения более чем 100 млн. чел. ожидается в 19 государствах Земли, причем Индия обгонит по численности населения Китай (1572 млн. и 1462 млн. чел. соответственно).

Основные проблемы, связанные с территориальной организацией населения планеты

Существует ряд проблем, связанных с территориальной организацией населения. Наиболее значимые из них следующие: проблемы оздоровления городской среды, проблемы бесконтрольного увеличения городской территории, проблемы управления развитием мегаполисов, проблемы обеспечения безопасности для жизнедеятельности и формирования «территориального сообщества» в условиях мегаполисов.

Большая экосоциальная система современного мегаполиса, традиционные усилия которой направлены на поддержание экологического баланса, успеха уже не приносят, поскольку растущая тирания городов, связанная с увеличением транспорта, возрастанием плотности населения, уменьшением зеленых насаждений и многими другими факторами, ведет к постепенному и неуклонному ухудшению качественных показателей воздуха, воды, почвы, ослаблению иммунитета жителей, повышению кривой заболеваемости и смертности населения.

Основным источником загрязнения воздушной массы является автотранспорт, резкое увеличение которого в

неприспособленных для этого городских центрах стало камнем преткновения для большинства крупных городов.

Немало трудностей городским властям мегаполисов доставляет сбор и переработка отходов. Много забот администрации города доставляют промышленные предприятия, в особенности металлургического, нефтеперерабатывающего профиля, заводы по производству строительных материалов, если они к тому же на имеют замкнутого цикла использования природных факторов: воды, воздуха, других природных ресурсов. Постоянное отравление воздуха, почвы и воды, даже без учета аварийных ситуаций, наносит городской среде обитания непоправимый урон.

Резкое увеличение числа жителей в ряде крупных городов и несанкционированное строительство малоприспособленного жилья приводит к появлению целых районов – трущоб. В ряде случаев гибель деревьев и кустарников вызвана неблагоприятными экологическими условиями, что усугубляет и без того тяжелую ситуацию. Загрязнение окружающей среды нередко связано с обеспечением города водой, его сбалансированностью для городских нужд.

Среди острейших проблем, теснейшим образом связанных с экологическим состоянием городской среды, необходимо отметить бесконтрольное увеличение городской территории.

В современном мегаполисе, который представляет собой большую экосистему, невозможно вторгаться в одни процессы, не затрагивая другие.

Сама жизнь диктует переход от частных, несомненно, важных и актуальных задач к системным решениям экологических проблем крупного города. Интенсивная борьба с загрязнением окружающей среды, упреждающие действия человека по восстановлению природного потенциала являются значительным шагом вперед по пути осознания эффективности управления данными процессами.

Урбанизация безжалостно вторглась в жизнь людей, преодолела государственные границы и повлекла за собой многочисленные изменения в социально-демографической ситуации, экологическом состоянии, технологии производства, системах коммуникации и связи и т.п.

Сложившиеся десятилетиями схемы управления уже не работают в изменившихся условиях и требуют значительного обновления. В модели социального города, разработанной В.Ханешем, даже в тех городах, которым оказалось выгодно современное социально-экономическое развитие, намечается тенденция к разделению города на три резко отличных друг от друга сегмента: 1) город, способный выдержать мировую конкуренцию, 2) «нормальный» город, где живут и работают, и 3) маргинализированный город, где обитают люди, выброшенные на обочину общества. Одна из основных задач сегодня – анализ урбанистических тенденций с точки зрения управленческих процессов и определение более эффективных подходов.

Сложившаяся ситуация побуждает управленческие структуры крупнейших городов интенсифицировать процессы производства и восстановления природных запасов, тратить определенные средства на нужды культуры страны и оберегание исторических памятников, заботиться об охране здоровья населения. Опыт мировых городов показывает, что жесткая централизация управления городом слабо учитывает запросы отдельных граждан. Глобализация управления невольно отдаляет принятие решений от конкретного налогоплательщика, рядового жителя города, которому далеко не безразлично, где и в каких условиях он живет, работает, отдыхает.

Задача состоит в том, чтобы из всего комплекса форм самоуправления найти наиболее оптимальную и действенную в каждом конкретном случае. Самые серьезные споры идут вокруг возможных пропорций, разумного баланса и распределения полномочий.

Интересна точка зрения немецкого ученого Э. Зенгербергера, дифференцировавшего различные уровни местного самоуправления. Исследователь утверждает, что «мы не должны считать, будто местный уровень – это какой-то один уровень. Напротив, это понятие может быть представлено как многоуровневая система институтов, активно действующих людей, компетенции и ответственности, которые могут либо налагаться друг на друга, либо отделяться друг от друга». Это очень конструктивная мысль, позволяющая дифференцировать различные полномочия даже на уровне местного руководства.

Еще одно положение Э. Зенгербергера представляется несомненно важным с точки зрения анализа проблемы управления развития мегаполисов. Речь идет о том, что не всегда средства, отпущенные на те или иные региональные нужды, доходят до адресата. Чаще всего такое лишь предполагается, и это побуждает местные «органы к самостоятельному изысканию необходимых средств». Автор пишет, что центральная идея состоит в том, что местное развитие эндогенно, то есть может быть «запущено» и организовано, прежде всего, за счет внутренних ресурсов. Этот подход означает максимальную и оптимальную мобилизацию возможностей конкретного региона, вместо того чтобы ждать помощи извне для обеспечения роста и занятости. Изыскание внутренних резервов для обеспечения роста и занятости в подведомственных структурах лежит целиком на плечах местных администраций. Но если собственными ресурсами не обойтись, тогда необходимо искать сторонников для решения финансовых, территориальных, организационных, правовых и прочих проблем.

К основным опасностям, препятствующим нормальной жизни населения в мегаполисах, можно отнести: угрозы взрывов общественных и жилых зданий; пожары и аварии в них; происшествия, связанные с недостатками в хранении и

применении сильнодействующих ядовитых и радиационных веществ; производственные аварии техногенного характера; происшествия в метрополитене и наземном транспорте; сложная криминогенная обстановка в городе; загрязнение водоемов города маслами и другими нефтепродуктами, а также фенолом, толуоловым альдегидом; эпидемическими заболеваниями и массовые токсико-инфекционные отравления и другие.

Основными направлениями обеспечения безопасности со стороны властей являются оценка, контроль, прогнозирование, профилактика и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций различного характера: природно-техногенных, экологических, криминальных, общественных, энергетических, социально-экономических, национальных, демографических, военных и политических. Для этого разрабатываются предложения по реализации государственной политики по вопросам гражданской обороны, координации действий сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлению должного государственного надзора за предприятиями с целью предупреждения чрезвычайных ситуаций, организации обучения населения, подготовки должностных лиц, органов управления и специалистов.

Управление развитием мегаполиса приобрело в настоящее время универсальный характер. Мегаполис – единый организм, и управлять протекающими в нем социально-экономическими процессами нужно с позиций интегрированного системного подхода. Очевидно, что эффективное централизованное управление такой рассредоточенной многомерной системой практически невозможно. Анализ мирового и отечественного опыта позволяет раскрыть своеобразие, цели и методы социального управления развитием отдельных инфраструктур мегаполиса в условиях перехода общества на путь устойчивого развития. Можно выделить ряд приоритетных направлений:

здоровье населения; общественная безопасность; образование; доход; занятость; жилищные условия; досуг и отдых; система расселения; здоровье окружающей среды.

Одна из основных проблем города связана с интернационализацией социально-экономических процессов, происходящих в мегаполисах. Недостаток коммуникативности между различными национальностями на достаточно замкнутой территории естественно приводит к появлению напряженности и конфликтов. Поэтому формирование «территориального сообщества» является одной из приоритетных проблем каждого крупного города Земли.

Несмотря на достигнутые успехи, в основном городского масштаба, пока еще существует достаточно много социально-экономических вопросов, конкретное решение которых в незначительной степени зависит от центральной администрации города. Одной из серьезных проблем интернационализации больших городов является резкое увеличение возможностей общения между людьми, создание «информационной цивилизации». В этой связи особый интерес представляют идеи крупнейших представителей современного урбанизма. Очевидно, что потенциал их теоретических трудов далеко не исчерпан.

Вопросы для самопроверки

- 1. Каковы основные этапы заселения человеком поверхности Земли?*
- 2. Какие области остаются до сих пор незаселенными и почему?*
- 3. Каким образом распределяется население Земли по высотным поясам и крупным регионам мира?*
- 4. Каковы основные проблемы оздоровления городской среды?*
- 5. Каковы основные проблемы управления развитием мегаполисов?*

2. ГОРОДСКОЕ И СЕЛЬСКОЕ РАССЕЛЕНИЕ

2.1. Понятия и подходы в изучении городского и сельского расселения

- Содержание понятий «город» и «сельский населенный пункт».
- Подходы в изучении городов.
- Историческое развитие городского расселения в России.

Содержание понятий «город» и «сельский населенный пункт»

Все населенные пункты принято делить на два больших типа – *городские и сельские*. Провести четкую границу между городскими и сельскими поселениями практически невозможно. Конкретные критерии разделения поселений на городские и сельские различаются в разных странах. При этом Симагин Ю.А. выделяет следующие наиболее часто используемые разновидности критериев: преобладающая экономическая функция поселения, размер поселения, административное значение, плотность населения, степень благоустройства, историческое значение, закрепленное юридическими актами, - поселения являются городскими или сельскими, потому что в прошлом они получили соответствующий статус, закрепленный правовыми документами (например, в России – городские поселения, которым был присвоен такой статус в прошлом, могут оставаться городскими в течение многих десятилетий, хотя сегодня они не удовлетворяют критериям размера или функций).

В некоторых странах используется только одна группа критериев, например, только административное значение или только размер поселения. Так, в Исландии городом считается населенный пункт с населением более 200 чел., а в Корее – более 40 тыс. чел. В большинстве стран используется совокупность критериев, причем внутри городских и сельских поселений могут выделяться особые разновидности. Поэтому сбор сопоставимых данных о городских и сельских поселениях по разным странам оказывается сложной проблемой.

Под *городом* понимается сконцентрированное территориальное поселение людей, занятых разнообразными и неоднородными видами трудовой деятельности, со специфическим *образом жизни*. Город - общность, по своим характеристикам в значительной мере противоположная сельской. Например, в патриархальной деревне, да и в современном селе принято здороваться с каждым человеком, в том числе и с незнакомым. А в городе, наоборот, считается неприличным, бестактным обращать внимание на незнакомого человека. В *селе* проживает, как правило, несколько сотен человек, занятых в основном сельскохозяйственным трудом. Здесь культурные традиции, трудовые навыки передаются от отца к сыну, от матери к дочери. Все жители знают своих соседей, высок уровень конформизма, социального контроля. Немецкий социолог, Ф. Теннис для характеристики сельской поселенческой общности людей предложил концепцию *гемайншафта – общины*, а городской поселенческой общности – *гезельшафт*.

В городах родственники чаще всего живут достаточно далеко друг от друга, здесь множество профессий и видов деятельности, ежедневные поездки на работу становятся частью образа жизни, наблюдается значительная анонимность общения. Здесь в отличие от сельских поселений существенно ниже степень социального контроля за поведением людей. Уровень

разводов в городе, например, в пять раз выше, подростковая преступность - типично городская проблема. В городских условиях существует опасность перенапряжения человеческого мозга, и человек как бы уходит в себя, отдаляется от других, больше людей, страдающих психическими расстройствами, несмотря на лучшие социально-бытовые условия и медицинское обслуживание; ниже средняя продолжительность жизни.

В России *городами* называют такие населенные пункты, в которых сельским хозяйством занято не более 15% работников и проживает не менее 12 тыс.чел. При этом разновидностями являются:

1) города, в которых должно проживать не менее 12 тыс. чел.;

2) поселки городского типа, в которых должно проживать не менее 3 тыс. чел.

Соответственно, *сельские поселения* в России – это те, в которых или проживает менее 3 тыс. чел, или более 15% занятых работает в сельском хозяйстве. Поэтому они делятся также на две разновидности: 1) сельскохозяйственные и 2) несельскохозяйственные. При преобладании однодворных поселений говорят о рассеянной форме сельского расселения. При преобладании сел, деревень и поселков – о групповой форме сельского расселения.

Подходы в изучении городов

Можно выделить следующие подходы в изучении городов: город как материальная основа жизни; город как социальное явление; город как результат «взрыва урбанизации»; город как феномен культуры и цивилизации. Рассмотрим их подробнее.

Город как материальная основа жизни. Город можно рассматривать как материальную основу всей жизнедеятельности человека. Он обеспечивает всю жизнь человека. Месторасположение первых городов определялись

возможностями доставки продуктов питания. Именно поэтому города в древние и средние века развивались почти всегда на берегах крупных рек, на морских побережьях. Фактически и жизнь современных городов во многом зависит от возможностей сельскохозяйственного производства прилегающего региона.

Большой город всегда связан с большой рекой: транспорт, источник водоснабжения, сброс канализационных вод. Славяне селились по руслу рек, а в таежной местности реки выполняли роль транспортных путей зимой и летом.

Другим фактором, который в значительной мере определяет размеры и схемы размещения городских поселений, является развитие транспорта. С возникновением железных дорог стала реализоваться линейная схема размещения городов, они смогли оторваться от крупных водоемов, а с появлением автомобилей градостроительство получает современный вид, реализуя концентрическую схему застройки, разделение на центральный город и пригороды.

Следующим ограничивающим фактором являются отбросы и мусор. В США еще в конце прошлого века мэрия Чикаго содержала специальное стадо свиней, которых выпускали на улицы перед рассветом, и они подбирали все съедобные бытовые отходы.

Динамика развития городов очень стремительна - в 1700 г. на планете существовал всего 31 город с населением более 100 тыс., в 1800 - 65, в 1850 - 115, в 1900 - 325, в 1950 - 670. В настоящее время таких городов насчитывается более 2 тысяч. В современную эпоху основным фактором возникновения и развития городов является промышленность. Одновременно появляются города науки, научно-производственные, научно-экспериментальные центры, оздоровительно-курортные центры, города-порты.

Сегодня главным ограничительным фактором развития городов является экология. Она же лежит в основе перехода от крупных и сверхкрупных городов к агломерациям, урбанизированным районам. Например, Московская агломерация. Это десятки средних и малых городов с общей численностью населения в 15 млн. человек. Качество природной среды все чаще становится приоритетом при выборе места жительства, определяет миграционные процессы.

Город как социальное явление рассматривал М. Вебер, который дал всестороннюю характеристику города как социальной реальности, особо выделив его «рыночную основу», политико-административные и правовые формы организации.

В отличие от большого села или поселка, город, согласно Веберу имеет несколько функций: защита, управление, обмен (торговля, рынок), ремесленное производство (промышленность) и разделение труда, приводящее к повышению эффективности общественного производства.

По Веберу, необходимыми признаками города являются следующие: 1) укрепление, 2) рынок, 3) свой суд и хотя бы собственное право, 4) корпоративность, 5) автономия.

Интересна позиция, согласно которой социальный мир представляет собой сеть невидимых связей, образующих пространство, характеризующееся близостью, соседством или удаленностью, взаимным расположением различных элементов относительно друг друга. Занадворнов В.С. и Занадворнова А.В. предложили в целях изучения урбанизированных территорий «территориальное зонирование» и «изучение многоаспектных пространственно-функциональных связей различных участков города».

А.Высоковский, характеризуя социально-пространственную структуру города, различал понятия города и городской среды как два способа «видения и миропонимания,

две качественно разные реальности, дополняющие друг друга», отличающиеся «неправомерностью и неоднородностью».

Существование социальных дистанций отмечал и П.Бурдьё, который утверждал, что социальное пространство можно сравнить с географическим пространством, разделенным на регионы. Но в социальном пространстве обнаруживается следующая закономерность: чем ближе позиции субъектов, групп или институтов, тем больше у них общего. И наоборот, теоретически степень удаленности в пространстве совпадает с социальными дистанциями. Критический анализ различных методологических подходов к осмыслению городской реальности позволяет установить определяющее значение пространственной формы организации сообщества в ходе урбанизации.

Город как результат «взрыва урбанизации» рассматривал французский философ, историк и социолог Фернан Бродель. Его труд «Что такое Франция?» представляет собой образец конкретно-локального исследования урбанизации. На примере огромного массива историко-географических факторов Бродель приходит к выводу, что формирование современного человечества, как единой общности начинается лишь с конца XV века, в эпоху начала концентрации и дифференциации производства и наук, в эпоху все более и более возрастающей зависимости жизнеспособности конкретного региона от постоянного перемещения товаров, денежных масс, т. е. от торговли.

М. Вебер в своих трудах лишь косвенно обозначил критерии теории «взрывов урбанизации», научное оформление этой теории как доказанного теоретического положения принадлежит Ф. Броделю. Он придавал большое значение городскому образу жизни, полагая, что поворотные моменты исторического развития сопровождались взрывами урбанизации. В истории отмечено несколько волн урбанизации,

охватывающих человечество примерно в одно и то же время. К первым двум волнам следует отнести появление крепостных стен и валов с их оборонительной функцией, наличие экономических рубежей принадлежащей городу земельной территории. Этому способствовали имеющиеся вблизи залежи природных ископаемых, функционирование крупного промышленного производства, а также сложный комплекс связанных с ними причин. Третья волна урбанизации, способствовавшая бурному оттоку населения из сельской местности в города, приходится на середину и вторую половину XX века. Интенсификация производства привела к тому, что техническое оснащение фермерских хозяйств в странах Западной Европы Америки сделало широко применявшийся ранее ручной труд ненужным.

Научно-техническая революция в XX столетии привела к стремительному росту производства товаров и услуг, качественному улучшению условий жизни. Философско-социологический анализ становления и развития большого города как автономного мира позволяет конкретизировать представления об особенностях возникновения цивилизации.

Развивая теорию Ф. Броделя о «взрывах урбанизации», необходимо выделить несколько положений, относящихся преимущественно к крупным городам (мегаполисам).

В работах Ф. Броделя значительное место принадлежит правовому регулированию социальных проблем. Нельзя сказать, что вопросы нравственного и правового регулирования социальных проблем ранее не поднимались. История древних цивилизаций донесла до нас законы Хаммурапи, основанные на беспрекословном подчинении царской воле, законодательные акты такого города-конгломерата, как Александрия (где по соседству друг с другом жили египтяне, греки, евреи и выходцы из других стран), наконец, знаменитое римское право (пробраз современного правового законодательства), в котором были

указаны не только обязанности горожан, но и обозначены и защищены их права. Ф.Бродель показал, что при отсутствии или несовершенстве законодательства в свободном правовом поле доминирует либо сила, либо волевые решения городских властей.

Законы, правовые нормы, согласно Броделю, - это следствие не сельской, а городской культуры, они зарождаются, совершенствуются и умирают преимущественно в городских условиях.

В этой связи разумная, продуманная коррекция законодательных актов, правовых норм, законотворчество должны быть в первую очередь ориентированы на перспективу развития города.

Ф.Бродель работал над проблемой взаимодействия крупного города с соседними небольшими городами и прилегающими деревнями.

Проведя итоги аналитического исследования концепций М. Вебера и Ф. Броделя, можно выделить ряд положений, имеющих принципиальное значение для современной урбанистики. Это теория социального действия и его конкретный социально-ценностный механизм; концепция смены социальных ценностей и анализ парадигм развития различных городов; теория «взрывов урбанизации»; правовое регулирование экономико-политических и социокультурных отношений; проблема соотношения центральной власти крупного города и его окружения в виде малых городов и сел. Анализ данных идей позволяет в достаточной мере четко определить себе стратегические направления и конкретные пути решения практических задач. Однако реализация такого подхода будет эффективна лишь при учете условий конкретного региона, конкретного мегаполиса.

Город как феномен культуры и цивилизации на различных этапах исторического развития рассматривал О. Шпенглер. В

работе «Закат Европы» он противопоставил ключевые понятия «цивилизация» и «культура»: «культура и цивилизация – это живое тело и ее мумия». По мнению Шпенглера, проблема цивилизации является одним из самых основных вопросов истории. Город – это место, где вступают в противоречие культура и цивилизация. На первом этапе город –местилище живой души населяющих его горожан. Заслуга О. Шпенглера состоит в том, что он сделал новый шаг в постижении такого сложного явления как город, именно он приблизился к пониманию города как феномена культуры и цивилизации, тогда как М. Вебер рассматривал преимущественно социально-экономические и политико-правовые аспекты.

Превращение большого города в «мировую столицу», с точки зрения Шпенглера, является признаком вступления великой культуры в завершающую стадию своего развития.

Именно мировые столицы олицетворяют наивысшие достижения каждой цивилизации. Большие города-мегаполисы вбирают в себя наиболее значительные достижения развивающейся культуры, ассимилируя ее и изменяясь под ее воздействием.

Английский историк и социолог А. Тойнби, полемизируя с О. Шпенглером, обосновывает свою концепцию развития западной цивилизации. А. Тойнби сформулировал закон «вызова и ответа», согласно которому негативное внешнее воздействие может стать позитивным стимулом. Большой город возникает в результате взаимодействия цивилизаций. Он становится мегаполисом. А мегаполис способен перерасти в мировой город – ойкуменополис. Тойнби ссылается на архитектора Константина Доксиадиса, который «предвидит время – и оно не так уж удалено от нас и стремительно приближается, - когда современные разросшиеся во всех направлениях города соединятся в один непрерывный Большой город, Ойкуменополис (Всемирный город)».

Анализ работ крупнейших представителей урбанистики, показал наиболее значительные резервы совершенствования социального развития мегаполиса, которые могут быть положены в основу выработки рациональных управленческих решений совершенствования социальных процессов, происходящих в условиях мегаполиса.

Историческое развитие городского расселения в России

Первые города на территории современной России появились в I тыс. до. н. э. Танаис в устье Дона, Фанагория на российском берегу Керченского пролива, Горгиппия в районе современного Новороссийска.

Самым древним городом из ныне существующих на территории Российской Федерации является Дербент в Республике Дагестан, который был основан в V в. н. э. на северной границе тогдашних персидских владений.

Из городов современной России важнейшим пунктом являлся Новгород. Это был торгово-ремесленный центр.

В X - XI вв. появились Суздаль, Ростов, Ярославль, Муром, Рязань. При основании новых городов в этом районе главной первоначально была оборонная функция. Постепенно на северо-восток перемещается главный экономический центр государства, а его столицей становится город Владимир.

С XIV в. начинается возвышение Москвы как столицы Русского государства. Впервые в летописях этот город упоминается в 1147 г. К концу XVII в. Москва насчитывает 200-300 тыс. жителей и является одним из крупнейших городов Европы того времени. Остальные города Русского государства в этот период невелики, но многие из них имеют по 4-5 тыс. жителей, а главные после Москвы торгово-ремесленные центры Новгород и Ярославль – примерно по 50 тыс. жителей, появляются города-крепости вдоль торгового пути по Волге (Самара, Саратов, Царицын и др.), города - опорные пункты

"засечные линии" на границе Дикого поля (Воронеж, Белгород и др.), остроги на сибирских реках (Тобольск, Сургут, Красноярск, Иркутск и др.).

Началом Нового времени в России можно считать правление Петра I, при котором была построена новая столица государства – Санкт-Петербург. Город быстро рос и стал первым российским городом-миллионером (в 1897 г. – 1,3 млн. жителей, тогда как в Москве – 1,0 млн.).

Существенные изменения в сети городов России произошли в конце XVIII в. в связи с административной реформой Екатерины II. Вся территория России была разделена на губернии, а губернии – на уезды. Центром каждого уезда стал город – административный центр. Впоследствии крупными центрами стали Череповец, Рыбинск, Челябинск и др., за счет развития промышленных, а не административных функций. Новые города были образованы также на вновь осваиваемых территориях юга Сибири (Омск, Барнаул и др.) и Предкавказья (Екатеринодар, Ставрополь и др.)

В 1903 г. в месте пересечения реки Обь Транссибирской железнодорожной магистралью появился Новониколаевск (Новосибирск). Благодаря строительству Транссибирской магистрали, появляются многие другие города на юге азиатской части (Красноярск, Хабаровск и др.).

Но в целом к началу XX в. Россия оставалась преимущественно деревенской страной. Доля горожан составляла всего 15%, что было значительно меньше показателя не только Великобритании (75%), но и таких стран, как Германия, Франция, США (40-50% горожан). На огромной территории страны насчитывалось всего около 430 городских поселений, подавляющее большинство из которых (более 400) имели менее чем по 20 тыс. жителей, т. е. являлись по современной типологии малыми. Очень редкой являлась сеть городов в азиатской части страны, где на каждый город

приходились тысячи (на юге) или даже десятки тысяч (на севере) квадратных километров территории. Интенсивную урбанизацию Россия пережила уже только в XX в.

Вопросы для самопроверки

1. *В чем главное отличие села от деревни?*
2. *Что является предметом социологии деревни?*
3. *Какие факторы определяют схему развития и размещения городских поселений?*
4. *Назовите признаки города по М. Веберу.*
5. *В чем смысл теории Ф. Броделя о «взрывах урбанизации»?*

2.2. Типы городов и сельских населенных пунктов

- Типы городов.
- Типы сельских населенных пунктов.

Типы городов

Каждый *город* выполняет определенные обязанности в народнохозяйственном разделении труда, у каждого города есть своя специализация.

Город может выполнять одну или несколько функций, то есть быть монофункциональным или полифункциональным. В зависимости от набора функций формируется соответствующая социальная и демографическая среда. Для разных стран и регионов мира разработаны многочисленные типологии городских поселений. При этом наиболее важными и получившими широкое распространение являются типологии по размерам и по функциям. Размер города в данном случае – это численность его населения. Обычно городские поселения *по людности* делят на группы:

- малые: до 20 (50) тыс. жителей;
- средние: от 20 (50) до 100 тыс. жителей;

- крупные: от 100 до 500 тыс. жителей;
- крупнейшие: от 500 тыс. до 1 млн. жителей;
- города-миллионеры: свыше 1 млн. жителей;

Для отдельных стран или целостных районов внутри страны соотношение городов разных размеров обычно подчиняется определенной закономерности, которая получила название правила Ципфа (по имени ученого Дж. Ципфа, который его разработал) или правила "ранг-размер". Согласно этому правилу население n -го по размеру города составляет $1/n$ числа жителей самого крупного города зависит от численности населения страны (района) и ее уровня урбанизированности. Так, если население самого крупного города системы насчитывает 1 млн. чел, то второй город должен иметь 500 тыс. жителей, третий – 333 тыс., четвертый – 250 тыс. и т. д.

Функции города – это та роль, которую он играет в обществе. В каждом городе есть функции градообслуживающие и градообразующие. Градообслуживающие функции предназначены для населения самого города, они примерно одинаковы во всех городах. Поэтому типология городов по функциям учитывает только градообразующие функции, которые поставляют продукцию (услуги) для территории вне данного города. Такие функции могут быть центральными, города с центральными функциями внутри каждой страны образуют иерархическую систему, связанную с административно-территориальным делением. На вершине этой иерархии находится столица, обслуживающая всю страну, а на самом нижнем этаже – определенное количество (в зависимости от размеров страны) местных центров, обслуживающих окружающую сельскую территорию. Чем крупнее город, тем больше градообразующих функций он имеет, но и в полифункциональных городах обычно все-таки можно выделить одну-две главные функции, которые и учитываются при

типологии. Таким образом, получаются города промышленно-транспортные, административно-рекреационные центры. Средние и особенно малые города часто имеют только одну градообразующую функцию, что ставит их в зависимое положение от экономических колебаний в соответствующей отрасли хозяйства, и не способствует дальнейшему развитию.

Особенно важным для современных городов является экономико-географическое положение (ЭГП), здесь можно выделить четыре иерархических уровня :

- 1) микроположение – положение в ближайшем окружении города;
- 2) мезоположение – положение в рамках большой части страны или небольшого государства;
- 3) макроразположение – положение в границах крупных государств;
- 4) мегоразположение – положение в масштабах всего мира или его регионов.

В рамках конкретных территорий можно выделить несколько внутриауральных видов экономико-географического положения: центральное, периферийное, глубинное, пограничное. Для административного управления и концентрации внутренних экономических связей наиболее выгодно центральное ЭГП, которое обеспечивает равную доступность до всех частей территории.

В зависимости от выполняемых *функций* можно выделить города: индустриальные центры; транспортные центры (порты, крупные железнодорожные узлы); научные города; курортные города; административные центры; города, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства.

По времени возникновения выделяют сложившиеся и новые городские поселения. В новых городах часто встречаются серьезные диспропорции, перекосы в социальном, демографическом развитии.

Появляется новый тип городов –мегаполисы. *Мегаполис* – это город–гигант, с населением 1 миллион человек и более; город, в котором причудливо объединяются многие функции. Возникновение мегаполисов повлекло за собой целый ряд проблем, о которых говорилось выше (см. пункт 1.3)

Торговый город представляет собой территорию, где много лет подряд по традиции проводятся ярмарки, выставки, салоны. Например, выставочные комплексы в Лейпциге, Пловдиве, Брно, авиасалоны в Бурже, Жуковском и др.

Город-порт, примерами которого могут быть Амстердам, Марсель, Одесса, Мурманск и многие другие, является перевалочным пунктом товаров, ввозимых и вывозимых из страны и региона, со своей складской и транспортной инфраструктурой, ремонтной базой, миграцией населения, дешевыми развлечениями, смешением языков и многим другим, подчеркивающим неповторимость и своеобразие портового города.

Город-музей, или туристский центр, - явление также уникальное по своей сути. Венеция, Рим, Помпеи, Афины, Санкт-Петербург.

Курортный город также является особым типом современного города, поскольку в нем все подчинено реабилитации и восстановлению здоровья приезжающих. К таким городам можно отнести Карловы Вары, Ниццу, Кисловодск и т.п. Бальнеологическая инфраструктура и индустрия отдыха преобладают в подобных городах над всеми остальными.

Научный или культурный центр также может быть отличительной чертой города. Новосибирск, Дубна, Тарту, Кембридж, Оксфорд – в первую очередь ассоциируются с университетами, расположенными на их территории.

Отдельно стоит остановиться на *городе развлечений*, таких как Лас-Вегас, Дисней-Ленд и др., в которых многочисленные

шоу и развлечения почти полностью вытесняют все остальные социальные отношения людей.

Город может быть *финансовым центром* огромного региона, а то и мирового значения, к примеру – Базель, Цюрих и др. В таком городе сосредоточены банки, страховые компании, средства связи, деловой и гостиничный центр.

Среди поселков городского типа встречаются также несколько особых функциональных типов. Во-первых, это *строительные центры*, связанные с сооружением крупных промышленных объектов. Во-вторых, это *пригородные (дачные) поселки*, имеющие исключительно жилые функции. В-третьих, это *поселки городского типа*, уже лишившиеся каких-либо городских функций, поскольку все крупные несельскохозяйственные предприятия в них закрыты.

Типы сельских населенных пунктов

Сельское расселение – распределение жителей по населенным пунктам, находящимся в сельской местности. Исторически сельское расселение появилось раньше, чем городское.

Выделяются две основные формы сельского расселения: групповое расселение, когда дома сельских жителей расположены рядом друг с другом и образуют компактные поселения; расселение, когда дома сельских жителей расположены отдельно друг от друга, каждый на своем земельном участке. Такая форма преобладает в США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии.

Особая форма сельского расселения образуется в том случае, когда постоянных поселений вообще нет, а люди перемещаются по большой территории вслед за стадами животных. В этом случае говорят о кочевом расселении.

Отдельные районы страны сильно отличаются по численности сельских поселений. Больше всего мелких

поселений в Северо-Западном регионе страны, много хуторов из-за специфики землепользования, крестьянских традиций; на втором месте - Центр, затем Волго-Вятский район. На первом месте по людности сельских поселений стоит Северный Кавказ, затем - Сибирь и Дальний Восток.

Типологию сельских поселений необходимо внимательно анализировать при организации социологических исследований. Только на этой основе можно построить выборку, которая будет репрезентативной, получить достоверную социологическую информацию.

Типологизация сельских поселений сложнее из-за большого разнообразия. Как и городские поселения, сельские населенные пункты классифицируются в зависимости от своих размеров (численности населения) и выполняемых функций. *По размерам* выделяются следующие группы сельских населенных пунктов:

- мельчайшие (до 50 жителей);
- мелкие (51-100 жителей);
- средние (101-500 жителей);
- крупные (501-1000 жителей);
- крупнейшие (свыше 1000 жителей).

Наибольшая доля сельских жителей (48%) проживает в самых крупных поселениях (более 1000 человек).

По функциональному типу подавляющая доля сельских поселений (более 90%) являются сельскохозяйственными. Большинство несельскохозяйственных поселений являются промышленными (около небольших предприятий), транспортными (около железнодорожных станций) или рекреационными (около санаториев, домов отдыха и др. подобных учреждений), хотя среди несельскохозяйственных встречаются и лесозаготовительные, и военные, и научно-образовательные, и другие типы поселений.

Внутри сельскохозяйственного типа выделяются поселения:

- со значительным развитием административных, обслуживающих и распределительных функций (райцентры);
- с местными административными и хозяйственными функциями (центры сельских администраций и центральные усадьбы крупных сельскохозяйственных предприятий);
- с наличием крупного сельскохозяйственного производства (растениеводческих бригад, животноводческих ферм);
- без производственных предприятий, с развитием только личного подсобного хозяйства.

Размещение сельского населения характеризуется следующими данными (Таблица 1)

Таблица 1 – Динамика сельских поселений в РФ

Группировка сельских населенных пунктов	Число сельских населенных пунктов, тысяч		Число жителей в них, тыс. человек		2010 г. в % к 2002 г. по числу жителей	Число жителей, в % к итогу	
	2002 г.	2010 г.	2002 г.	2010 г.		2002 г.	2010 г.
Всего сельских населенных пунктов с населением из них с числом жителей (человек):	142,2	133,7	38738	37543	96,9	100	100
1 — 10	34,0	36,2	168	167	99,4	0,4	0,4
11 — 50	38,1	32,7	950	818	86,1	2,5	2,2
51 — 100	14,9	13,8	1082	1006	93,0	2,8	2,7
101 — 500	36,3	33,4	8920	8187	91,8	23,0	21,8
501 — 1000	10,8	9,7	7571	6779	89,5	19,5	18,1
1001 — 3000	6,4	6,0	9996	9439	94,4	25,8	25,1
3001 и более	1,7	1,9	10051	11147	110,9	26,0	29,7

За межпереписной период число сельских населенных пунктов уменьшилось на 8,5 тыс. сел и деревень. Это произошло за счет включения сельских населенных пунктов в черту городов и поселков городского типа, а также их ликвидации по решениям местных органов власти в связи с естественной убылью и миграционным оттоком населения в другие населенные пункты. Вместе с тем при переписи 2010 года было зафиксировано 19,4 тыс. сельских населенных пунктов, в которых население фактически не проживало. По сравнению с прошлой переписью число таких населенных пунктов увеличилось на 48 процентов.

Вопросы для самопроверки

1. *Какие функции выполняют города?*
2. *Каков важнейший признак типологизации поселений?*
3. *Как сельские поселения России группируются по функциям и размерам?*

2.3. Современный этап развития городского и сельского расселения

- Стадии урбанизации.
- Мировые процессы урбанизации в XX веке.
- Динамика развития городов и сельских населенных пунктов в России в XX веке.

Стадии урбанизации

Все принципиальные изменения в общей картине расселения, изменения образа жизни людей можно назвать урбанизацией. Причем речь идет не только о городах, но и сельском населении. Урбанизация – глобальный социально-экономический процесс, охвативший весь современный мир.

Урбанизация - глубокое качественное преобразование всей системы расселения на основе развития промышленности, транспорта, средств массовой информации, культурного и

бытового обслуживания, распространения городского образа жизни среди различных социально-демографических групп населения.

В западной социологии выдвинуты концепция единого городского образа жизни, теория постгородского общества, т. е. интеграция всех основных социальных групп населения в едином пригородном сообществе.

Для США, стран Западной Европы характерно более свободное расселение людей, в индивидуальных домах и обязательно с участком земли. Примечательно, что центры крупных городов, в том числе Лондона, Нью-Йорка, Вашингтона, заселяют малоимущие, цветное население. Чем выше социальный статус человека или социальной группы, тем дальше размещается жилье от центральной части города. Правда, сейчас развивается процесс сноса старых построек в центральных районах и застройка их высококомфортным жильем типа гостиниц.

Наметившиеся тенденции урбанизации, уход населения из больших городов, широкое загородное строительство, развитие небольших сельских поселений нас ожидает в самом ближайшем будущем. Это закономерности урбанистического процесса, закономерности развития современной цивилизации, которая приведет к формированию новых систем расселения, нового, более совершенного, уклада жизни.

Понятно, что без соответствующих социологических исследований невозможно научное обоснование перспективного развития расселения, совершенствование городов и сел, образа жизни их населения.

Общие тенденции развития процессов урбанизации, характерные для разных стран, позволили создать теории стадий урбанизации. Одну из первых подобных теорий разработал американский урбанист Дж. Джиббс. Согласно теории Дж. Джиббса, выделяются пять стадий урбанизации:

1. относительно равномерное расселение, дифференцированное в соответствии с естественным ландшафтом при сильном преобладании сельского населения (более 90% всего населения);

2. миграции в город из сельской местности ведет к быстрому росту городов и городского населения, хотя и сельское население продолжает расти;

3. вокруг крупнейших городов начинается формирование пригородных зон, т. е. появляются городские агломерации, но при более быстром росте главных городов по сравнению с пригородами, а сельское население вследствие интенсивных миграций начинает сокращаться;

4. начинается субурбанизация – развитие городских агломераций за счет более быстрого по сравнению с главными городами развития пригородов, куда начинают переселяться городские жители, сельское население продолжает сокращаться;

5. усиливается децентрация городского населения, замедляются темпы роста городских агломераций, растет население на внеагломерационных территориях, но примыкающих к городским агломерациям, что приводит в некоторых районах к формированию урбанизационных районов и мегаполисов, сельское население растет, доля городского населения составляет более 75% всего населения.

Мировые процессы урбанизации в XX веке

О развитии процессов урбанизации судят по нескольким характеристикам населения, наиболее широко из таких показателей используются:

1. количество городских поселений, в том числе больших и крупнейших;
2. численность городского населения;
3. доля городского населения, в том числе населения, проживающего в больших и крупнейших городах.

Сегодня уже каждый пятый человек на Земле проживает не просто в городе, а в очень крупном городском поселении с численностью населения более 1 млн. человек. Можно выделить несколько пороговых значений уровня урбанизации.

1. Менее 10% - практически неурбанизированная территория.

2. Менее 25% - территория слабо урбанизирована.

3. Уровень урбанизации достигает 50% - среднеурбанизированная территория.

4. При достижении уровня урбанизации 75% - высокоурбанизированная территория.

5. При достижении уровня урбанизации 90% территория становится практически полностью урбанизированной.

Доля городского населения на 2000 году составила в Северной Америке - 78%, в Латинской Америке - 77%, в Зарубежной Европе - 76%, в Австралии и Океании - 75%, в СНГ - 65%, в Зарубежной Азии - 38%, в Африке - 37%, в мире в целом - 48%.

К концу XX в. городские агломерации стали основной формой расселения в наиболее урбанизированных регионах мира, практически полностью заменив изолированные города.

Городские агломерации – взаимосвязанные группы поселений, культурно-бытовыми, рекреационными, инфраструктурными, производственными и другими связями.

Ученые различных стран по-разному подходят к определению границ городских агломераций. В Зарубежной Европе внешняя граница агломерации во многих случаях определяется по окончании непрерывной городской застройки. Отечественные ученые в рамках агломерации включают все населенные пункты, значительная доля которых связана трудовыми поездками с главным городом агломерации. Обычно такие пункты располагаются не далее 1,5-2 часовой поездки от ядра агломерации.

В начале XX в. крупнейшей агломерацией на Земле являлся Лондон (насчитывавший 4,5 млн. жителей), который сегодня занимает 20-е место. Население сегодняшнего лидера Токио выросло за 100 лет примерно в 30 раз.

В процессе урбанизации можно выделить три этапа:

- Первый (начальный) этап охватывает в основном 20-50-е гг. XX в. После революции 1917г. урбанизация страны приобрела бурный характер, причем движущей основой ее явилось развитие индустрии и связанных с нею функций. Этот период характеризуется увеличением числа городов. По переписи 1939 года было 1114 городов в период с 1926 по 1937 г. доля горожан увеличилась вдвое (с 18 до 33 %).
- Второй этап приходится на вторую половину XX в. Этот этап характеризуется интенсивным индустриальным развитием страны в послевоенные года. Для него типично не просто ускорение темпов роста городского населения, но и возникновение таких новых качественных параметров, как преимущественный рост больших городов, формирование городских агломераций, распространение городского образа жизни на сельскую местность и др. Всего за этот период (1950-90-е гг.) число городов увеличилось с 877 до 1037 (по данным переписи соответственно 1959-1989 гг.), то есть в 1,2 раза, а доля городского населения выросла с 45 % до 74 % (по переписи 1951-1990 гг.), то есть в 1,6 раза. Особенно быстро доля горожан и число городов росло до 1981 г., затем темпы роста незначительно снизились. Доля городов России в СССР составляет 50 %. Она снижается в 1979-89 гг. Также выделяется доля городского населения России в СССР. Здесь она составляет 60 %, но

происходит снижение доли горожан России в СССР 79-89 гг. XX в., как и доля городов. Таким образом, около 50 % городов и 60 % городского населения России выделяется в СССР.

- Наконец, третий этап по времени соответствует 1990-м годам. Начиная с 1993 года рост числа городов прекратился. Наблюдается тенденция снижения численности городского населения: если в 1993 г. – 108,5 млн. чел., то в 2000 г. – 106,1 млн. чел. Доля горожан соответственно составляла 73,3 % и 73,1 %. Прирост городского населения в межпереписные годы 1989-1997 составил – 0,8 %. Этот этап в России именуется как «Русский крест».

Процесс, когда пригород развивается быстрее, чем центр, получил название *субурбанизация* (от латинского слова *suburb* – пригород).

В настоящее время большинство развитых стран уже прошли субурбанизацию. В итоге основная часть городского населения в этих странах живет в пригородах.

В некоторых районах соседние агломерации разрастаются и сливаются своими периферийными частями. Образовавшиеся системы из 3-5 агломераций называют урбанизированными районами. В России подобные районы сформировались вокруг Московской агломерации, вдоль Волги, вдоль восточных склонов Уральских гор, в Кузнецком угольном бассейне.

В отдельных случаях, как правило, вдоль важнейших транспортных полимагистралей, количество слившихся агломераций может составлять десятки. Такие крупнейшие на данный момент формы городского расселения получили название урбанизированных зон или мегалополисов.

В России формируется мегалополис между Москвой и Нижним Новгородом.

«Десятка» крупнейших агломераций мира по состоянию на 2012 год представлена в таблице 2.

Таблица 2 - Крупнейшие агломерации мира на 2012 год

<i>Агломерации</i>	<i>Население, млн. чел</i>	<i>Плотность населения, чел. на кв.км.</i>	<i>Страна</i>
<i>Токио</i>	<i>37,7</i>	<i>4340</i>	<i>Япония</i>
<i>Мехико</i>	<i>23,6</i>	<i>3212</i>	<i>Мексика</i>
<i>Нью-Йорк</i>	<i>23,3</i>	<i>2070</i>	<i>США</i>
<i>Сеул</i>	<i>22,7</i>	<i>11680</i>	<i>Корея</i>
<i>Мумбаи</i>	<i>21,9</i>	<i>9320</i>	<i>Индия</i>
<i>Сан-Паулу</i>	<i>20,8</i>	<i>2620</i>	<i>Бразилия</i>
<i>Манила</i>	<i>20,7</i>	<i>4256</i>	<i>Филиппины</i>
<i>Джакарта</i>	<i>19,2</i>	<i>2631</i>	<i>Индонезия</i>
<i>Дели</i>	<i>18,9</i>	<i>13265</i>	<i>Индия</i>
<i>Шанхай</i>	<i>18,6</i>	<i>2645</i>	<i>Китай</i>

Динамика развития городов и
сельских населенных пунктов в России в XX веке

Российская Федерация занимает восьмое место в мире по численности населения после Китая (1335 млн. человек), Индии (1210 млн. человек), США (309 млн. человек), Индонезии (238 млн. человек), Бразилии (191 млн. человек), Пакистана (165 млн. человек) и Бангладеш (147 млн. человек).

По сравнению с переписью населения 2002 г. численность населения уменьшилась на 2,3 млн. человек, в том числе в городских населенных пунктах - на 1,1 млн. человек, в сельской местности - на 1,2 млн. человек.

В начале века Россия являлась слабо урбанизированной. Доля городского населения составляла 15%. Доля горожан росла очень медленно – примерно до 17% к началу мировой войны в 1914 г. На протяжении последующих десятилетий процессы урбанизации развивались довольно быстро. Основным источником роста городского населения являлись миграции сельских жителей в городские поселения, которые в 1960-е годы превышали 1 млн. чел. в год. Динамика численности городского населения представлена в таблице 3.

Таблица 3 - Изменение численности и доли городского населения России за период 1897-2012 гг.

Год	Численность городского населения (млн. чел.)	Доля гор. населения (%)
1897	9,9	14,5
1926	16,5	17,7
1939	36,3	33,5
1959	61,6	52,5
1970	81,0	62,3
1979	95,4	69,3
1989	108,4	73,6
2002	106,4	73,3
2012	105,3	73,7

В 1990-е гг. численность и доля городского населения страны несколько снизились. Среди отдельных субъектов Российской Федерации наибольшей долей городского населения выделяются северные промышленно развитые регионы.

Наименьшая доля городского населения (ниже 50%) наблюдается в национальных автономиях, традиционно отстающих в развитии процессов урбанизации.

В истории России в качестве одной из форм поселений, или жилых мест, В.О. Ключевский (1841 – 1911) выделяет город.

Слово город, по-церковнославянски «град», первоначально означало всякое огороженное жилое место и по своему этимологическому значению соответствовало болгарскому «градеж» (забор), латинскому *urbs* (город) и *hortus* (огород). В древней Руси город имел форму либо города – двора, либо города – села, либо города – заставы, либо города – посада.

Как и в большинстве государств мира, в России в XX веке в результате индустриализации российского общества идёт процесс урбанизации.

Усиливается концентрация населения в крупных и крупнейших городах (мегаполисах), возрастает их роль во всех сферах общества, ускоряется развитие городских агломераций, элементы городского образа жизни распространяются на сельскую местность.

Если в 1959 году в Российской Федерации имелось всего два города – миллионера (Москва и Ленинград), то к середине 90-х годов их стало 12, а к концу 90-х годов – 13.

Стабилизация доли городского населения за последний межпереписной период (1989-2002 гг) на уровне 73% происходила на фоне концентрации городского населения в крупнейших городах, что может свидетельствовать о начале нового этапа урбанизации.

Россия остается высоко урбанизированной страной. Доля городского населения в 2010 году составила 73,7 процента против 73,3 процента в 2002 году. По переписи 2010 года в РФ насчитывается 12 городов-миллионеров.

По данным последней переписи населения, более 1/3 жителей сосредоточено в крупнейших городах – «миллионерах»: (таблица 4). Столица Российской Федерации входит в число двадцати наиболее крупных городов мира.

Таблица 4 - Численность населения городов-миллионеров России в 2010 г.

Город	Население тыс. чел.	Город	Население тыс. чел.
Москва	11514,3	Омск	1154,0
Санкт-Петербург	4848,7	Казань	1143,6
Новосибирск	1473,7	Челябинск	1130,3
Екатеринбург	1350,1	Ростов –на-Дону	1089,9
Нижний Новгород	1250,6	Уфа	1062,3
Самара	1164,9	Волгоград	1021,2

Однако уровень урбанизации в различных регионах России неодинаков. В последние сорок лет процесс урбанизации наиболее интенсивно шёл в Центрально-Черноземном, Волго-Вятском и Поволжском экономических районах, где его интенсивность была выше среднероссийской, а наименее интенсивно – в Дальневосточном, Уральском, Северо-Западном, Северо-Кавказском и Восточно-Сибирском экономических районах. Население Российской Федерации

проживает в 2386 городских населенных пунктах (городах и поселках городского типа) и 134 тыс. сельских населенных пунктах. Изменения в размещении городского населения характеризуются следующими данными: В городах проживает 93% городского населения (в 2002 г. - 90%), остальное городское население живет в поселках городского типа (таблица 5).

Таблица 5 - Динамика городов в РФ

Группировка городских населенных пунктов	Число городских населенных пунктов		Число жителей в них, тыс. человек		2010 г. в % к 2002 г. по числу жителей	Число жителей, в % к итогу	
	2002 г.	2010 г.	2002 г.	2010 г.		2002 г.	2010 г.
Всего городов из них с числом жителей (тыс. человек):	1098	1100	95916	97527	101,7	100	100
до 50	768	781	16623	16445	98,9	17,3	16,9
от 50 до 100	163	155	11083	10854	97,9	11,6	11,1
от 100 до 250	92	91	13817	14105	102,1	14,4	14,5
от 250 до 500	42	36	14574	12146	83,3	15,2	12,4
от 500 до 1000	20	25	12403	15755	127,0	12,9	16,2
1000 и более	13	12	27416	28222	102,9	28,6	28,9
Всего поселков городского типа из них с числом жителей (тыс. человек):	1842	1286	10513	7787	74,1	100,0	100,0
до 5	988	626	2543	1680	66,1	24,2	21,6
от 5 до 10	582	455	4108	3178	77,3	39,1	40,8
от 10 до 20	247	180	3231	2314	71,6	30,7	29,7
20 и более	25	25	631	615	97,5	6,0	7,9

В общем случае можно сказать, что агломерации уже стали в России преобладающей формой городского расселения. Они

сосредотачивают около 2/3 городского населения или около 1/2 всего населения страны.

В группу крупнейших городов России входят: Пермь, Воронеж (от 900 тыс. до 1,0 млн. жителей в 2002 г.), Саратов и Красноярск (от 800 до 900 тыс. жителей), Тольятти (724,3 тыс. жителей), Ульяновск, Ижевск, Краснодар, Ярославль, Хабаровск (от 600 до 700 тыс. жителей), Владивосток, Иркутск, Барнаул, Новокузнецк, Пенза, Липецк, Рязань, Набережные Челны и Оренбург (от 500 до 600 тыс. жителей).

По составу города России обладают следующими чертами: распространены монофункциональные города (численностью до 100 тыс. человек), занятые только одним делом; многочисленные "сельские города", имеющие сельское происхождение и сельскую сущность (сохраняются сельские черты в застройке, планировке, образе жизни жителей).

Преобладают малые города с числом жителей до 50 тыс. человек (768, или 70% всех городов), но в них проживает только 17% горожан.

Еще одна особенность городского расселения России – существование такой специфической группы поселений, как *закрытые города и поселки городского типа* (официальное наименование: ЗАТО – закрытые административно-территориальные образования). Они связаны с производством ядерного оружия, крупными военными базами и полигонами по испытанию вооружений. Название таких поселений образовывалось из названия ближайшего крупного города и номера: Арзамас-16 (сейчас – Саров), Челябинск – 70 (Снежинск) и др. Самым крупным из закрытых поселений является город Северск в Томской области (более 100 тыс. жителей).

Кроме городов, в качестве особых форм поселений в России В.О. Ключевский выделяет слободы, сёла и деревни. *Слобода*, или свобода, служила в древней Руси переходной

формой от городского поселения к сельскому поселению. Это поселение, непосредственно примыкающее к городу, выделившееся постепенно из его состава или специально созданное князем или землевладельцем около города с помощью льгот, привилегий, данных слобожанам. Основой экономической жизни каждой из них служило одно служебное или промысловое занятие, соединенное или не соединённое с хлебопашеством. Одни из них были заселены стрельцами, пушкарями, казаками, сторожами и другими служилыми людьми, набранными по вербовке, другие – торгово-промышленными людьми, а третьи – земледельцами. Они представляли собой особые корпорации, которые имели особые права, особое управление, своих собственных старост. Слобода иногда состояла из нескольких отдельных поселений, которые носили названия сёл и деревень. *Село* как неукреплённое поселение противопоставлялось городу как укреплённому поселению. Крупные сёла с церквями носили названия «погостов», а мелкие – «весь». Существовали также княжеские, то есть дворцовые, сёла. Слово «*деревня*» первоначально значило одинокий крестьянский двор. Сначала они были мелкими поселениями, состоящими из двух или трёх дворов, и служили единицей податного обложения. Деревни, где были помещичьи дворы, назывались сёлами, которые получали специальное значение владельческой усадьбы, в которой иногда не было ни одного крестьянского двора, потому что вся она состояла из поселения самого владельца со слугами-холопами.

В начале XX в. на территории современной России сельское расселение резко преобладало над городским. По данным переписи 1897 г. насчитывалось 57,6 млн. сельских жителей, что составляло 85% общего населения. Максимальной численности сельское население на территории России достигло в конце 1920-х гг. – более 75 млн. чел.

На протяжении последующих шести десятилетий – до начала 1990-х гг. – сельское население России стабильно сокращалось. В начале 1990-х гг. наметился рост численности сельского населения страны.

Сельское население проживает в 142 тыс. сельских населенных (по данным переписи 2002 года). Количество сел и деревень за 1989-2002 гг. сократилось почти на 11 тысяч. Это произошло за счет ликвидации и исключения из учетных данных сельских населенных пунктов, в которых население не проживает по причине выезда в городские поселения или другие более крупные сельские населенные пункты, а так же естественной убыли населения.

Отток и естественная убыль населения повлияли на увеличение числа мелких сельских населенных пунктов с числом жителей 10 и менее человек – с 30 тыс. до 34 тыс. Большая часть из них – это «вымирающие» деревни, в которых преобладает население старше трудоспособного возраста и отсутствует или слабо развита социальная и экономическая инфраструктура.

Вопросы для самопроверки

1. *Что такое урбанизация? Каковы ее основные показатели?*
2. *Каковы характеристики развития урбанизации в современном мире?*
3. *Чем отличаются экстенсивный и интенсивный пути развития урбанизации?*
4. *Что такое городские агломерации?*
5. *Какие мегалополисы сформировались в мире к настоящему времени?*
6. *Какие пять стадий урбанизации выделяет американский урбанист Дж. Джиббс?*
7. *Какими факторами определяется территориальная дифференциация показателей урбанизации в России?*

3. ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ

3.1. Административно-территориальное устройство России

- История формирования российского геополитического пространства и этапы его заселения.
- Эволюция административно - территориального устройства России.
- Новые независимые государства на территории бывшего СССР.
- Основы федерализма России.
- Обновление географических названий.

История формирования российского геополитического пространства и этапы его заселения

Территория современной Российской Федерации была впервые заселена людьми 10-12 тыс. лет назад.

В первые века нашей эры на территорию современной России с юга-запада начали переселяться восточно - славянские племена индоевропейской языковой семьи, занимавшиеся в основном земледелием. Восточнославянские племена начали расселяться сначала в лесостепных районах европейской части, а затем на юге лесной зоны, постепенно смешиваясь с коренными финноугорскими народами уральско-юкагирской семьи.

История современной России начинается в XIV в., когда на северо-восточной периферии древнерусской общности начало усиливаться небольшое Московское княжество. К концу царствования Ивана III (1462 - 1505 гг.) был почти завершен процесс объединения северных и восточных русских земель. Московия вышла за границы национального ареала - в состав

государства вошли многие финно-угорские народы, населяющие тайгу и север Поволжья. Одновременно начался процесс отвоения у Литвы западных русских земель. Если в 1460-х гг. площадь государства составляла 430 тыс км², то к 1530-м гг. она уже равнялась 2800 тыс км². Население за этот же период выросло с 5 до 8 млн. человек.

В XVI в. рост территории продолжался. В 1514 г. был отвоеван Смоленск, в 50-е гг. в результате восточных походов Ивана IV в состав Российского царства входят все Поволжье, бассейн Дона и Восточное Предкавказье до Терека. В 1580-х гг. начинается завоевание Сибири, уже к 1604 г. основаны Тюмень, Тобольск, Томск. К концу XVI в. территория страны достигает 5,5 млн км². XVII в. начался для России неудачно - Смоленские и Черниговские земли отошли к Польше, Прибалтийские и Приладожские - к Швеции, временно затормозился процесс освоения Сибири.

К 50-м годам к России отошла левобережная Украина, а в 60-х гг. - и область Запорожья. В 1612 - 1615 гг. русские начинают проникновение в бассейн Енисея, а уже зимой 1639-1640 гг. в устье реки Ульи на Охотском море И.Ю.Москвитин строит первый русский тихоокеанский флот. Попытки закрепиться в земле чукчей оказываются неудачными - все три войны с чукчами проиграны Россией - и Чукотка остается за границами государства. К концу века вне границ России остаются в Сибири, помимо земли чукчей, Алтай, бассейн Амура, Сахалин и Камчатка.

В XVIII-XIX вв. продолжается рост территории Империи. В начале XVIII в. в результате Северной войны России овладевает Прибалтикой от Выборга до Риги. Временно (в 1723 - 1732 гг.) в ее состав входят все западные и южные побережья Каспия. В тот же период русские осваивают основную часть Алтая и земли по Яику (Уралу) до Каспия. В 20-х гг. к России добровольно присоединяется земля чукчей, в 30-х осваивается

Камчатка, затем - Курильские острова. Во второй половине XVIII в. Россия в ходе ряда русско-турецких войн приобретает Крым, Причерноморье и Приазовье от устья Днестра до Таманского полуострова. В результате разделов Речи Посполитой - Литву, Белоруссию и Северо-Западную Украину. К концу века в состав Империи входят Аляска. Южный Алтай, части Малой и Средней казахских орд.

В XIX в. в основном продолжался рост территории Империи, однако именно в это время, впервые с начала XVII в., Россия лишилась части своей территории. В начале столетия в состав Империи вошли Финляндия, часть Польши, Западная Грузия, Северный Азербайджан, Дагестан. Началась затянувшаяся на десятилетия война за присоединение горного Кавказа. Во второй четверти века закончилось присоединение всех грузинских земель, восточной Армении, в состав империи вошел еще ряд территорий Азербайджана. Во второй половине XIX в. Россия достигла максимальных за свою историю размеров - был окончательно завоеван Кавказ, в 1864 - 1885 гг. завоевана Средняя Азия. В 1850-60-х годах Россия закрепились в бассейне Амура и Приморье, а затем и на Сахалине, но в качестве компенсации Японии были уступлены Курильские острова. Затем, в 1867 г. впервые страна уступила часть своей территории - Аляска и Алеутские острова были проданы США.

XX в. для России стал веком уменьшения территории. Уже русско-японская война 1904-1914 г. привела к потере южного Сахалина. Первая мировая война и революция завершилась для страны потерей Прибалтики, Финляндии, Польши, Бессарабии и значительной части Украины и Белоруссии. Из ныне российских территорий к Эстонии отошли некоторые части Псковской области, к Финляндии - части Карелии и, особенно, Ленинградской области (Выборг, Приозерск и др.).

Пакт Молотова-Риббентропа и вызванный им ряд военных кампаний 1939-1940 г. вернули в состав страны (в это время уже

СССР) Прибалтику, западные земли Украины и Белоруссии, Карельский перешеек и Белостокскую область Польши. В итоге второй мировой войны Россия получила Курилы, Южный Сахалин, Восточную Пруссию (Калининградская область). Меммельский край был отдан Литве, Закарпатье - Украине, а Белостокская область возвращена Польше. Во время второй мировой войны в состав России вошла Тува. После войны границы России менялись в основном в 50-х гг., когда части ее территории предавались Советским правительством другим республикам Союза (Крым отошел к Украине, ряд земель на юге Сибири - Казахстану). Беловежское соглашение (1991 г.) привело к формированию современной территории России в границах РСФСР на момент подписания.

Эволюция административно - территориального устройства России

Формирование единого централизованного Российского государства потребовало организации и введения единой системы управления его отдельными территориями.

Самым низким звеном деления были уезды. Уезды подразделялись на волости и станы. Центром волости являлось, как правило, село, объединявшее несколько деревень. В некоторых случаях стан вытеснял волостное деление.

К началу XVIII века наиболее устоявшейся единицей громоздкого и неустойчивого административно-территориального устройства был уезд. Для целей рекрутских наборов страна подразделялась и на разряды. Позднее старая система деления перестала отвечать, новым потребностям. Административной основой для упорядочения рекрутских наборов послужило новое губернское устройство России.

В 1708 г. было создано 8 губерний, что также решало задачи налогообложения и полицейско-бюрократического

управления. Это были довольно крупные образования (например, Урал и вся Сибирь входили в состав одной губернии – Сибирской), и управление ими оказалось неудобным и малоэффективным. При этом сохранилось старое, низовое уездное деление губерний, что заставило искать и создавать промежуточное звено – провинции.

Административная сетка царской России слабо увязывалась с процессами территориального разделения труда, с историческими и природными условиями огромной страны и, по большому счету, служила делу реализации имперского принципа «разделяй и властвуй». При этом «екатерининское» административно-территориальное деление было по-своему нормативным: территория с населением 300-400 тыс. душ считалась оптимальной для образования губернии, а с населением 20-30 тыс. душ мужского пола – для уезда.

Коренные преобразования административно-территориальной сетки страны начались вслед за Октябрьской революцией 1917 г. В качестве основного аргумента этих перемен выдвигался принцип единства экономического районирования, национального состава и административно-территориального деления.

Первый этап осуществления административно-территориальной реформы относится к 1917-1922 гг. и связывается преимущественно с созданием новых национальных образований. Кроме провозглашения Украинской Советской Республики, конституционно были оформлены Туркестанская Автономная Республика и Коммуна немцев Поволжья. Образовавшиеся на Северном Кавказе Терская Автономная Социалистическая Республика (объединившая чеченцев, ингушей, кабардинцев и других горцев) и Кубано-Черноморская Республика были интегрированы в Северо-Кавказскую Республику. Далее последовало образование Башкирской и Татарской автономных республик, Вотской (Удмуртской),

Калмыцкой и Марийской автономных областей. Несколько позже были созданы Якутская и Бурят-Монгольская автономные республики, Узбекская, Туркменская союзные республики и другие национальные образования.

Наряду с формированием новых национальных образований в 1917-1922гг. происходил интенсивный процесс разукрупнения старых губерний, так из состава Владимирской и Костромской губерний выделилась Иваново-Вознесенская губерния, из Пермской – Свердловская, из Новгородской – Череповецкая, из Саратовской – Царицынская и т. д.

В период с 1923 по 1929г. на политико-административной карте РСФСР появились: Уральская область, Северокавказский край, Сибирский край, Дальневосточный край, Ленинградская область, Центральная черноземная область, Нижневолжский край, Средневолжская область, Северный край, Западная область, Нижегородский край, Ивановская промышленная область и Московская промышленная область. Итак, по сравнению с прежним губернским делением количество административных единиц верхнего уровня резко сократилось: в РСФСР было выделено 13 краев и областей, в остальных союзных республиках эти единицы вообще не создавались – в них были сформированы округа (на Украине, например, 40, в Белоруссии – 8, а в Казахстане – 12), наряду с которыми выделялись национальные автономии.

Крупные изменения в политико-административном устройстве страны происходили во время войны 1941 – 1945гг., причем не только в стратегически важных районах, но и далеко в Сибири – например, были образованы Тюменская, Курганская и другие области.

После войны административно-территориальные изменения продолжались, но они приобрели эпизодический характер.

Перед распадом Советского Союза в его состав входили 15 союзных республик, 20 автономных республик, 8 автономных областей, 10 автономных округов, 6 краев и 114 административных областей.

Распад СССР и сложные процессы национально-государственного строительства в новых независимых республиках обнаружили многочисленные противоречия: межэтнические распри, противостояние внутри наций, территориальные споры, сепаратизм, автономистские движения. Эти противоречия тесно связаны с исторически сложившимся уникальным расселением наций и народностей (свыше 150) на территории бывшего Советского Союза, не совпадающим с административным делением.

Административно-территориальное устройство постперестроечной России претерпело существенные количественные и качественные изменения.

«Парад суверенитетов» привел к изменению статуса всех бывших автономных республик и ряда автономных областей. При этом процесс преобразования шел очень интенсивно. (Например, Горно-Алтайская автономная область – Горно-Алтайская АССР – Горно-Алтайская ССР – Республика Горный Алтай – Республика Алтай.) Россия признала новый статус автономных республик поправкой к Конституции РСФСР от 14 мая 1991г., отказавшись от названия «АССР», заменив его другим – «Республика в составе РСФСР».

Если раньше в состав РСФСР входило 16 автономных республик, то теперь Российская Федерация объединяет 21 республику. Многие из них изменили свои прежние названия.

Их новые названия: Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай (Алтай), Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская республика, Республика Калмыкия – Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская республика,

Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская республика, Республика Хакасия, Чеченская республика (Ичкерия), Чувашская республика – Чуваш Республики.

Бывшие автономные области – Адыгейская, Горно-Алтайская, Карачаево-Черкесская и Хакасия, став республиками, вышли из состава краев (Краснодарского, Алтайского, Ставропольского и Красноярского), в которые они раньше входили. В России осталась одна автономная область – Еврейская; другие за последние годы преобразованы в республики, и 10 автономных округов: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

Административно-территориальные границы имеют, бесспорно, субъективный характер и, нередко соответствуя одним требованиям, они противоречат другим. Так, административное устройство царской России было более или менее удовлетворительно приспособлено к задачам налогообложения, полицейско-бюрократического управления и рекрутских наборов, однако далеко не всегда учитывало интересы этнического и национально-политического размежевания, а также территориального разделения труда.

После реформы местного самоуправления в России и приобретения прав на широкую финансово-хозяйственную деятельность реальная власть перешла к муниципальным образованиям. Стабильность административно-территориального деления государства – одно из свидетельств его социально-экономической и политической устойчивости.

Новые независимые государства на территории бывшего СССР

Площадь РФ составляет 17075,4 тыс. кв. км. На долю России приходится 1/8 часть суши (1-е место в мире). Протяженность границ составляет около 60 тыс. км, из них 1/3 - сухопутные и 2/3 - морские границы. Число "соседей" первого порядка составляет 14 (сухопутные границы), что является наибольшим среди всех государств мира. Окончательно делимитированы (согласованы и обозначены на картах) и демаркированы (обозначены на местности с созданием необходимой по международным правилам пограничной инфраструктуры) границы с Норвегией, Финляндией, Польшей (в Калининградской области), Монголией и КНДР. Близится к завершению процесс разграничения с Эстонией и Китаем. Не демаркированными являются границы с Литвой (в Калининградской области), Беларусью (с этим государством у России создан Союз, поэтому границы фактически "прозрачны"), Украиной, Грузией, Азербайджаном, Казахстаном. С последним государством в 2000-е годы Россией осуществляется демаркация границы.

Остаются несогласованными границы с Латвией. Неурегулированными остаются пограничные вопросы с Японией и США. Япония претендует на южную часть Курильских островов - острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и гряда Хабомаи. Появление территориальных споров России и Японии связано с историческими, юридическими и терминологическими обстоятельствами. Первый русско-японский пограничный договор был подписан в 1855 г. В нем Курильскими были помечены 18 островов к северу от Итурупа. Эта же терминология используется и во втором русско-японском пограничном договоре 1975 г., в связи с чем японская сторона считает, что четыре южных острова никогда не входили

в понятие "Курильские острова", поэтому в соответствии с Сан-Францисским договором 1951 г. Япония отказалась от южной части Сахалина и Курильских островов (но не от Итурупа, Кунашира, Шикотана и гряды Хабомаи). По мнению российской стороны Япония по Сан-Францисскому договору отказалась от всех прав и претензий на все острова, включая спорные территории.

Несогласованными являются вопросы разграничения Берингова моря с США. По соглашению 1990 г., граница в акватории моря прошла не на равном удалении от американских и российских берегов, а ближе к территории России, в результате чего 70% Берингова моря должно находиться под юрисдикцией США. Россия утратила 13,2 тыс. кв. км морского пространства, богатого рыбными ресурсами, а зона шельфа - нефтью и газом. Это соглашение, подписанное в советские времена, российской стороной не было ратифицировано и применялось на временной основе.

Не осуществлена в полной мере делимитация Каспийского моря, шельф которого богат запасами углеводородного сырья, а акватория - рыбными ресурсами. После распада СССР на его ресурсы претендуют пять государств. Разграничение Каспийского моря у нашей страны осуществлено лишь с республикой Казахстан: по срединной линии дна (если ресурсы нефти и газа окажутся в "морском приграничье", их освоение возможно только на паритетных началах), а водное пространство остается в общем пользовании.

Россия имеет не только сухопутную, но и морскую границу. Согласно Закона РФ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" от 16.07.1998 г. Государственной границей РФ является внешняя граница территориального моря - примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль,

отмеряемых от линии наибольшего отлива вдоль берега, указанной на официально изданных в РФ морских картах.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ обладает исключительной экономической зоной, статус которой регулируется Законом "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" от 18.11.1998 г. Исключительная экономическая зона РФ - морской район, находящийся за пределами территориального моря РФ и прилегающий к нему. Внутренней ее границей является внешняя граница территориального моря. Внешняя граница исключительной экономической зоны находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, если иное не предусмотрено международными договорами РФ.

После распада СССР геополитическое положение России существенно изменилось.

Во-первых, значительны территориальные потери - свыше 5 млн. кв. км. Это в основном наиболее благоприятные с природно-климатической точки зрения регионы. В результате почти 3/4 территории страны сейчас составляют районы Севера.

Во-вторых, на западе появилась своего рода "буферная" зона, отделяющая территорию России от стран Западной и Восточной Европы, с которыми ранее были налажены тесные внешнеэкономические связи.

В-третьих, Россия лишилась ряда крупных и современных морских портов на Балтийском и Черном морях, через которые традиционно прежде осуществлялись внешнеэкономические связи. На Балтике остались порты в Санкт-Петербурге и "анклавном" Калининграде, на Черном море - в Новороссийске и Туапсе, что вынуждает строить новые и существенно расширять действующие порты.

В-четвертых, как было отмечено выше, границы России с большинством бывших союзных республик, а у них - с другими государствами остаются фактически "прозрачными".

В-пятых, распад СССР привел к тому, что большое количество этнических россиян (русские, татары, башкиры и другие народы, имеющие в России свои государственные образования) оказалось за рубежом страны, что стимулирует их масштабную миграцию в России, вызывающую определенные социально-экономические проблемы. Кроме того, рассечены оказались некоторые российские транспортные коммуникации (Транссиб, Средне- и Южно-Сибирская железнодорожные магистрали, системы трубопроводов, линии высоковольтных электропередач Сибирь - европейская часть страны).

Вместе с тем за прошедшее после распада СССР десятилетие в определенной степени изменились мировые геополитические реалии, что наряду с трансформацией политической и экономической ситуации в самой России способствовала появлению положительных черт экономико-географического и геополитического положения страны.

Основы федерализма России

В соответствии с классическими представлениями Федерация – это форма государственного устройства, при котором входящие в состав государства административно-территориальные, национально-территориальные и национально-государственные единицы являются ее равноценными членами, имеют собственный статус, «удостоверяемый» законодательно-представительными, исполнительными, судебными и другими органами власти.

Наиболее острые дискуссии сегодня концентрируются вокруг вопроса об учете этнического принципа в государственном устройстве России, включающей в свой состав

многочисленные и обширные по своей территории национальные административные образования. При этом четко проявляются два крайних подхода: предполагается или строительство жестко унитарного государства без учета национального фактора и превращение всех республик в земли и губернии, или создание некоего рыхлого конфедеративного образования.

Сторонники первого подхода обычно ссылаются на исторический опыт крупных федеративных государств, строившихся на этнических принципах: Индии, Югославии и др., которые либо уже распались, пройдя через кровопролитные конфликты, либо оказались в длительной полосе кризиса. В качестве примеров для подражания приводятся такие страны, как ФРГ, Швейцария и др., являющиеся федерациями, где этнический принцип носит подчиненный характер, и демонстрирующие большую жизнеспособность.

Приверженцы второго подхода исходят из необходимости вытеснения прерогатив федеральных органов практически из всех сфер внутренней жизни национальных образований и создания своеобразных мини-государств на сугубо конфедеративной основе. Нетрудно видеть, что самоутверждение своего суверенитета и своего достоинства за счет суверенитета и национального достоинства соседей не имеет ничего общего с идеями подлинного федерализма. Агрессивный этноцентризм очень быстро автоматически превращает национальное в националистическое.

Фактически административно-территориальное деление Российской Федерации не имеет аналогов в мире. Абсолютное большинство специалистов считает, что следует стремиться к становлению и закреплению именно российской формы федерализма, органично сочетающей национально-государственные и территориальные принципы единого федеративного государства.

Нынешняя Конституция Российской Федерации провозгласила равноправие субъектов Федерации. Однако в ст. 11 Конституции заложены правовые основания для практики заключения договоров и разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектами. По мнению многих экспертов, возникла совершенно новая форма отношений Центра с субъектами Федерации, для обозначения которых стал использоваться термин «взаимное делегирование полномочий».

Обновление географических названий

Подлинным «бичом» географической карты России в XX веке явились бесконечные серии переименований населенных пунктов. В топонимии сформировалась своеобразная культовая идеология, при этом лидирующее положение в однокоренных топонимических рядах прочно занял Ленин, именем которого было названо более 300 географических объектов (городов, поселков, горных вершин и т.д.). Основателю Санкт-Петербурга Петру I было установлено два памятника в городе, а Ленину – 80 памятников и бюстов. Его же именем был назван сам город, а в нем – 10 проспектов, улиц и парков. Имя И.В. Сталина стали носить крупные города Поволжья, Донбасса, Сибири, Средней Азии и других регионов страны (Сталинград, Сталино, Сталинск, Сталинабад, Сталиногорск, Сталинири и т.д.), а также города в Албании, Болгарии, Венгрии, ГДР, Румынии и Польше. В 30-е гг. соратники Сталина предлагали переименовать Москву в Сталинодар.

Не забыла советская власть увековечить и других партийных лидеров, присвоив имя Кирова почти 150 городам, поселкам и железнодорожным станциям, Калинина – около 100, Куйбышева и Жданова – более 40, Дзержинского – около 30 географическим объектам (не считая названий колхозов,

промышленных предприятий, вузов т.п.). Лишь со смертью Л.И. Брежнева ряду городов постепенно стали возвращаться их прежние имена. В созвездие древне-русских городов вернулись Тверь, Нижний Новгород, Самара, Санкт-Петербург, Екатеринбург. Одновременно Калининская область была переименована в Тверскую, Горьковская – Нижегородскую, Куйбышевская – в Самарскую.

Переименованы города: Устинов – в Ижевск, Брежнев – в Набережные Челны, Андропов – в Рыбинск. Город Загорск Московской области стал Сергиевым Посадом, а Петрокрепость Ленинградской области – Шлиссенбургом. Городу Георгиу-Деж в Воронежской области возвращено его историческое название – Лиски. Переименованы также: Куйбышев (Татарстан) – в Болгары (или Булгар), Теучежск (Республика Адыгея) – в Адыгейск, Каспийск (Калмыкия) – в Лагань, Халтурин (Кировская область) – в Орлов, Пошехонье-Володарск (Ярославская область) – в Пошехонье, поселок гидростроителей Светогорск (Дагестан) – в Шамилькалу (крепость Шамиля), город Черненко (Красноярский край) – в Шарыпово т.д.

Процесс обновления географических названий продолжается. Обсуждаются вопросы о возвращении Кирову имени Вятка, Краснодару имени Екатеринодар, а Краснодарскому краю исторического названия – Кубанская область (поскольку Адыгея вышла из ее состава). Новые «легальные» названия приобретают некогда «закрытые» города – центры ВПК: Челябинск-65 получил название Озерск, Челябинск –70 – Снежинск, Владимир-30 – Радужный, Арзамас-16 обрел прежнее историческое название – Саров и т.д.

Чрезвычайно важным стал вопрос об унификации географических названий городов, поселков и других объектов в связи с несовпадением их произношения на русском и национальных языках. Институт русского языка РАН внес разумное предложение не менять устоявшуюся транскрипцию

географических названий вслед за восстановлением в отдельных российских республиках оригинальных форм названий, поскольку в противном случае нам пришлось бы вскоре произносить вместо названий Чебоксары – Шапушкар, Ижевск – Ижкар, Майкопа – Мыекьюацэ, Анадыря – Йъааваам и т.д. Не следует забывать о том, что законы топонимики позволяют нам, например, страну Мадьярорсаг называть Венгрией, украинцам – Угорщиной, Англоязычным народам – Хангери, а государство «Чжунхуа Женьминь Гунхего» или «Чжунго» - Китайской Народной Республикой или Китаем. Географические названия должны быть органичны для русского языка и привычны для населения.

Вопросы для самопроверки

- 1. Как происходила эволюция административно-территориального устройства России?*
- 2. Какие интересные случаи происходили в XX веке в топонимии России?*
- 3. Какие дискуссии сегодня концентрируются вокруг вопроса об учете этнического принципа в государственном устройстве России?*
- 4. Как происходило формирование российского геополитического пространства?*
- 5. Какие последствия геополитического распада СССР можно выделить?*

3.2. Природные и экономические предпосылки развития России

- Пригодность и эффективность территории.
- Оценка природных условий и природных ресурсов России.
- Демографический и этнонациональный потенциал развития России.
- Оценка экономического потенциала региона.

Пригодность и эффективность территории

Все существующие на Земле территории, в том числе государственные территории, могут быть рассмотрены и сегментированы с точки зрения их пригодности (комфортности) для жизни и деятельности человека как особого – природного и общественного – существа. Их можно оценить по определённым показателям, критериям, меркам: средним для всего мира, для всех государств или средним для одного государства. Эти оценки и показатели непостоянны. Эти показатели соотносятся с определённым уровнем жизни людей, который может определяться как минимальный, то есть крайне низкий, либо как низкий, либо как невысокий, то есть средний, либо как высокий, либо как сверхвысокий. Кроме того, может быть выделен некий оптимальный уровень жизни. Для его определения также разрабатываются соответствующие системы показателей.

Степень, или мера, пригодности определённой территории к жизни и деятельности людей, в частности, к наиболее оптимальному их уровню, также может быть определена либо как минимальная (крайне низкая), либо как низкая, либо как невысокая (средняя), либо как высокая, либо как сверхвысокая. В соответствии с этим те или иные территории Земли и каждого отдельного государства могут быть определены, а также дифференцированы (сегментированы) следующим образом. Во-первых, как сверхнеблагоприятные, или крайне неблагоприятные, территории, имеющие крайне низкую, минимальную пригодность. Во-вторых, как неблагоприятные территории, имеющие низкую пригодность. В-третьих, как малоблагоприятные, малопригодные территории, имеющие невысокую, или среднюю, пригодность. В-четвёртых, как благоприятные, пригодные территории, имеющие высокую (выше среднего) пригодность. В-пятых, как сверхблагоприятные

(наиболее приятные), сверхпригодные территории, имеющие сверхвысокую пригодность.

Представляет интерес, например, комплексная оценка природных условий России, разработанная О.Р. Назаревским. Она основывается на анализе 30 показателей, включая климатические показатели – средние температуры, среднее количество осадков, продолжительность безморозного периода, годовые амплитуды температур, сейсмичность, заболоченность, обеспеченность водой, лесистость, обилие кровососущих насекомых и т. д.

Степень комфортности — интегральный показатель, который основан на анализе примерно 30 параметров окружающей среды. Уровень комфортности региона существенно влияет на характер его освоения и заселения. Он оценивается по пятибалльной шкале. Степень комфортности территории квантифицируется по следующей шкале:

1. Комфортные;
2. Прекомфортные;
3. Гипокомфортные;
4. Дискомфортные;
5. Экстремальные.

Большая часть территории современной России отнесена к крайне неблагоприятным, неблагоприятным или малоблагоприятным территориям, а значительно меньшая её часть – к благоприятным и наиболее благоприятным территориям. Зоны наиболее благоприятных условий для жизни человека занимают в России менее 1/10 её территории. Однако на ней сосредоточено около 1/3 всего российского населения.

По оценкам большие площади Центрального, Северо-Кавказского, Волго-Вятского и Центрально-Чернозёмного экономических районов, Поволжья, а также в западных частях Северо-Запада относятся к зоне наиболее благоприятной для обитания людей.

Оценка природных условий и природных ресурсов России

Территория современной России имеет специфическую конфигурацию. В отличие от Западной Европы, где более половины (51%) всей территории расположено менее чем в 250 км от моря, для Европейской России эта величина составляет всего около 2%.

Протяженность территории российского государства в меридиональном направлении составляет 2,5-4,0 тыс. км, в широтном – 9 тыс. км.

Почти три четверти (более 70%) её территории относится к зоне Крайнего Севера и приравненных к нему территорий, для которых установлены специальные надбавки (коэффициенты) к заработной плате. Две трети площади России относится к бассейну Северного Ледовитого океана, около 1/5 - Тихого и 1/20 – Атлантического. Остальную территорию (порядка 10%) занимает бассейн Каспийского моря, относящийся к области внутреннего водного стока. По суммарным запасам пресной воды (45 тыс. км³) Россия занимает второе место в мире после Дании, которой принадлежит Гренландия с гигантскими запасами воды в её ледяном панцире.

На территории России сосредоточено 12% мировых запасов гидроэнергии, экономический потенциал которой оценивается в 1100 млрд. кВт-ч., расположено 12,9% мировых разведанных запасов нефти, 36,4% мировых запасов газа, треть мировых запасов угля. На Россию приходится 20% мировой лесопокрытой площади.

По некоторым оценкам, на территории Калининградской области выявлено до 80% мировых запасов янтаря – окаменевшей ископаемой смолы хвойных деревьев.

Демографический и этнонациональный потенциал
развития России

Начальный этап существования новой России совпадает с началом процесса монотонного снижения численности населения страны. По переписи 2010 года всего учтено 142 905,2 тысячи человек, постоянно проживающих в России. По сравнению с переписью 2002 года население России сократилось с 145 166,7 тысячи человек до 142 905,2 тысячи человек, или на 2,2 миллиона человек (1,6 процента).

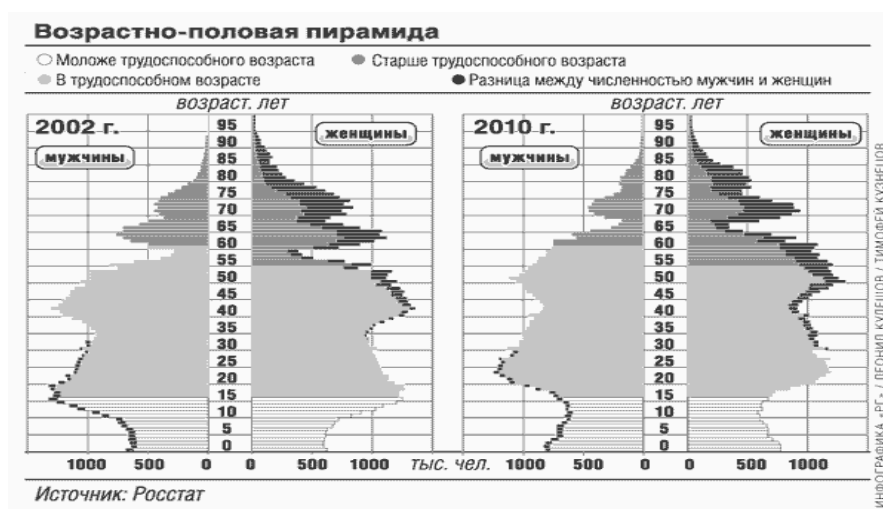
Численность населения по федеральным округам изменилась следующим образом: по-прежнему наиболее населенными являются Центральный, Приволжский и Сибирский федеральные округа, на территории которых проживает более 61 процента населения страны. По сравнению с переписью 2002 года численность населения сократилась в 63, а возросла в 20 субъектах Федерации (таблица 6).

Таблица 6 - Численность населения РФ по федеральным округам

	Все население, млн. человек		В % к итогу	
	2002 г.	2010 г.	2002 г.	2010 г.
Российская Федерация	145,2	142,9	100	100
Центральный федеральный округ	38,0	38,4	26,2	26,9
Северо-Западный федеральный округ	14,0	13,6	9,6	9,5
Южный федеральный округ	14,0	13,9	9,6	9,7
Северо-Кавказский федеральный округ	8,9	9,4	6,2	6,6
Приволжский федеральный округ	31,1	29,9	21,5	20,9
Уральский федеральный округ	12,4	12,1	8,5	8,5
Сибирский федеральный округ	20,1	19,3	13,8	13,5
Дальневосточный федеральный округ	6,7	6,3	4,6	4,4

Функции и значение населения в социально-экономических и демографических процессах обуславливаются, в первую очередь, полом и возрастом. На протяжении длительного периода времени в нашей стране существует диспропорция в численности полов. По данным переписи 2010 года, сохранилось характерное для населения России значительное превышение численности женщин над численностью мужчин, которое составило 10 515 тысяч человек против 9956 тысяч человек в 2002 году. Переписью учтено 66 205 тысяч мужчин и 76 700,2 тысячи женщин, или 46,3 процента и 53,7 процента (в 2002 году - 46,6 процента и 53,4 процента). Соотношение мужчин и женщин несколько ухудшилось в связи с высокой преждевременной смертностью мужчин.

Заметные изменения произошли в возрастном составе населения. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, средний возраст жителей страны составил 39 лет (в 2002 г. - 37,7 лет). Возрастно-половая пирамида наглядно иллюстрирует произошедшие изменения в межпереписной период.



Население трудоспособного возраста в 2010 году составило 59,3 %, младше трудоспособного возраста (дети) - 20%, а старше трудоспособного (пенсионеры) - 20,7%. Доля пенсионеров превышает долю детей в целом по стране, но по отдельным регионам это соотношение различное. В Северном, Северо-Кавказском, Уральском, Западно-Сибирском, Восточно-Сибирском и Дальневосточном экономических районах удельный вес детей выше доли пенсионной возрастной группы. Это объясняется традиционно высоким уровнем рождаемости, определяемым национальными традициями в Северо-Кавказском регионе, и высокой долей населения фертильного (детородного) возраста в Сибири, на Дальнем Востоке, а также в Северном и Уральском районах, обусловленной миграцией преимущественно молодого населения.

Согласно последней переписи населения, на территории Российской Федерации проживает более 100 народов, принадлежащих в основном к *индоевропейской* (русские, украинцы, белорусы, осетины, поляки, армяне, греки, цыгане), *уральской* (удмурты, мордва, марийцы, коми-пермяки, ханты, манси), *алтайской* (татары, башкиры, чувашаи, кумыки, карачаевцы, якуты, балкарцы) и *северокавказской* (кабардинцы, черкесы, адыгейцы) этнолингвистическим семьям.

Среди россиян есть представители иных семей: *семито-хамитской* (евреи), *китайско-тибетской* (китайцы), *палеоазиатской* (алеуты, эскимосы). При этом этнолингвистическая семья является наиболее крупной таксономической единицей, далее следуют этнолингвистические группы и подгруппы.

Этносы России можно классифицировать в зависимости от их численности, и здесь различия очень велики. Например, ижорцы – народ финской группы, проживающий на территории Ленинградской области насчитывает всего 800 человек, тофаларов, живущих в восточных Саянах – около 700 человек,

орочей – жителей Хабаровского края 300 человек, сахалинского народа ороков -200 человек.

В 2010 г. владение русским языком указало 138 млн. человек (99,4% из числа ответивших на вопрос о владении русским языком), в 2002 г. - 142,6 млн. человек (99,2%). Среди горожан владели русским языком 101 млн. человек (99,8%), а среди сельского населения - 37 млн. человек (98,7%).

Среди других языков наиболее распространенными являются английский, татарский, немецкий, чеченский, башкирский, украинский, чувашский.

Владение русским жестовым языком глухих указали 121 тыс. человек.

На территории всей страны повсеместно проживают русские. Наиболее высокая концентрация русских в центральных, западных и частично северных областях европейской части России, в Сибири и на Дальнем Востоке. Население других национальностей, как правило, сосредоточено на определенной территории, являющейся исторической родиной того или иного этноса.

Оценка экономического потенциала региона

При оценке уровня социально-экономического развития регионов и их места в экономике России могут использоваться абсолютные значения и темпы роста ВВП, национального дохода, их доли в НД или ВВП в расчете на душу населения (в сопоставлении со средним в РФ уровнем), стоимость основных фондов, объемы инвестиций и т.п. Аналогичные показатели определяются в разрезе отраслей (используются показатели валовой, товарной, чистой продукции, численности занятых, стоимости основных фондов), определяется ее влияние на уровень развития и показатели региональной эффективности производства. Рассматриваются структурные сдвиги, дается их

оценка с точки зрения соответствия природным, трудовым, материальным ресурсам, требованиям научно-технического прогресса, социальным и экологическим условиям территории.

Большое значение придается исследованию экспортного потенциала региона, структуре экспорта и импорта, стоимостному и видовому сопоставлению с экспортным потенциалом РФ. При этом оценивается соответствие масштабов и структуры экспорта и импорта современным и перспективным требованиям социально-экономического развития; определяются возможности увеличения экспортного потенциала и совершенствования его структуры на основе рационализации использования природного сырья, промышленных отходов, углубления их переработки и увеличения производства конечной продукции различными отраслями промышленности. Рассматриваются также возможности увеличения экспорта интеллектуальной продукции (технологий, результатов научных исследований, патентов, лицензий и т.д.); анализируется динамика доходов от внешнеэкономической деятельности и выявляются причины их изменения.

Для понимания роли и значения экономического потенциала региона как объекта управления, выявления его специфики и отличий от других объектов управления необходимо учитывать, что экономика региона находится под противоречивым влиянием территориального и отраслевого разделения труда. С переходом к рыночной экономике в обществе формируется понимание, что без усиления территориальных факторов развития общественного производства, их оптимального сочетания с отраслевыми факторами ожидать экономического роста не приходится.

Экономический потенциал региона можно разделить на четыре основные составляющие.

1. Природно-экологический потенциал, который хотя и не всегда имеет непосредственную экономическую оценку, но через реализацию таких компонентов, как качество земли, близость или удаленность от рынков сбыта, погодно-климатические условия, экологическая емкость территории, косвенно влияет на конечные результаты хозяйственной деятельности региона.

Так, «природно-экологическая система» отношений, включенная в процесс территориального воспроизводства материальных и духовных благ, может быть выражена через систему отношений по использованию местных природных ресурсов и предотвращению их хищнического уничтожения как естественного базиса развития территории. В свою очередь эта система отношений может быть еще более детализирована по видам природных ресурсов территорий (недра, земля, вода, животный мир и др.), которые будучи включенными в региональный «срез» единого экономического пространства, зависят от специфики элементов рыночной организации общественного хозяйства, существенно влияют на беспрепятственное движение ресурсов, земли, капитала и могут иметь количественные, стоимостные оценки.

2. Ресурсно-производственный потенциал, который имеет конкретную денежную оценку и функционирует в реальных формах различных элементов производительного капитала: основной и оборотный капитал, фонды обращения и оборотные средства.

Наиболее значимым является показатель основных производственных фондов, который характеризует общие потенциальные возможности региона. При этом рассматривают отраслевую структуру основных производственных фондов и их распределение по формам собственности.

Количественные характеристики производственного потенциала региона не могут дать полного представления о его

реальном состоянии и потому должны быть дополнены его качественными характеристиками и, в частности, степенью изношенности основных фондов. Анализ производственного потенциала региона не должен быть только срезом его определенного статистического состояния, его необходимо дополнить динамическими изменениями за определенные промежутки времени (желательно за пять-десять лет). Ресурсный потенциал производства, механизмы его технологического использования имеют настолько тесную территориальную привязку, что даже при самой жесткой централизации управления общие результаты производства все равно будут в значительной степени зависеть от географических, этнических, культурных, религиозных и других факторов местного значения.

3. *Трудовой потенциал*, представляющий объем, структуру и качество рабочей силы, характеризуется уровнем квалификации и образования работников. Вместе с тем сферу трудовых отношений можно охарактеризовать и как систему отношений по демографии и популяции населения, его воспроизводству; занятости и безработице; уровню заработной платы и ее дифференциации по отдельным группам работников; организации различных форм социальной поддержки и защиты населения.

4. *Внешнеэкономические связи* и бюджетно-финансовые отношения региона. Первые представлены платежным балансом региона как соотношение его экспорта и импорта. Вторые системой межбюджетных отношений, размерами трансфертов, субсидий, субвенций и т.д.

Отношения, возникающие на основе внешнеэкономических связей региона, могут включать его внешнеторговые связи, отношения по созданию и функционированию предприятий с иностранными инвестициями, конкурентоспособность товаров на внутреннем и

внешнем рынках, систему отношений протекционизма и защиту регионального рынка от некондиционной продукции и контрабанды.

Вопросы для самопроверки

1. *Какие составляющие образуют экономический потенциал региона?*
2. *На каких принципах базируются территориальное и отраслевое разделение труда?*
3. *Дайте оценку природно-ресурсному потенциалу России.*

3.3. Влияние территориальной подвижности населения (миграции) на расселение и размещение

- Понятие территориальной подвижности населения и основные теории миграции.
- Миграционные процессы в России.
- Основы формирования концепции миграционной безопасности.

Понятие территориальной подвижности населения и основные теории миграции

Миграция населения (от лат. migratio - переселение), перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время. Миграция населения сыграла огромную многостороннюю роль в развитии человечества. Важнейшая социально-экономическая функция миграции населения - обеспечение определенного уровня подвижности населения и его территориального перераспределения. Миграция населения является частью территориальных перемещений.

На сегодняшний день существуют несколько теоретических подходов, по-разному характеризующих

миграцию населения с точки зрения ее функциональных особенностей и результатов.

Первый подход, трактующий миграцию наиболее широко, относит к ней все виды движения населения, имеющие социальную значимость. В понятие миграции включаются не только пространственные, но и социально-профессиональные, а также социально-демографические перемещения. В частности, это перераспределение кадров между отраслями и предприятиями, их движение внутри предприятий, те или иные изменения социального и семейного статуса и т.д. и т.д.

Второй подход подразумевает под миграцией только различные виды территориального движения населения, независимо от их характера и целей. К миграции относят переезды из одних населенных пунктов в другие, ежедневные поездки на работу или учебу за пределы населенных мест, прибытие в тот или иной район на временные работы, поездки в командировки, отпуск и другие перемещения. Из данного понятия исключают лишь те пространственные перемещения, которые совершаются в пределах одного и того же населенного пункта. В рамках этого подхода отраслевое, профессиональное и иное движение (не будучи собственно миграцией), относится к ней лишь в том случае, если оно сопровождается территориальным перемещением.

Третий подход включает в миграцию только такие пространственные перемещения, которые ведут к постоянной и временной смене места жительства, а также представляют собой регулярное двустороннее движение между местами жительства и местами труда и учебы. В этом понимании миграции нет возвратных, эпизодически совершающихся поездок из одних населенных пунктов в другие.

И, наконец, *четвертый подход* относит к миграции такой процесс пространственного движения населения, который ведет к его территориальному перераспределению, т.е. отнесение

пространственного перемещения к миграции определяется фактически окончательным переселением из одной местности в другую. В результате переселения происходит соединение места жительства с местом приложения труда, учебы или иной деятельности в одном населенном пункте.

В данной работе мы будем опираться на последнее понимание миграции, поскольку именно оно дает возможность максимальной конкретизации поставленных задач. Итак, миграцию населения, сопровождающуюся сменой места жительства, мы и будем называть миграционным процессом. Следует подчеркнуть, что этот процесс состоит из целого ряда событий, значимых как для его непосредственных участников, так и для субъектов государственной власти, призванных осуществлять его регулирование в регионах выбытия и прибытия. В конце 80-х годов российскими учеными Т. И. Заславской, Л. Л. Рыбаковским и др. была разработана теория трехстадийности миграционного процесса. Согласно этой теории миграция включает три стадии.

Первая (или подготовительная) стадия представляет собой процесс формирования территориальной подвижности населения. Территориальная подвижность это потенциальная готовность населения к изменению своего территориального статуса, которая выражается в миграционных установках. Миграционные установки во многом зависят от общих социально-экономических процессов (так, в дореволюционной России уровень миграционной подвижности был крайне низок, а в годы индустриализации страны активность населения чрезвычайно возросла); статуса территории (например, горожане более активны, чем жители сельской местности, северяне более склонны к миграции, нежели жители южных и центральных районов); поло-возрастных, национальных и социальных отличий и т.д. Величина потенциальной готовности к перемещению, как правило, в 2-3 раза выше, чем реальная

миграционная активность. Это очень важно иметь в виду для оценки миграционного потенциала регионов выбытия. В то же время, очевидно, что чем выше миграционный потенциал, тем выше реальная подвижность населения.

На *второй* стадии миграционного процесса происходит реализация миграционного потенциала, т.е. собственно переселение. Миграционный процесс для каждой конкретной территории характеризуется взаимодействием двух встречных потоков: выбытие населения и прибытие мигрантов из других местностей. В географическом аспекте территориальное перемещение населения может совершаться как внутри страны, так и между странами (межгосударственная и внутригосударственная миграция). Межгосударственное переселение нередко сопровождается сменой гражданства. Иногда мигранты, прибывшие в ту или иную страну, длительное время сохраняют старое гражданство или даже относятся к лицам без гражданства. Чаще всего мигранты следуют из стран, менее развитых в экономическом отношении, в страны, более развитые. Внутригосударственная миграция это процессы перемещения населения внутри одной и той же страны. В них участвуют граждане данного государства, которые не меняют своего подданства. Именно поэтому внутренние миграции не влияют на общую численность населения страны, хотя и вносят изменения в его территориальное размещение. Соотношение между внутренними и внешними миграциями зависит от многих условий и не остается постоянным. Специалисты различают следующие виды внутригосударственных межтерриториальных миграций:

1. территориальное перемещение населения внутри городской местности;
2. территориальное перемещение населения внутри сельской местности;

3. миграционный обмен населением между городской и сельской местностями.

Распределение межтерриториальных миграций по географическому признаку практически целиком зависит от существующего в стране административного устройства.

Третья стадия миграционного процесса характеризует приживаемость мигрантов в новых условиях, что означает, с одной стороны, их адаптацию к этим условиям, с другой стороны, приспособление самих условий к потребностям мигрантов (обустройство). Адаптация это сложный социально-биологический процесс, который связан с приспособлением мигрантов к новым природно-климатическим условиям, к новому социальному окружению, к новому образу жизни и т.д., и который далеко не всегда протекает безболезненно. Обустройство период, в течение которого новоселы достигают уровня старожилов, занимает порой очень значительное время. Многие проблемы, с которыми сталкиваются переселенцы в этот период (жилье, трудоустройство, конфликты с коренным населением и т.п.), становятся источниками социальной напряженности и потенциальной угрозы для безопасности как самих мигрантов, так и принимающих территорий. К этим проблемам мы еще вернемся.

Характеризуя научные подходы к изучению миграции, следует отметить, что миграция населения является одним из немногих общественных явлений, которое выступает объектом очень большого числа наук и анализ которого уже изначально предполагает комплексность изучения. Обратимся лишь к некоторым подходам к исследованию миграционных процессов, которые определяются спецификой конкретных научных областей.

Демографический подход, широко представленный в работах зарубежных (А.Сови, А.Ландри, Ф.Ноутстейн, Н.Кейфиц и др.) и российских исследователей (Д.И.Валентей,

А.Я.Кваша, Б.С.Хорев и др.), изучает миграцию с точки зрения воспроизводства и сохранения человеческих популяций, их численности, поло-возрастной структуры и т.д.

Социологический подход преимущественно разрабатывается зарубежными учеными, основное внимание уделяет проблемам, связанным с адаптацией мигрантов к новому социальному, культурному, этническому окружению.

Исторический подход объединяет исследования, посвященные как истории миграционных движений в различных государствах, регионах и в целом мире, так и работы, в которых рассматриваются вопросы истории развития научных исследований в области миграции (Д.С.Шелестов, В.М.Кабузан, В.А.Ионцев и др.).

Психологический подход акцентирует мотивационную природу миграции, делая упор на исследовании групповых и индивидуальных мотивов, а также их сочетания (концепция совокупной мотивации), определяющих миграционное поведение субъекта. Здесь можно отметить работы В.И.Переведенцева, Т.И.Заславской, В.М.Моисеенко и др.

Философский подход по праву можно назвать достоянием отечественной науки, заложен работами В. И. Вернадского и Л. Н. Гумилева. В основе их концепции пассионарных толчков лежит идея энергетического обмена между человеческим сообществом (этносом) и внешней средой. Пассионарность в значительной мере определяет миграционное движение всего этноса, ее толчки объясняют многие глобальные исторические события.

Юридический подход (В.И. Мукомель, Э.С.Паин и др.) необходим для определения правового статуса разных категорий мигрантов; этот подход рассматривает нормы международного и внутригосударственного права и направлен на разработку правовых норм и законодательных актов, регулирующих основные права мигрантов и возможности осуществления

целенаправленной политики, защищающей интересы различных сторон.

Экономический подход - наиболее универсальный подход к изучению миграции населения, объединяющий значительное количество теорий, концепций, направлений на протяжении нескольких столетий. Достаточно назвать таких известнейших авторов как Т. Ман, Ж.-Б. Кольбер, А. Смит, Т. Мальтус, К. Маркс, Д. Кейнс, Б. Томас, Дж. Беккер, К. Тэйлор, Дж. Саймон, обращавшихся в своих трудах к проблемам миграции, чтобы представить, насколько разнообразны и многогранны экономические аспекты миграции. Среди российских специалистов, исследовавших миграцию в рамках этого подхода, назовем Л.А.Абалкина, Г.С.Витковскую, Ж.А.Зайончковскую, В.Г.Костакова, Л.Л.Рыбаковского, А.В.Топилина.

Миграция выступает как комплексное явление, охватывающее самые различные аспекты, связанные с перемещениями населения.

Миграционные процессы в России

Численность граждан Российской Федерации составила 137,9 млн. человек (99,4% лиц, указавших гражданство), 0,7 млн. человек имеют гражданство других государств и 0,2 млн. человек - лица без гражданства. Из общей численности граждан Российской Федерации 79 тыс. человек имеют два гражданства. У более 4,1 млн. человек в переписном листе гражданство не указано.

Основы формирования концепции миграционной безопасности

Ключевые аспекты миграционной безопасности охватывают два глобальных направления, анализ которых

необходим для принятия адекватных управленческих решений: во-первых, безопасность общностей, обществ, территорий и государств, затрагиваемых миграционными потоками как принимающих, так и отдающих; во-вторых, безопасность людей, образующих эти потоки.

При этом и с точки зрения безопасности мигрантов, и с точки зрения безопасности любой среды, которую они покидают и в которую внедряются, чрезвычайно большое значение имеют структурные характеристики миграции (объем и продолжительность миграционных потоков во времени; типология миграционных потоков), а также потенциальные угрозы безопасности, создаваемые миграцией. Говоря об экономической безопасности, в числе наиболее значимых угроз специалисты называют следующие:

1. Миграции способны нанести серьезный ущерб региональным рынкам, экономическому и трудовому потенциалу, сформировавшемуся ранее в том или ином регионе.

2. Чрезмерная концентрация мигрантов в пределах конкретной территории чревата быстрым и резким обострением проблемы безработицы на соответствующем региональном рынке труда; аналогично этому отток трудовых ресурсов с территорий выбытия может усугубить спад производства в отдельных отраслях экономики.

3. По той же причине на региональном уровне (а в более мягкой форме и на национальном) может сузиться доступ к жилью и социальным услугам.

4. Становится реальной угрозой утраты или нерационального использования квалификационного потенциала мигрантов, возникает также угроза снижения их мотивации к труду.

5. Возникает угроза криминализации экономики под влиянием миграции.

6. Эмиграция научно-технических кадров за рубеж и их внутренние перемещения создают угрозу деградации научно-технического потенциала.

Не менее значительно влияние миграции на демографическую, политическую, социальную, культурно-этническую безопасность и т.д.

Очень важно понимание того, что наличие нескольких типов безопасности может приводить и часто приводит к противоречиям между ними. Задача любого общества нахождение разумных компромиссов между разными безопасностями.

Официальная концепция безопасности России была принята в 2000-м году. В ней серьезное внимание уделяется важности различных типов безопасности: специально говорится о безопасности экономической, социальной, экологической, военной, пограничной, информационной, безопасности населения, его здоровья и воспроизводства. Субъектами внутренней безопасности наряду с федеральной властью признаются субъекты Федерации и органы местного самоуправления, внешней все мировое сообщество и различные межгосударственные организации, действующие на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях. В то же время, миграция, прежде всего нерегулируемая и выходящая за легальные рамки, рассматривается как серьезный источник угроз для безопасности государства, отмечается, что неконтролируемая миграция способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создает условия для возникновения конфликтов.

Вопросы для самопроверки

1. *Раскройте понятие «территориальная подвижность населения».*
2. *Каковы особенности механического движения населения в*

РФ?

3. *Какие угрозы могут возникнуть в связи с развитием неуправляемой миграцией?*

3.4. Тенденции развития проблемных регионов России

- Зона Севера. Особенности и перспективные направления политики развития российского Севера.
- Основные направления развития приграничных районов России.

Зона Севера. Особенности и перспективные направления политики развития российского Севера

Зона Севера - экономико-географическая зона, объединяющая 25 субъектов РФ, имеющая большой сырьевой потенциал, важное геополитическое и геоэкономическое положение. Северные регионы существенно различаются по комфортабельности жизнедеятельности и условиям хозяйствования. Зона Севера сегодня в России охватывает полностью или частично 28 субъектов Федерации, что составляет около 70% территории страны, где проживает порядка 8% населения. Несмотря на суровые природно-климатические условия северные территории имеют колоссальное экономическое и политическое значение для российского государства. Геоэкономическое значение российского севера определяется сосредоточением уникального природно-сырьевого потенциала. В геополитическом аспекте северные регионы существенно дифференцируются по уровню развития. С одной стороны, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа входят в первую пятерку субъектов РФ по большинству социально-экономических показателей. С другой стороны, Эвенкийский, Таймырский, Корякский автономные округа относятся к слаборазвитым

территориям с низким уровнем хозяйственного освоения. Зона Севера - территория, на которой жизнедеятельность населения резко ограничена из-за крайне суровых природных условий. Адаптация к жизни на Севере протекает у пришлого населения с большим трудом. Нормальная жизнедеятельность пришлого абсолютно здорового населения в течение ограниченного времени возможна только благодаря созданию специализированной социально-бытовой инфраструктуры, стоимость которой существенно превышает затраты на создание соответствующих систем жизнеобеспечения в районах с умеренным климатом.

Зону Севера можно разделить на несколько типов территорий по степени их комфортности для жизнедеятельности пришлого населения.

Комфортные и прекомфортные территории в зоне Севера отсутствуют. Самую обширную на Российском Севере площадь занимают *экстремальные* территории, в пределах которых практически круглогодично природные условия очень сильно воздействуют на человека, резко усложняют его труд, быт и отдых, а параметры отдельных факторов среды достигают критических для здоровья и жизни людей значений. Эти территории абсолютно непригодны для формирования постоянного населения из пришлых контингентов даже при создании специализированных систем жизнеобеспечения. К экстремальной подзоне примыкают *дискомфортные* территории, где 9-10 месяцев в году природные условия значительно усложняют труд, быт и отдых людей, а отдельные природные факторы оказывают сильное негативное воздействие на здоровье населения (особенно детей, стариков и больных-хроников) в течение всего года. Значительную территорию (более 2,1 млн км²) к северу от основной полосы расселения занимает *гипокомфортная* подзона, в пределах которой природные факторы в течение 8-9 месяцев усложняют

нормальное течение процессов труда, быта, отдыха и формирования высокого уровня здоровья населения. Гипокомфортные территории пригодны для постоянного проживания пришлого населения при условии ликвидации влияния

На Российском Севере проживает более 10 млн человек, среди которых самая многочисленная группа - пришлое население (первое поколение живущее на новом месте), помимо приезжих можно выделить еще две группы - старожильческое население и коренные жители. Численность населения убывает по мере увеличения степени дискомфорта территории. В гипокомфортной подзоне живет 4,8 млн человек, в дискомфортной 3,4 млн и в экстремальной 1,9 млн человек. Наиболее населены экстремальные территории в Красноярском крае, Республике Коми, Магаданской области, Ямало-Ненецком автономном округе. Среди жителей этих регионов доминируют пришлые контингенты, занятые на разработке полезных ископаемых - цветные металлы, уголь, нефть и газ. Также пришлое население преобладает и в других подзонах Севера.

Население северных районов характеризуется рядом особенностей, среди которых в первую очередь необходимо назвать: более молодой средний возраст, по сравнению с другими регионами России, а также преобладание мужского контингента в населении, более высокий по сравнению с остальной Россией естественный прирост населения, повышенную младенческую смертность. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в арктических районах ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

Среди многих народов России в специфическую группу объединяются двадцать шесть так называемых "малочисленных народов Севера". Несмотря на небольшую численность (все вместе около 185 тыс. человек в 1989г.), эти народы на протяжении веков заселяли и обживали огромные районы

Севера Евразии и в настоящее время они расселены от арктических тундр Таймыра на севере до предгорий Саян и широколиственных лесов Приморья на юге, и от Кольского полуострова на западе до Чукотки на востоке. Территории их обитания составляет больше половины всей России и административно входят в состав 16 северных краев, областей и республик, а также 7 автономных округов.

Реформирование северной политики проводится по следующим направлениям:

1. реструктуризация экономики на базе использования природных ресурсов с учетом рыночных условий, новых социальных и экологических требований;

2. расширение финансового потенциала путем закрепления доходов от использования природных ресурсов, создания механизмов стабилизации финансового положения северных территорий;

3. регулирование состава населения и рынков труда;

4. реформирование существующей системы северных гарантий;

5. создание эффективной системы поддержки коренных малочисленных народов, включая сферу традиционного жизнеобеспечения и расширение занятости в государственном и рыночном секторах;

6. совершенствование механизма завоза грузов в малодоступные северные регионы.

Основные направления развития приграничных районов России

К категории приграничных относятся регионы, территория которых испытывает существенное влияние государственной границы. Государственная граница выполняет барьерную, фильтрующую и контактную функцию. Распад Советского Союза привел к существенному изменению государственных

границ, а следовательно, и к изменению перечня приграничных регионов. В советский период к категории приграничных относилось 22 субъекта, где на площади 10,4 млн. кв. км. проживало 21,5 млн. чел. В настоящее время к ним добавилось 26 субъектов Федерации, где на площади 18,4 млн. кв. км. проживает 49,5 млн. чел.

Для того чтобы более четко оценить воздействие государственной границы на региональное развитие, выделяется *три уровня приграничья*.

К *макроуровню* приграничья относятся все субъекты Федерации, имеющие прямой выход к государственным границам. К *мезоуровню* приграничья относятся административные районы в составе субъектов Федерации, часть внешних границ которых совпадает с государственной границей. Сюда же включаются города, расположенные на территории этих районов. К *микроуровню* приграничья относится приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу. Ширина приграничной полосы по российским нормам составляет 5 км.

Возможности развития приграничного сотрудничества во многом определяются характером отношений, сложившихся на межгосударственном уровне. Одним из наиболее благоприятных для приграничного сотрудничества является *Норвежско-финляндское приграничье*.

Балтийское приграничье образуется на границах с Эстонией, Латвией, Литвой. Основными проблемами данной зоны приграничья являются: эксклавное положение Калининградской области, необходимость обеспечения надежных транзитных коммуникаций, демаркация границ, решение таможенных и этнических проблем.

Белорусское приграничье хотя и является "спокойным" в политическом плане, но для него характерен низкий уровень развития экономических связей на микроуровне приграничья.

На Украинском приграничье, несмотря на заключение Соглашения о сотрудничестве приграничных областей, граница постепенно закрывается преимущественно по инициативе Украины.

Северо-Кавказское приграничье (Грузия, Азербайджан) - зона наибольшей нестабильности, военно-политических и этнических конфликтов. Здесь наблюдается резкое сужение контактных функций границ, формируется граничный рубеж по периметру внутренней границы Чечни.

Казахстанское приграничье демонстрирует возможности рационального и прагматичного сотрудничества. Действует Соглашение о сотрудничестве приграничных областей, Россия и Казахстан входят в таможенный союз. Развивается производственная кооперация в энергетике, металлургии, машиностроении, аграрно-промышленном комплексе.

Восточно-Сибирское и Дальневосточное приграничье (Китай, Монголия, КНДР, морские границы с Японией и США) отличается быстро растущей экономической активностью, прежде всего по приграничной торговле с Китаем. В то же время, близкое соседство наименее заселенных территорий России с государствами, обладающими значительным населением и ограниченными территориями, создает серьезные угрозы национальной безопасности страны в этом регионе.

Вопросы для самопроверки

1. *На какие типы делится территория Севера по степени их комфортности для жизнедеятельности пришлого населения?*
2. *Каковы перспективные направления политики развития российского Севера?*
3. *Какие районы называют приграничными?*
4. *Каковы перспективы развития приграничных районов России?*

4. ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИИ

4.1. Основные тенденции и особенности формирования единого экономического пространства на постсоветской территории

- Россия в системе международного разделения труда.
- Единое экономическое пространство. Проблемы экономической интеграции.
- Территориальная организация населения и сфера обслуживания.

Россия в системе международного разделения труда

Разделение труда - это обособление различных видов трудовой деятельности; ведет к специализации, обеспечивает рост производительности труда.

Международное разделение труда - территориальное разделение труда, выражающееся в специализации отдельных стран на производстве определенных товаров, услуг, видов деятельности с учетом внешних потребностей. Специализация формируется под воздействием ряда факторов: природных ресурсов, исторического развития, национальных традиций, трудовых ресурсов, уровня научно-технического развития. Специализация неразрывно связана с кооперированием. Международная специализация и кооперирование объективно ведут к усилению взаимозависимости экономик различных стран, развитию интеграционных процессов. Международная экономическая интеграция - это объективный, осознанный и направляемый процесс сближения, взаимоприспособления и сращивания национальных хозяйственных систем.

Можно выделить следующие условия и предпосылки международной экономической интеграции:

- 1) примерно равный уровень экономического развития стран;
- 2) интеграция развивается более успешно тогда, когда экономика стран находится на подъеме;
- 3) географическая близость стран-участниц;
- 4) политическая воля руководства интегрирующихся стран;
- 5) создание иницилирующего центра из одного двух государств, которые должны спланировать страны-партнеры.

Интеграционные процессы охватывают микро- и макроэкономику, ведут к росту производительности труда, изменению структуры экономики. Среди действующих в настоящее время международных экономических интеграционных объединений можно выделить следующие: Европейский союз (ЕС), Европейская ассоциация международной торговли (ЕАСТ), Североамериканская ассоциация международной торговли (НАФТА), Ассоциация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ).

В 1991 году двенадцать суверенных государств, бывших союзных республик СССР объединились в Содружество независимых государств (СНГ). В состав СНГ входят Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина. В январе 1993 года был принят Устав СНГ, а в сентябре 1993 года был заключен Договор о создании экономического союза стран СНГ.

В советский период между всеми союзными республиками существовали тесные экономические связи, которые были разрушены в период суверенизации. Создание границ, введение таможенных постов и национальной валюты усугубили экономический разрыв между странами. Ориентация каждой

страны СНГ на торговлю с дальним зарубежьем практически оказалась нереализуемой, так как большинство товаров не выдерживало конкуренции. Расширение экспорта возможно было только за счет продукции добывающей промышленности, а также природных ресурсов, а их имела не каждая страна.

Дисбаланс в международной торговле усугубил экономический кризис, произошло резкое сокращение производства в промышленности и других отраслях. Вопросы экономической интеграции являются основными на всех встречах глав государств и правительств СНГ. Но фактически решения об экономической интеграции на практике реализуются очень слабо, главная причина - различия в этапах реформ в странах и соответственно несовпадение экономических интересов внутри страны.

В 1998 году в результате дефолта внешнеторговый товарооборот сократился. Но в течение всего рассматриваемого периода имеет место положительное сальдо торгового баланса, то есть экспорт превышает импорт. При этом большая часть и экспорта и импорта приходится на страны дальнего зарубежья. Среди регионов во внешней торговле лидирует г. Москва и Московская область, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, Тюменская область, Красноярский край, Иркутская область. Наиболее активная внешняя торговля России в СНГ с Белоруссией, Украиной, Казахстаном.

Среди стран дальнего зарубежья лидирующее положение во внешнеторговом обороте занимают Германия, Италия, США, Великобритания, Нидерланды, Швейцария, Япония. В структуре экспорта преобладают минеральные продукты (44,6%) и металлы, драгоценные камни и изделия из них (25,2%). В товарной структуре импорта большой удельный вес занимают машины, оборудование и транспортные средства (32,4%), продовольственные товары и сельскохозяйственное

сырье (22,0%), продукция химической промышленности (17,3%).

Единое экономическое пространство. Проблемы экономической интеграции

Следует иметь в виду, что единое экономическое пространство охватывает не только всю территорию страны, но и ее экономическую морскую акваторию (территориальные воды, исключительную экономическую зону с национальными правами на судоходство, рыболовство, добычу полезных ископаемых с морского дна) и аэротерию (с национальными правами на деятельность воздушного транспорта, экологическую защиту и экологические квоты воздушного бассейна).

Необходимыми признаками существования единого экономического пространства являются: общее экономическое (федеральное) законодательство, единство денежно-кредитной системы, единство таможенной территории и функционирование общих инфраструктурных систем (энергетика, транспорт, связь), развитие национальных (общероссийских) рынков товаров, услуг, труда, капиталов.

В СССР на всей территории функционировал единый народнохозяйственный комплекс, базировавшийся на общегосударственной собственности и планово-распределительной системе управления.

В настоящий момент в Конституции РФ зафиксированы главные требования, обеспечивающие единство экономического пространства страны, в том числе:

1. гарантируемое единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом;

2. недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств;
3. запрещение введения эмиссии других денег в России, кроме рубля.

Интеграция позволяет использовать преимущества взаимодополнения региональных экономик. Пространственная дезинтеграция, или ослабление межрегиональных экономических связей, создает угрозу экономической целостности страны. Интеграция и ее противоположность – дезинтеграция - это процессы, характеризующие изменения внутренней связанности экономического пространства.

Однородность (неоднородность) и интегрированность (дезинтегрированность) являются взаимосвязанными и взаимодополняющими характеристиками качества экономического пространства. Соотношение этих характеристик существенно меняется при переходе от административно-плановой к регулируемой рыночной экономике.

В СССР неоднородность экономического пространства, особенно пространственная разобщенность производственного потенциала, трудовых и природных ресурсов, усиливала взаимозависимость регионов, требовала интенсивного межрегионального взаимодействия. При переходе к рыночным формам организации и регулирования экономики ситуация усложняется. Для развития интеграционного процесса на рыночной основе неоднородность экономического пространства современной России не является непреодолимым препятствием, хотя она и ограничивает возможности рыночного саморегулирования и отвлекает значительные ресурсы государства на поддержку «слабых» регионов. Здоровая рыночная интеграция предполагает усиление не только интегрированности, но и однородности экономического пространства.

Материально-технической основой интеграции экономического пространства России является общероссийская транспортная и телекоммуникационная система. Инвестиционный кризис, особенно сокращение централизованных инвестиций, ограничивает возможности не только усиления федеральной инфраструктуры, но даже ее физического сохранения.

Существующий рынок труда так же пока слабо работает на экономическую интеграцию России. Серьезным препятствием для интенсификации целесообразной трудовой миграции, рассасывающей структурную безработицу и увеличивающей общую занятость, является неразвитость рынка жилья для людей со средними и низкими доходами.

Факторами, затрудняющими экономическую интеграцию, остаются асимметричность Российской Федерации, незавершенность процесса распределения компетенции и практика эксклюзивных отношений между центром и регионами, многочисленные расхождения между федеральными и региональными законами и нормативными актами.

Проблемы возобновления интеграционных тенденций должны получить высший приоритет в стратегии территориального развития России. Новая интеграция должна строиться в соответствии с новыми критериями эффективности и изменившимися объективными условиями.

Территориальная организация населения и сфера обслуживания

Различия в уровнях развития сферы обслуживания между разными территориями уже давно являются в России одной из главных причин постоянных переселений. Ярко проявилась это причина в 1960-1970 гг., когда до 1 млн. чел. ежегодно переселялось из сельской местности в города, в том числе из-за

неразвитости сельской сферы обслуживания. Особенно важной эта причина может быть для некоторых групп населения, связанных с необходимостью потребления определенных услуг. Так, в сельской местности семьи, имеющие детей школьного возраста, стремятся переселиться в те поселения, где есть школы.

В общем случае в России можно выделить следующую иерархию центров обслуживания:

- 1) столица;
- 2) города – главные центры экономических районов и федеральных;
- 3) центры регионов – субъектов Российской Федерации;
- 4) межрайонные центры, обслуживающие население нескольких сельских районов внутри региона;
- 5) районные центры;
- 6) кустовые центры, обслуживающие население нескольких сельских администраций внутри района;
- 7) центры сельских администраций;
- 8) сельские поселения, имеющие организации сферы обслуживания.

Вопросы для самопроверки

1. *Что означает термин «международное разделение труда»?*
2. *Назовите необходимые признаки существования единого экономического пространства.*
3. *Как выглядит иерархия центров обслуживания в РФ?*

4.2. Закономерности, принципы и факторы территориальной организации производства

- Закономерности размещения производительных сил.
- Принципы размещения производительных сил.
- Факторы размещения производительных сил.

Закономерности размещения производительных сил

На каждом этапе исторического развития общества проявляются определенные закономерности в размещении производительных сил. Они формируются в результате взаимодействия законов общественного развития.

Закономерности размещения производительных сил представляют наиболее общие отношения между производительными силами и территорией.

Для современного состояния экономического развития особое значение приобретает рациональное размещение производительных сил, позволяющее обеспечивать нам наибольшую эффективность производства, получать максимальную прибыль при рациональном использовании природно-ресурсного потенциала, сохранении и улучшении экологических условий жизни населения. При этом важное значение имеет комплексное использование природных ресурсов, внедрение безотходных технологий при переработке сырья и топлива.

При современном размещении производства в условиях формирующегося рынка особое значение имеют структурная перестройка всей хозяйственной системы, выравнивание уровней экономического развития отдельных регионов РФ. Совершенствование территориальной структуры хозяйства, обеспечение рационального сочетания экономического и социального развития каждого субъекта федерации, региона, национальных образований (республик и автономных округов) должно быть направлено на улучшение их взаимодействия в хозяйственном комплексе России, комплексность их развития, формирование территориально- производственных комплексов и промышленных узлов, рациональное освоение природных и экономических ресурсов.

Современное состояние научных исследований позволяет сформулировать общие закономерности размещения и территориального развития общественного производства:

1. Рациональное, наиболее эффективное размещение производства.
2. Комплексное развитие хозяйства экономических районов и всех субъектов Российской Федерации.
3. Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий.
4. Выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

Природные ресурсы в разных регионах страны отличаются по величине запасов, содержанию полезных компонентов, горно-геологическим условиям залегания. Большое значение при этом имеют транспортные условия, обеспечивающие приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и потребления. Также оказывает огромное влияние на размещение производства стоимость перевозок, особенно в России с ее огромной территорией и неравномерным размещением природных богатств. Поэтому одной из главных задач повышения эффективности, снижения стоимостных затрат является сокращение чрезмерно дальних, особенно громоздких перевозок, приближение энергоемких производств к источникам сырья, а топливно-энергетических – к источникам энергии.

Комплексное развитие хозяйства экономических районов и всех субъектов Российской Федерации – это сочетание отраслей специализации, имеющих общероссийское значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей и отраслей инфраструктуры. Комплексность хозяйства региона предполагает укрепление экономических связей между отраслями специализации, отраслями, дополняющими территориальный комплекс и сферой услуг.

Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий является необходимым условием эффективного размещения производства в условиях рыночной экономики.

Территориальное разделение труда является одной из важнейших форм общественного разделения труда и представляет собой специализацию различных районов страны на той или иной отрасли промышленного или сельскохозяйственного производства. В развитии территориального разделения труда наблюдается объективная закономерность. По мере повышения уровня развития производительных сил растет число экономических районов, производящих одноименную продукцию, и удельный вес старых районов в производстве этой продукции, как правило, понижается при непрерывном росте его объема.

Регионы имеют различные экономические, природно-ресурсные и исторические условия и особенности, разные уровни экономического развития. Поэтому каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами.

Выравнивание уровней экономического развития регионов является важнейшей закономерностью размещения производства, важным фактором ускорения темпов развития не только наиболее отсталых территорий, но и страны в целом.

С точки зрения стратегии размещения производительных сил указанные закономерности представляют собой нормативные требования или желаемые тенденции, которые в действительности могут быть и нереализованными (например, выравнивание уровней развития).

Объективные закономерности размещения производительных сил, действуют не изолированно друг от друга, они взаимообусловлены.

Принципы размещения производительных сил

Наряду с закономерностями размещения производительных сил большое значение имеют и принципы размещения. Принципы можно рассматривать как методы хозяйствования

Принципы размещения производства в условиях рыночной экономики представляют собой основные, исходные научные положения, которыми руководствуется государство в своей экономической политике.

Принципы размещения должны способствовать пропорциональному размещению производительных сил, углублению разделения труда между районами, их комплексному развитию и установлению рациональных межрайонных связей.

Исходя из объективных закономерностей и общих задач размещения производства следует выделить общие принципы:

1. Приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и к районам потребления продукции.
2. Первоочередное и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов.
3. Эффективное размещение производительных сил на территории.
4. Реализация преимуществ и экономических выгод международного разделения труда.

Одним из принципов размещения производительных сил является тяготение, особенно промышленного производства, к источникам сырья, топлива, энергии и к районам потребления. При этом, необходимо учитывать, что концентрация промышленности и увеличение размеров предприятий требуют наличия крупных источников сырья и топлива, чтобы

обеспечить потребности этих предприятий на весь амортизационный период.

Немаловажную роль играет принцип первоочередного освоения и комплексного использования эффективных видов природных ресурсов за счет освоения новых территорий. Это вызвано усилением неравномерности территориального распределения природных ресурсов и усложнением горно-геологических и экономико-географических условий их разведки и эксплуатации в некоторых горнодобывающих центрах. Имеющиеся крупные и мелкие месторождения ископаемых во многих районах истощаются, поэтому в хозяйственный оборот все больше вовлекаются ресурсы Севера.

Любой этап развития теории и практики в области производительных сил характеризуется повышенным вниманием к вопросам эффективности, экономическому обоснованию выбора районов и пунктов для новых предприятий в качестве объектов для расширения и реконструкции, установлению территориальных пропорций и международных связей, обоснованию комплексного развития районов и формирования территориально-производственных комплексов и промышленных узлов. Правильно построенная территориальная модель дает экономический эффект, дополнительный к тому, который может быть получен благодаря научно-техническому прогрессу и другим факторам.

Известно, что размещение производительных сил любой страны должно осуществляться в рамках международного разделения труда. При этом взаимоотношения между странами должны строиться на принципах полного равноправия, доверия, взаимной выгоды и соблюдения суверенитета. Сотрудничество с зарубежными странами обеспечит возможность полнее, рациональнее и эффективнее развивать производительные силы и использовать свои ресурсы. Международное разделение труда оказывает большое влияние на отраслевую и территориальную

структуры хозяйства, на более рациональное размещение производительных сил. Причем главной формой сотрудничества со странами зарубежья является сотрудничество на базе межправительственных двухсторонних соглашений.

В размещении производительных сил учитываются и другие принципы, например, принцип оздоровления экологической обстановки, принятия эффективных мер по охране природы и рациональному природопользованию, принцип регулирования роста больших городов, активизации развития малых и средних городов и т.д. Каждый временной этап развития страны имеет свои, присущие данному периоду принципы размещения производительных сил.

Факторы размещения производительных сил

Наряду с закономерностями и принципами размещения производительных сил необходимо также учитывать разнообразие факторов размещения различных предприятий и развития различных регионов.

Факторы размещения – это совокупность производственных неравнозначных условий и ресурсов, их свойств, правильное использование которых обеспечивает высокие результаты при размещении предприятий материального производства и развития хозяйства региона.

Различают следующие группы факторов:

- природные ресурсы и условия;
- экономические условия.

Факторы размещения включают природные ресурсы и условия, трудовые ресурсы и капитал, правительственную политику, транспорт, а также агломерационную экономию. Последняя состоит из экономии от масштабов производства, локализационной экономии, а также урбанизационной и межотраслевой экономии.

Экономия от масштабов производства означает повышение рентабельности, связанное с выбором оптимального для данного пункта размещения размера производства, за счет чего снижаются издержки производства на единицу продукции. Экономия от масштаба является внутренней экономией, поскольку весь ее эффект достается фирме. Внешняя экономия – это такая экономия, когда расширение производства продукции приносит выгоды, часть которых достается другим предприятиям.

Локализационной экономией, называется такая экономия, которая получается в результате концентрации предприятий одной отрасли в нескольких крупных городах, центрах, где имеется в достаточных количествах специализированная рабочая сила, рынок сбыта и разнообразные специализированные виды обслуживания производства.

Одним из главных факторов, обеспечивающих фирме локализационную экономию, является наличие в данном месте значительных ресурсов рабочей силы требуемой квалификации. *Межотраслевая и урбанизационная экономия* возникают в результате концентрации в одном пункте предприятий нескольких отраслей промышленности. В этом случае появляются возможности взаимного обмена промышленными продуктами, использования услуг научно-исследовательских организаций. Понижается стоимость необходимых элементов экономической инфраструктуры, которая часто представляется слишком большой для предприятий одной отрасли. Экономическая инфраструктура, по сути дела, является одним из факторов размещения производства, позволяющего получить агломерационный эффект.

В совокупности элементы инфраструктуры отражают степень освоенности (обустройства) данной территории и по своему назначению делятся на две группы:

- социальная инфраструктура – элементы, связанные с обслуживанием населения и составляющие материальную базу таких сфер, как здравоохранение, просвещение, культура, отдых, спорт, розничная торговля и т.д.;
- производственная инфраструктура – элементы, связанные преимущественно с производством, хотя они частично и обслуживают население, представленные такими отраслями, как транспорт, связь, электроэнергетика, оптовая торговля, система водоснабжения и канализации, складское хозяйство, очистные сооружения, гостиничное хозяйство, банковское и страховое обслуживание, наука и т.д.

Общим для обеих групп является то, что они имеют вспомогательное обслуживающее значение, причем их функции являются межотраслевыми.

От степени развития экономической инфраструктуры зависит конкурентоспособность размещаемого в каждом конкретном месте производства.

Экономическая инфраструктура поглощает значительную часть инвестиций, требуемых для создания нового предприятия, поэтому объем сопряженных с основным производством инвестиций, требуемых для развития инфраструктурных объектов, может сильно варьироваться по регионам.

Эффект, получаемый при максимальном использовании всех инфраструктурных сооружений, может явиться главным средством дальнейшего развития промышленной агломерации до ее оптимальных размеров.

Изолированное рассмотрение роли отдельных факторов размещения не дает общей картины, так как необходим одновременный учет влияния (зачастую противоречивого) всей суммы факторов размещения. Это означает необходимость учета всех условий, при соблюдении которых может быть реализован критерий эффективности.

Вопросы для самопроверки

1. Назовите закономерности размещения производительных сил.
2. Назовите принципы размещения производительных сил.
3. Какие две группы факторов размещения производительных сил выделяют?

4.3. Особенности территориальной организации транспортной системы и сельского хозяйства РФ

- Территориальная организация транспортной системы РФ.
- Современное состояние транспортного комплекса.
- Факторы, влияющие на специализацию сельского хозяйства.
- Особенности развития и размещения сельского хозяйства РФ.

Территориальная организация транспортной системы РФ

Транспорт - особая сфера материального производства и самостоятельная отрасль экономики. С его помощью осуществляются связи внутри отраслей и между ними, внутри экономических районов и между ними, реализуются межгосударственные связи. Единую транспортную систему РФ образуют такие виды транспорта как: железнодорожный, автомобильный, воздушный, морской, речной и трубопроводный. Современная структура транспортной сети сложилась под влиянием технико-экономических особенностей различных видов транспорта и экономико-географических особенностей нашей страны.

Формирование транспортной системы обусловлено некоторыми социально-экономическими факторами: развитием и размещением хозяйства, городских поселений, направлением основных транспортно-экономических связей, расположением

крупных рекреационных и туристических центров. Значение каждого вида транспорта в единой транспортной системе определяется его долей в общем грузо- и пассажирообороте. В грузообороте значителен удельный вес трубопроводного транспорта, а в пассажирообороте - автомобильного. Соотношение различных видов транспорта неодинаково в разных районах и при перевозке различных грузов.

Структура грузооборота зависит от специализации экономических районов, сочетания в них отраслей экономики, размещения крупных сырьевых и топливных баз, степени развития перерабатывающей промышленности на привозном сырье и топливе. Каждому экономическому району соответствует своя структура грузовых перевозок. Так, регионы с межрайонным значением топливных и сырьевых баз (Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Северный экономические районы) обладают активным транспортным балансом, наоборот, районы, где развита преимущественно обрабатывающая промышленность (Центральный, Волго-Вятский, Северо-Западный) имеют пассивный транспортный баланс.

В перевозке грузов наиболее дешевыми являются трубопроводный, морской, железнодорожный и внутренний водный транспорт, а в перевозке пассажиров - автомобильный и железнодорожный.

Уровень развития транспортной системы экономических районов различен: наиболее развитой транспортной системой выделяются Центрально-Черноземный, Центральный, Северо-Западный, Северо-Кавказский и Волго-Вятский экономические районы; наименее развитой - Дальневосточный, Восточно-Сибирский, Западно-Сибирский и Северный экономические районы.

Различаются регионы и по структуре грузооборота: там, где в больших масштабах разрабатываются такие полезные

ископаемые, как железная руда и уголь, основные перевозки осуществляются по железным дорогам; там, где добывают нефть и газ, значительна роль трубопроводного транспорта; в районах, где разрабатываются лесные ресурсы, высок удельный вес речного транспорта; в районах, специализирующихся на обрабатывающих отраслях, основная роль принадлежит железнодорожному и автомобильному транспорту.

Для нашей страны преобладающее значение имеют всепогодные виды наземного транспорта, отличающиеся наименьшими издержками: железнодорожный и трубопроводный транспорт. Внутренний водный (по причине относительно короткого навигационного периода на большинстве рек страны) и автомобильный транспорт (в результате более слабого развития автодорожной сети) в России имеют значительно меньшее значение, чем в странах Европы, США и Японии.

Современное состояние транспортного комплекса

Современное состояние транспортного комплекса определяется сложившимся характером социально-экономического развития страны: спадом производства, снижением инвестиционной активности, ростом цен и тарифов. Оживление экономики в начале 2000-х годов создает условия и для развития транспортной системы страны.

Железнодорожный транспорт занимает одно из ведущих мест в грузообороте и пассажирообороте страны. Это обусловлено рядом преимуществ по сравнению с другими видами транспорта: довольно свободным размещением, по территории, надежностью, "всепогодностью", регулярностью, большой грузоподъемностью и относительной дешевизной. Он наиболее эффективен в перевозках на дальние расстояния массовых видов грузов: угля, нефтепродуктов, минерально-

строительных материалов, руд, сельскохозяйственных грузов (в частности, зерна), леса, металлов, минеральных удобрений, а также продукции машиностроения и др. Размещается железнодорожный транспорт неравномерно: наиболее густая сеть характерна для европейской части страны. В восточных районах железнодорожная сеть имеет ярко выраженное широтное направление с малой разветвленностью. Плотность железнодорожной сети в РФ невелика - 5 км на 1000 кв. км территории, в связи с чем высока грузонапряженность железных дорог.

Морской транспорт играет основную роль во внешнеторговых связях страны. Крупные порты России - Санкт-Петербург, Мурманск, Архангельск, Новороссийск, Туапсе, Находка, Владивосток. Большую роль в завозе грузов в арктические районы страны имеет Северный морской путь.

Воздушный транспорт имеет самую высокую себестоимость перевозок, в связи с чем его роль в грузообороте и пассажирообороте ограничена. Он используется для перевозки срочных и наиболее ценных грузов, а также доставки пассажиров в отдаленные районы страны.

Речной (внутренний водный) транспорт играет относительно небольшую роль в перевозке грузов, что связано с несовпадением основных направлений грузоперевозок (восток - запад) и течение большинства рек (юг - север) и сезонным характером его работы. Его достоинством является низкая себестоимость перевозок. Большое значение для развития этого вида транспорта имело создание единой глубоководной системы страны и строительство Беломоро-Балтийского, Волго-Балтийского, Московско-Волжского и Волго-Донского каналов.

Автомобильный транспорт используется преимущественно для перевозки немассовых ("штучных") грузов на короткие расстояния, что обусловлено довольно высокой себестоимостью перевозок и его малой грузоподъемностью. Однако он позволяет

доставлять товары без перегрузок. Автодорожная сеть страны развита относительно слабо: около 1/3 сельских населенных пунктов не связаны с дорогами общего пользования, качество автодорог невысокое.

Трубопроводный транспорт имеет наименьшую себестоимость перевозок и используется для транспортировки углеводородного сырья. Его преимуществами являются также: возможность круглогодичной работы, минимальные потери при транспортировке, высокая пропускная способность, возможность прокладки трубопроводов по кратчайшему расстоянию вне зависимости от рельефа территории. Развитие сети магистральных нефте- и газопроводов связано с географией добычи соответствующего сырья и районов их потребления.

Факторы, влияющие на специализацию сельского хозяйства

В нашей стране сельское хозяйство является важнейшей составной частью агропромышленного комплекса (АПК), под которым понимается комплекс отраслей, имеющих тесные производственно-экономические связи, специализирующихся на производстве сельскохозяйственной продукции, ее переработке и хранении, обеспечивающих все отрасли средствами производства.

Структурно АПК подразделяется на три основных сферы, или группы отраслей.

Первая включает сельское хозяйство, состоящее из растениеводства и животноводства. Вторая сфера - перерабатывающая (пищевая) промышленность. Третья сфера включает отрасли, производящие средства производства: тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для животноводства, пищевой промышленности, производство мелиоративной

техники, минеральных удобрений и средств борьбы с вредителями сельскохозяйственной продукции, а также строительство и транспорт по обслуживанию АПК, мелиоративное хозяйство, предприятия заготовки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции.

Главным звеном АПК выступает сельское хозяйство, дающее около половины продукции АПК, сосредоточивающее 2/3 его основных производственных фондов и рабочей силы. Важной особенностью сельскохозяйственного производства является его сезонность. Другой особенностью сельского хозяйства является то, что оно носит биологический характер, то есть в качестве средств производства здесь выступают растения и животные. Отмеченные особенности сельскохозяйственного производства объясняют преобладающее влияние природных факторов на размещение и специализацию отраслей сельского хозяйства по сравнению с социально-экономическими. Основными природными факторами размещения и специализации сельского хозяйства можно назвать следующие: качество почв; продолжительность безморозного периода; сумма активных температур (обеспеченность теплом); суммарная солнечная радиация (обеспеченность светом); условия увлажнения, количество осадков; частота повторяемости неблагоприятных метеорологических условий (засуха, заморозки, ветровая и водная эрозия); обеспеченность водными ресурсами; топографические условия местности (рельеф) и др. В большей степени природные факторы влияют на размещение отраслей растениеводства. На отрасли животноводства оказывают влияние такие факторы, как наличие пастбищ, состав растительности и продолжительность периода их использования.

Вторая группа факторов, влияющих на размещение сельского хозяйства - социально-экономические. Во-первых, это население, являющееся основным потребителем

сельскохозяйственной продукции и обеспечивающее воспроизводство рабочей силы для отрасли. Во-вторых, экономические условия. Среди экономических факторов на размещение и специализацию сельского хозяйства наибольшее влияние оказывают наличие перерабатывающих предприятий; наличие и качество транспортных средств и путей сообщения; крупные города и агломерированные зоны, формирующие вокруг себя пригородное направление сельскохозяйственного производства; уже созданный производственный потенциал сельского хозяйства (мелиорированные земли, сооружения сельскохозяйственного назначения и др.); возможность закупок продукции сельского хозяйства и эффективность ее транспортировки в другие районы.

Из других факторов, влияющих на развитие и размещение отраслей сельского хозяйства, можно отметить научно-технический прогресс.

Особенности развития и размещения сельского хозяйства РФ

Общая площадь сельскохозяйственных угодий России на начало 2000-х годов составляла 190 млн. га (11% территории страны). В структуре сельскохозяйственных угодий преобладает пашня - 60%, на долю пастбищ приходится 29%, сенокосов - 11%. Размещение сельскохозяйственных угодий носит зональный характер: в общей площади сельхозугодий наибольшая доля пашни наблюдается в лесостепной зоне, пастбищ - в степной зоне, сенокосных угодий - лесной (Нечерноземной) зоне.

Сельское хозяйство включает две группы отраслей - растениеводство и животноводство с подотраслями. Растениеводство дает немногим более половины сельскохозяйственной продукции. Эта отрасль является основой

сельского хозяйства, так как от ее развития зависит и уровень животноводства.

Зерновыми культурами в стране занято свыше половины посевных площадей России. Основной зерновой культурой в стране является пшеница. Озимая пшеница возделывается на Северном Кавказе и Центральном Черноземье, посевы яровой пшеницы сосредоточены в Поволжье, на Южном Урале, в Сибири, Нечерноземье. Рожь возделывается в районах Нечерноземной зоны России. Ячмень выращивается почти повсеместно, а овес в лесной зоне. Кукуруза - теплолюбивая культура, поэтому на зерно возделывается в Северо-Кавказском, Центрально-Черноземном и Поволжском районах.

Основные крупяные культуры - просо, гречиха, рис. Просо в основном выращивают в степной зоне, гречиху как влаголюбивую культуру - в основном в районах Нечерноземья, рис - на орошаемых землях Северного Кавказа, Нижнего Поволжья и в Приморском крае (Дальний Восток).

Основной масличной культурой в стране является подсолнечник. Его выращивают на Северном Кавказе, в Поволжье и Центрально-Черноземном районе, конопля разводится на Северном Кавказе и в Нечерноземье. Ведущей технической культурой в России является лен-долгунец, который произрастает в Центральном, Волго-Вятском, Северном и Северо-Западном экономических районах. Основные районы посевов сахарной свеклы - Северо-Кавказский и Центрально-Черноземный. Картофель в стране выращивают практически повсеместно, но товарной отраслью картофелеводства является в Центральном, Волго-Вятском, Центрально-Черноземном и Западно-Сибирском экономических районах. Основные посевы овощей находятся на Северном Кавказе, в Поволжье, в Центрально-Черноземном и некоторых других экономических районах. В южных районах страны выращиваются плоды и ягоды.

Ведущей отраслью животноводства является скотоводство. Наибольшим поголовьем крупного рогатого скота обладают Уральский, Поволжский, Западно-Сибирский и Северо-Кавказский экономические районы. Молочное и молочно-мясное скотоводство развито в Нечерноземье, Среднем Поволжье и на Среднем Урале, в Сибири. Мясо-молочное скотоводство преимущественно развито в засушливых степных районах нижнего Поволжья, Северного Кавказа, Южного Урала и юга Сибири. Овцеводство зависит от кормовой базы, к основным районам относятся 1) тонкорунное (степные районы Северного Кавказа, Нижнего Поволжья, Сибири), 2) полутонкорунное (Центр, Среднее Поволжье), 3) шубное (север и северо-запад Нечерноземья).

Свиноводством занимаются во всех экономических районах страны, но наибольшее развитие оно получило в зонах зернового хозяйства и картофелеводства - Северо-Кавказском, Поволжском, Центральном-Черноземном и Центральном районах, а также в пригородных зонах, где широко использует отходы пищевой промышленности и общественного питания. Птицеводство представлено повсеместно, но в наибольшей степени в южных районах зернового хозяйства. В северных районах (зона тундры и северной тайги) получило развитие оленеводство, в горных районах - мараловодство.

Территориальное разделение труда в сельском хозяйстве России развито более слабо, чем в промышленности. Экономические районы также имеют специализацию на производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции. Уральский район поставляет на рынок зерно, шерсть, молоко; Западно-Сибирский - зерно, картофель, мясо, молоко, шерсть; Центральный район - лен и картофель; Волго-Вятский район - лен, картофель, молоко; Северо-Западный и Северный - лен; Восточно-Сибирский - мясо, шерсть, пушнину; Дальний Восток - сою, рис, пушнину.

Вопросы для самопроверки

1. *Какие виды транспорта выделяют в РФ?*
2. *Как дифференцируется густота транспортной сети по территории РФ?*
3. *Расскажите о структуре АПК.*
4. *Назовите факторы, влияющие на специализацию сельского хозяйства.*
5. *Каковы особенности развития и размещения сельского хозяйства РФ?*

4.4. Особенности территориальной организации и основные направления развития экономических районов России

- Современное районирование территории России.
- Основные направления развития экономических районов России.

Современное районирование территории России

Регионы – это административно-территориальные единицы, являющиеся объектом государственного управления, границы и статус, которых закреплены административным способом. В РФ территориально-административные единицы закреплены Конституцией в качестве субъектов Российской Федерации. Такими регионами являются республики в составе РФ, края, области, автономные области, автономные округа (Российскую Федерацию образуют 21 республика, 1 автономная область, 5 автономных округов, 6 краев, 49 областей, 2 города с особым статусом, все они являются субъектами Федерации, т.е. субъектами государственного управления).

Отличительными чертами этого типа территориальных образований являются: четко определенные географические границы, наличие государственного органа, через который

осуществляется управление экономическим развитием территории, сбор органами государственной статистики информации о состоянии данного объекта управления в соответствии с установленной схемой. Но различия по численности населения между ними огромны, что представляет собой большую проблему для государственного управления, как на федеральном, так и на местном уровнях. Так, город Москва превосходит по населения Эвенский автономный округ почти в 500 раз.

В отличие от административно-территориального деления все другие способы пространственного разбиения являются менее четкими и определенными.

В России можно выделить следующие региональные уровни систем расселения:

- 1) макрорегиональный (крупные экономические районы или федеральные округа);
- 2) региональный (субъекты Российской Федерации или Федеральные округа);
- 3) внутрирегиональный (части крупных субъектов Федерации);
- 4) районный (низовые административные районы).

Макроэкономические зоны или макрорегионы, представляют собой крупные территориальные образования с характерными природными и экономическими условиями развития, зависящими от сочетания и концентрации на них природных ресурсов, исторических факторов хозяйственного развития и регионального распределения населения.

С 2000 г. в Российской Федерации действует отличающаяся от сетки экономических районов система семи федеральных округов, которые были созданы для улучшения административного управления страной, состоящей их многочисленных регионов – субъектов Федерации. В 2010 году их количество возросло до 8.

Наиболее типичными для России являются регионы с численностью населения от 1 до 2 млн. жителей. Самыми многочисленными регионами России являются город Москва (8,5 млн. чел. в 2002 г.) и Московская область (6,5 млн. чел.). Петербургский регион (город Санкт-Петербург плюс Ленинградская область) – более 6 млн. чел. Многочисленными в России можно считать также регионы с населением от 3 до 5 млн. жителей: Краснодарский край, Нижегородская, Самарская, Свердловская, Ростовская и Челябинская области, Республики Башкортостан и Татарстан. Всего в многочисленных регионах проживает почти 41% населения страны.

Средняя плотность населения составляет в России всего 8,5 чел. на 1 км², что более чем в 4 раза ниже среднемирового показателя. Причем если в европейской части страны плотность населения сравнительно высока (около 32 человек на 1 км²), то в азиатской части России она является крайне низкой (2,4 человека на 1 км²).

Относительно высокая плотность населения (т.е. более 50 чел. на 1 км²) наблюдается в Центральном районе, Калининградской области, Северо-Кавказском и Центрально-Черноземном районах. Самыми слабозаселенными являются Дальневосточный, Восточно-Сибирский и Северный районы, в которых общая плотность населения составляет менее 5 чел. на 1 км². Среди федеральных округов высокую плотность населения имеет лишь Центральный, а относительно плотно заселены также Южный, Северо-Кавказский и Приволжский округа. Остальные округа характеризуется или низкими (от 5 до 10 чел./км², в Северо-Западном и Уральском округах), крайне низкими показателями плотности населения (менее 5 чел./км², в Сибирском и Дальневосточном округах).

Среди отдельных регионов наибольшей плотностью населения выделяется Москва с Московской областью (в данном случае Москву как город нельзя рассматривать отдельно от

окружающего региона) – около 330 чел. на 1 км². Высокой плотностью населения выделяются так же Республика Северная Осетия (более 85 чел. на 1 км²), Республика Чувашия и Санкт-Петербург с Ленинградской областью (по 75 чел. на 1 км²). Более 50 чел. на 1 км² имеют некоторые области Центральной России (Ярославская, Ивановская, Владимирская, Тульская, Липецкая, Белгородская), регионы Среднего Поволжья (Республика Татарстан и Самарская область), а также ряд регионов Северного Кавказа (Краснодарский край, республики Адыгея, Кабардино-Балкария, Ингушетия, Чечня).

Наименьшую плотность населения имеют автономные округа Восточной Сибири и Дальнего Востока: Эвенкийский (1 чел. на 40 км²), Таймырский (1 чел. на 20 км²), Чукотский и Корякский (по 1 чел. на 10 км²).

На территории России можно выделить Главную полосу расселения, на нее приходится примерно треть территории России, но около 95% ее населения. В этой зоне сконцентрированы основные города, в том числе крупнейшие города и города-миллионеры. Средняя плотность населения достигает 40 чел. на 1 км², а плотность сельского населения – 10 чел. на 1 км², т. е. Эта часть России является довольно плотно заселенной и хорошо освоенной и здесь возможна интенсификация социально-экономического развития.

К северу от Главной полосы расселения расположена Северная зона очагового заселения. Она занимает 2/3 территории страны, но проживает здесь лишь 4% населения. Это районы тайги, тундры и лесотундры с суровыми природными условиями, расположенные севернее Главной полосы расселения. Средняя плотность населения здесь меньше 1 чел. на 1 км², а сельского – менее 1 чел. на 10 км², т. е. большая часть территории фактически не заселена и не освоена. Преобладает городское население, сконцентрированное в отдельных очагах,

связанных в основном с добычей минеральных ресурсов (районы Норильска, Воркуты, Магадана и др.).

Сравнительно небольшую территорию на юге Сибири занимает Южная зона очагового заселения. В этой зоне проживает около 1% населения России, средняя плотность здесь около 2,5 чел. на 1 км².

Основные направления развития экономических районов России

Северо-Запад (Северный и Северо-Западный экономические районы). Основная задача: использование уникального положения на транспортных путях всероссийского и международного значения с выходом на Балтийское море и Северный Ледовитый океан, реализация потенциала приграничного сотрудничества с Финляндией, Норвегией, Швецией и странами Балтии.

Стратегия развития *Калининградской области* будет определяться важностью ее геополитического и геоэкономического значения и особой ролью в обеспечении национальных интересов России в балтийском регионе и в Европе.

Европейский Центр (Центральный и Центрально-Черноземный экономические районы). Основные задачи экономического развития является перестройка структуры экономики, определение новых приоритетов индустриально-инвестиционной политики, восстановление уровня и доходности сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности. Ключевыми проблемами региона являются энерго- и водообеспечение, наличие на территории региона большого количества моноотраслевых городов, решение демографических и экологических проблем. Поэтому в качестве одной из важнейших задач развития Центрального региона выступает охрана окружающей среды и совершенствование

природопользования, включая воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, усиление контроля за основными источниками загрязнения.

Поволжский регион (Волго-Вятский и Поволжский экономические районы). Основными задачами экономического развития региона в перспективе являются: повышение плодородия почв, наращивание сельскохозяйственного производства на новой технологической основе, оздоровление экологической обстановки, совершенствование машиностроительного комплекса, реализация программы интенсификации добычи нефти и газа, развитие конкурентоспособных отраслей химической и нефтехимической промышленности (на базе создания импортозамещающего высокопроизводительного оборудования для добычи нефти, глубокой переработки углеводородного сырья, в частности на Нижнекамском НПЗ в Татарстане), а также производства потребительских товаров, организация выпуска современного технологического оборудования для производства массовых видов потребительских товаров, активизация использования транспортного фактора в развитии региона.

Северный Кавказ. Основные задачи его социально-экономического развития: восстановление и дальнейшее развитие рекреационного хозяйства, развитие перерабатывающей промышленности и производства сельскохозяйственной техники, снижение уровня безработицы, повышение занятости населения, упорядочивание процессов внутренней и внешней миграции, развитие транспортного комплекса региона, реализация транзитных функций Северного Кавказа, освоение нефтяных ресурсов Каспия, дальнейшее развитие сельского хозяйства со специализацией на производстве зерна, сахарной свеклы, подсолнечника и других технических культур, продукции животноводства.

Урал. Реализация перспективных задач предполагает: реструктурирование и технологическое обновление имеющегося промышленного потенциала, прежде всего машиностроительного и металлургического комплексов на основе ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, выпуск конкурентоспособного оборудования для добывающих отраслей с целью повышения их технического уровня и расширения их экспортных возможностей, реализацию комплекса мер по охране окружающей среды и по переработке техногенных отходов. Дальнейшее развитие получит также горнодобывающая промышленность.

Сибирь (Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский экономические районы). Приоритетными будут следующие задачи: обновление производственного аппарата ТЭК и усиление межрегиональной кооперации, освоение новых месторождений нефти и газа в Восточной Сибири, Республике Саха (Якутия), наращивание геологоразведочных работ и внедрение прогрессивных методов добычи углеводородного сырья, а также реструктуризация угольной отрасли, модернизация обрабатывающих производств потребительского назначения в южных районах, использование потенциала ВПК в части применения высоких технологий для модернизации и развития других отраслей промышленности (в частности, разработка технологий и производство импортозамещающего оборудования для добычи и переработки минерального сырья), создание единой трубопроводной и энергетической системы с Северным Китаем, Кореей, Японией, развитие и повышение эффективности нефтепереработки и нефтехимии, газопереработки, газохимии и гелиевой промышленности, развитие угольной промышленности, углубленной переработки угля, углехимии,.

Дальний Восток. Основные задачи: решение энергетической проблемы и ослабление зависимости района от

ввоза топлива, развитие транспортной инфраструктуры для создания условий активизации деловой активности и усиления интеграции регионов Дальнего Востока с другими регионами России, совершенствование деятельности рыбохозяйственного комплекса с развитием промышленной марикультуры и обеспечением охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов, развитие нефтегазового комплекса на шельфе о.Сахалин и в Республике Якутия, повышение конкурентоспособности продукции и интенсивное вхождение на рынки сбыта Азиатско-Тихоокеанского региона.

Вопросы для самопроверки

- 1. Какие экономические районы, федеральные округа и регионы страны являются наиболее и наименее населенными?*
- 2. Каковы основные закономерности изменения плотности населения по территории России?*
- 3. Какие зоны заселения можно выделить на территории России?*

СПИСОК АКТУАЛЬНЫХ РАБОТ ПО ТЕОРИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

1. Алексеев, А. И. География сферы обслуживания: основные понятия и методы / А.И. Алексеев, С.А.Ковалев, А.А. Ткаченко. – Тверь : Тверской госуниверситет, 1991. - 134 с.
2. Бакунин, В.В. Территориальная организация населения. [Электронный ресурс] / В.В. Бакунин, Л.А. Краснова. - Режим доступа: [http:// distance.ru](http://distance.ru), свободный.
3. Бутов, В.И. Основы региональной экономики : учебное пособие. / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов, Н.П.Кетова. - Р-н/Д. : Феникс, 2003. – 254 с.
4. Гладкий, Ю.Н.. Социально-экономическая география России: Учебник. / Ю.Н. Гладкий, В.А. Доброскок., С.П. Семенов. - М. : Гардарика, 2011. – 752 с.
5. Гладкий, Ю.Н. Регионоведение / Ю.Н. Гладкий, А.И. Чистобаев. - М. : Гардарика, 2002. - 384 с.
6. Гранберг, А.Г. Государственно-территориальное устройство России / А.Г. Гранберг, В.В. Кистанов, А.А. Адамеску. – М. : Гардарика, 2007. – 342 с.
7. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики : учебник для вузов / А.Г. Гранберг. - М. : ГУ ВШЭ, 2006. – 278 с.
8. Игнатов, В.Г. Регионоведение (экономика и управление) : учебное пособие / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов. - Р-н/Д. : Феникс, 2004. – 245с.
9. Лаппо, Г.М. География городов / Г.М. Лаппо – М. : ВЛАДОС, 1997. – 267 с.
10. Лодин, В. Региональная экономика. [Электронный ресурс] / В. Лодин. - Режим доступа: [http:// www.auditorium.ru](http://www.auditorium.ru)., свободный.
11. Копылов, В.А. География населения : учебное пособие / В.А. Копылов. -2-е изд., перераб. и доп. - М. : ГУ ВШЭ, 2005. – 188 с.

12. Кузьмин, А.И. Основы демографии : курс лекций. Литература и источники РУДН [Электронный ресурс] / А.И. Кузьмин. – Режим доступа: <http://distance.ru>, свободный.
13. Меркушева, Л. А. География сферы обслуживания: Теория и методология / Л.А. Маркушева. – Красноярск: Красноярский университет, 1989.
14. Миграции населения: теория и практика исследования. – М. : 2001. – 156 с.
15. Москвин, Д.Д. Население СССР: вопросы миграции / Д.Д. Москвин. - М. : Наука, 1991. – 148 с.
16. Население России за 100 лет. (1897 – 1997): Стат.сб. / Госкомстат России. – М., 1998. – 568 с.
17. Перцик, Е. Н. Города мира. География мировой урбанизации / Е.Н. Перцик. – М. : Международные отношения, 1999. – 384 с.
18. Проблемы расселения в СССР. – М., 1980. – 234 с.
19. Проблемы расселения: история и современность // Серия: Россия 90-х: проблемы регионального развития. Вып. 3. – М., 1997. -188 с.
20. Российский статистический ежегодник, 2010. [Электронный ресурс] - Режим доступа – <http://www.gks.ru/wps/wcm/demography/>, - свободный.
21. Российская газета [Электронный ресурс]. Режим доступа – <http://www.rg.ru/2011/12/16/stat.html>, свободный.
22. Симагин, Ю.А. Территориальная организация населения : учебное пособие / под общ. ред. В.Г. Глушковой. – М., 2009. - 352 с.
23. Тургель, И.Д. Региональная экономика и управление : курс лекций / И.Д. Тургель. - М. : Изд-во РУДН, 2009. – 302 с.
24. Хореев, Б.С. Территориальная организация общества / Б.С. Хорев. – М.: Мысль, 1981. -
25. Экономическая и социальная география России / под ред. А. Т. Хрущева. – М. : Дрофа, 2006. – 607 с.

Содержание

Введение.....	3
1. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАССЕЛЕНИЕ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ, ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ.....	5
1.1. Территориальная организация населения как объект познания.....	5
Основные понятия дисциплины «Территориальная организация населения».....	5
Задачи и структура дисциплины «Территориальная организация населения».....	9
Методы изучения территориальной организации населения.....	10
Абсолютные и относительные показатели размещения населения.....	11
1.2. Теоретические основы дисциплины «Территориальная организация населения».....	15
Краткий исторический экскурс в теории размещения.....	15
Теория территориально-производственных комплексов.....	18
Современные теории размещения	20
Новые концепции региона.....	22
1.3. Расселение населения в разные исторические эпохи. Проблемы территориальной организации населения.....	24
Типы расселения и факторы их формирования.....	24
Расселение людей в разные исторические эпохи... ..	26
Основные проблемы, связанные с территориальной организацией населения	

планеты.....	31
2. ГОРОДСКОЕ И СЕЛЬСКОЕ РАССЕЛЕНИЕ....	37
2.1. Понятия и подходы в изучении городского и сельского расселения.....	37
Содержание понятий «город» и «сельский населенный пункт».....	37
Подходы в изучении городов.....	39
Историческое развитие городского расселения в России.....	46
2.2. Типы городов и сельских населенных пунктов.....	48
Типы городов.....	48
Типы сельских населенных пунктов.....	52
2.3. Современный этап развития городского и сельского расселения.....	55
Стадии урбанизации.....	55
Мировые процессы урбанизации в XX веке.....	57
Динамика развития городов и сельских населенных пунктов в России в XX веке.....	61
3. ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ.....	69
3.1. Административно - территориальное устройство России.....	69
История формирования российского геополитического пространства и этапы его заселения.....	69
Эволюция административно - территориального устройства России.....	72
Новые независимые государства на территории бывшего СССР.....	77
Основы федерализма России.....	80
Обновление географических названий.....	82
3.2. Природные и экономические	

предпосылки развития России.....	84
Пригодность и эффективность территории.....	85
Оценка природных условий и природных ресурсов России.	87
Демографический и этнонациональный потенциал развития России.....	88
Оценка экономического потенциала региона.....	91
3.3. Влияние территориальной подвижности населения (миграции) на расселение и размещение.....	95
Понятие территориальной подвижности населения и основные теории миграции.....	95
Миграционные процессы в России.....	101
Основы формирования концепции миграционной безопасности.....	101
3.4. Тенденции развития проблемных регионов России.....	104
Зона Севера. Особенности и перспективные направления политики развития российского Севера.....	104
Основные направления развития приграничных районов России.....	107
4. ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИИ.....	110
4.1. Основные тенденции и особенности формирования единого экономического пространства на постсоветской территории....	110
Россия в системе международного разделения труда.....	110
Единое экономическое пространство. Проблемы экономической интеграции.....	113

Территориальная организация населения и сфера обслуживания.....	115
4.2. Закономерности, принципы и факторы территориальной организации производства...	116
Закономерности размещения производительных сил.....	117
Принципы размещения производительных сил....	120
Факторы размещения производительных сил.....	122
4.3. Особенности территориальной организации транспортной системы и сельского хозяйства РФ.....	125
Территориальная организация транспортной системы РФ.....	125
Современное состояние транспортного комплекса.....	127
Факторы, влияющие на специализацию сельского хозяйства.....	129
Особенности развития и размещения сельского хозяйства РФ.....	131
4.4. Особенности территориальной организации и основные направления развития экономических районов России.....	134
Современное районирование территории России.....	134
Основные направления развития экономических районов России.....	138
Список актуальных работ по теории территориальной организации населения.....	142

Учебное издание

Губина Н.В.

доктор социологических наук, профессор

Александрова И.В.

кандидат социологических наук, доцент

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Корректор Габдурахимова Т.М.
Худ. редактор Федорова Л.Г.

Сдано в набор 11.03.2012.
Подписано в печать 15.03.2012
Бумага писчая. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 9,25. Тираж 100.
Заказ №15.

НХТИ (филиал) ФГБОУ ВПО «КНИТУ», г. Нижнекамск, 423570,
ул. 30 лет Победы, д. 5а