

Министерство образования и науки Российской Федерации
Нижекамский химико-технологический институт (филиал)
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего профессионального образования
«Казанский национальный исследовательский технологический
университет»

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Нижекамск
2014

УДК 342.55
С 12

Печатаются по решению редакционно-издательского совета Нижнекамского химико-технологического института (филиала) ФГБОУ ВПО «КНИТУ».

Рецензенты:

Дрепа Е.Н., кандидат социологических наук;
Шакиров Х.С., кандидат юридических наук.

Сабитова, Э.Н.

С 12 Муниципальное право : методические указания / Э.Н. Сабитова. – Нижнекамск: Нижнекамский химико-технологический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «КНИТУ», 2014. – 61 с.

Представлены методические указания по изучению лекционного курса дисциплины, подготовке к семинарским занятиям, написанию контрольных работ для студентов заочного отделения, составленные в соответствии с программой дисциплины «Муниципальное право». Содержат контрольные задания и тесты проверки качества усвоения дисциплины.

Предназначены для бакалавров по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», обучающихся по дневной, вечерней и заочной формам обучения, изучающих дисциплину «Муниципальное право».

Подготовлены на кафедре государственного и муниципального управления, социологии и менеджмента НХТИ КНИТУ.

УДК 342.55

© Сабитова Э.Н., 2014

© Нижнекамский химико-технологический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «КНИТУ», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Тематический план и сетка часов по дисциплине «Муниципальное право».....	9
2. Содержание дисциплины.....	12
2.1. Содержание лекционных тем по дисциплине «Муниципальное право».....	12
2.2. Планы семинарских занятий по дисциплине.....	24
3. Самостоятельная работа студентов.....	32
3.1. Тематика рефератов.....	32
3.2. Вопросы к зачету.....	34
3.3. Тесты проверки качества знаний.....	36
4. Контрольные задания для студентов заочного отделения.....	53
4.1. Основные требования к выполнению и оформлению контрольных работ.....	53
4.2. Тематика вопросов контрольных работ.....	56
5. Информационно-методическое обеспечение.....	59

Введение

Муниципальное право является новой отраслью правовой системы Российской Федерации, осуществляющей правовое регулирование в весьма специфической сфере жизни общества. Конституция Российской Федерации определяет ее как «местное самоуправление». Специфика местного самоуправления заключается в том, что это область не только гражданской самостоятельности и общественной активности населения, но и специфический уровень власти, организационные формы осуществления которой определяются населением муниципального образования самостоятельно на основе федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации.

«Муниципальное право России» как научная и учебная дисциплина проходит процесс становления, изучение которой позволит студентам лучше разобраться в сложных общественно-правовых явлениях, ознакомит с опытом организации власти на уровне муниципальных образований, осуществляемой наряду с системой разделения властей, а также с особенностями организации местного самоуправления в различных поселениях.

Основной задачей курса является раскрытие положений новой отрасли российского права — муниципального права России. Данная отрасль права освещает в полном объеме современный уровень развития муниципального самоуправления как в России, так и в зарубежных странах.

Разработанная рабочая программа направлена на обеспечение студентов учебно-методическим материалом по муниципальному праву. Его цель состоит в оказании помощи в изучении правовых, экономических, организационных и территориальных основ местного самоуправления, их гарантий, полномочий органов и должностных лиц муниципальных образований и их предметов ведения, отдельных государственных полномочий, которыми они наделяются, ответственности в муниципальном праве.

Методические рекомендации, содержащиеся в рабочей программе, призваны оказать обучаемым практическую помощь в повышении эффективности их самостоятельной работы, наиболее рациональном ее планировании, качественном изучении и усвоении нормативного, учебного и научного материала по каждой теме учебного курса. Для осуществления студентами самостоятельной проверки качества полученных ими оценок в комплексе имеются контрольные вопросы и тестовые материалы.

Основными формами изучения дисциплины являются лекции, семинарские занятия, а также самостоятельная работа. Планы семинарских занятий содержат основные проблемные вопросы по темам, изучаемым в рамках данного учебного курса.

Особое внимание уделяется семинарским занятиям, в ходе которых следует добиваться более активного обсуждения проблемных вопросов, выносимых на занятия. Это способствует углублению и закреплению полученных знаний студентами на лекционных занятиях. Помимо этого на семинарских занятиях обучаемым предоставляется возможность изучать и знакомиться с действующим: российским законодательством и нормативно-правовыми документами субъектов Российской Федерации, некоторыми актами местных органов власти для привития студентам навыков обобщения и самостоятельного анализа нормативных источников.

Самостоятельная работа студентов проводится в целях:

- дальнейшего закрепления и углубления полученных знаний, подготовки к предстоящим учебным занятиям;
- изучения основной и дополнительной литературы, выполнения контрольных заданий. Эта форма учебной работы призвана формировать и развивать у обучаемых: самостоятельность, творчество, правовую культуру научной организации учебной работы.

Одной из целевых задач этих форм учебных занятий следует считать проверку степени усвоения обучаемыми изученного материала. В этих целях, а также для углубления,

систематизации, закрепления и проверки знаний по учебной дисциплине проводится текущий контроль успеваемости в ходе семинарских занятий как в устной, так и в письменной форме, например, тестирования.

Консультации являются одной из форм руководства работой обучаемых и оказания им помощи в самостоятельном изучении учебного материала. Консультации носят в основном индивидуальный характер. При необходимости организуются групповые консультации.

Результаты, достигаемые при обучении.

После окончания изучения учебного курса «Муниципальное право России» студенты обязаны **иметь представление:**

- о наиболее эффективных формах и методах изучения и применения муниципально-правовых норм в деятельности местной власти; о дискуссионности и степени научной разработанности ведущих проблем курса;
- об основных направлениях деятельности по построению демократической системы местного самоуправления;
- о роли и месте данного курса в системе гуманитарных, обще-профессиональных и специальных дисциплин.

В процессе усвоения учебного курса студенты должны **уметь толковать и применять на практике:**

- общепризнанные нормы международного права, Конституцию Российской Федерации, федеральное законодательство по вопросам организации местного самоуправления, в том числе и нормативные акты органов и должностных лиц муниципальных образований;
- свободно ориентироваться в механизме осуществления местного самоуправления, опираясь на нормативные источники;
- самостоятельно анализировать процессы становления и развития основных муниципально-правовых институтов в России, выявлять их особенности с учетом принятых в цивилизованных демократических государствах моделей организации местной власти;
- осуществлять правовую экспертизу нормативно-правовых актов, давать квалифицированные юридические заключения

и консультации, разрабатывать документы правового характера, основываясь на полученных в ходе изучения курса знаниях об основных направлениях повышения эффективности деятельности местные органы власти;

- на практике использовать результаты правового анализа организации и деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в целях вскрытия и установления фактов правонарушений, определения мер ответственности и наказания виновных;

- предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, при осуществлении местной власти органами и должностными лицами муниципалитетов;

- стремиться к повышению своей профессиональной квалификации, изучать законодательство и практику его применения.

По итогам изучения учебного курса «Муниципальное право России» студенты **должны знать**:

- понятие, сущность, содержание и особенности организации местного самоуправления, организационно-правовые формы и государственные гарантии ее осуществления;

- систему, особенности и классификацию муниципально-правовых норм, институтов и актов, предмет и методы правового регулирования;

- понятие, сущность и содержание территориальных; экономических, организационных и правовых основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления;

- основные конституционно-правовые формы осуществления местного самоуправления в России;

- понятие, систему, основные принципы организации и деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, закономерности и тенденции их развития;

- структуру органов и должностных лиц местного самоуправления, их организационно-правовую форму,

основные полномочия при решении вопросов местного значения и отдельных государственных задач и функций;

- предметы ведения органов и должностных лиц местного самоуправления, их правовое закрепление;
- организацию, формирование и направления деятельности органов и должностных лиц муниципалитетов, порядок выборов и комплектование их муниципальными служащими.

1. Тематический план и сетка часов по дисциплине «Муниципальное право»

№	Тема	Очное			Заочное		
		Лекции	Практ. зан.	СРС	Лекции	Практ. зан.	СРС
1.	Муниципальное право как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина	2	2	6	2		10
2.	Историко-теоретические основы местного самоуправления	2		4			10
3.	Местное самоуправление в системе народовластия	2	2	6		2	20
4.	Основы местного самоуправления	4	2	6	2		10
5.	Принципы организации и осуществления местного самоуправления	2	2	6			10
6.	Органы и должностные лица местного самоуправления	4	2	4	2		10
7.	Полномочия и предметы ведения местного самоуправления	2	2	6	2		10
8.	Гарантии и защита прав местного самоуправления	2		4		2	10
9.	Ответственность в муниципальном праве	4	1	6			10

10.	Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	4	1	6			12
	ИТОГО	28	14	54	8	4	112

Таблица 1 – Соответствие видов СРС изученным темам на очном отделении

№ п/п	Наименование темы	Виды СРС	Сроки исполнения
1.	Муниципальное право как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина	Работа по составлению глоссария	1 неделя
2.	Историко-теоретические основы местного самоуправления	Работа по составлению глоссария. Чтение лекций.	2 неделя
3.	Местное самоуправление в системе народовластия	Подготовить ответы на вопросы. Чтение лекций.	3 неделя
4.	Основы местного самоуправления	Подготовить ответы на вопросы. Чтение лекций.	4, 5 неделя
5.	Принципы организации и осуществления местного самоуправления	Подготовить ответы на вопросы. Чтение лекций.	6 неделя

6.	Органы и должностные лица местного самоуправления	Подготовить ответы на вопросы. Чтение лекций.	7, 8 неделя
7.	Полномочия и предметы ведения местного самоуправления	Подготовить ответы на вопросы. Чтение лекций.	9 неделя
8.	Гарантии и защита прав местного самоуправления	Подготовить ответы на вопросы. Чтение лекций.	10 неделя
9.	Ответственность в муниципальном праве	Подготовить ответы на вопросы. Чтение лекций.	11,12 неделя
10.	Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	Подготовить ответы на вопросы. Чтение лекций.	13,14 неделя

2. Содержание дисциплины

2.1. Содержание лекционных тем по дисциплине «Муниципальное право»

Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Тема 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина

Обучающая цель: сформировать знание о предмете и объекте «Муниципального права».

Воспитательная цель: формирование убеждений в необходимости повышения уровня правосознания и правовой культуры.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование творческого мышления.

Понятие муниципального права Российской Федерации. Муниципальное право как комплексная отрасль национального права. Место муниципального права в правовой системе России. Соотношение муниципального права с другими отраслями права.

Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты: понятие, признаки и особенности. Классификации муниципально-правовых норм в зависимости от объектов правового регулирования, характера и степени определенности, юридической силы, территории действия и т.д. Материальные и процессуальные нормы муниципального права.

Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации среди гуманитарных и специальных юридических наук. Муниципальное право как самостоятельная и комплексная отрасль российского права,

Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности, виды и механизм реализации. Уровни

правового регулирования муниципальных правоотношений: федеральное законодательство, законодательство субъектов Федерации, правотворчество органов и должностных лиц местного самоуправления. Субъекты муниципально-правовых отношений; муниципальные образования; население муниципального поселения; органы и должностные лица муниципального образования; органы территориального самоуправления; органы государственной власти; предприятия, организации и учреждения различных форм собственности; общественные объединения; ассоциации и союзы муниципальных образований

Методы муниципального права. Источники муниципального права. Их классификация по юридической силе. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство по вопросам местного законодательства, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти; законодательство и иные нормативные акты органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации; нормативные акты местного самоуправления, устав муниципального образования. Общепризнанные нормы международного права как важнейший источник муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления.

Муниципальное право как наука и учебная дисциплина. Понятие, задачи, и предмет науки муниципального права. Методология науки муниципального права. Источники науки муниципального права. Особенности и основные направления развития муниципального права в Российской Федерации. Соотношение общенаучных, философских и частно-научных методов познания в науке муниципального права. Учебный курс «Муниципальное право»; структура, особенности, предъявляемые требования. Значение изучения курса «Муниципальное право России» в деятельности будущих специалистов ГМУ. Основные воспитательные и учебные задачи дисциплины «Муниципальное право».

Раздел II. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ НАРОДОВЛАСТИЯ

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знание об истории развития местного самоуправления.

Воспитательная цель: формирование гражданско-патриотических установок, уважения к истории отечества.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей.

Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Местное самоуправление - самостоятельный элемент политической системы общества в России, одна из важнейших форм народовластия. Разновидности муниципальных систем: инкорпорированные в механизме государственной власти; автономные от государственной власти в решении вопросов местного значения; смешанные системы. Концепция местного самоуправления в России.

Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины. Хозяйственная и общественная теории самоуправления. Государственная теория самоуправления. Политические теории местного самоуправления.

Муниципальные системы в зарубежных странах. Типичные модели местного самоуправления. Исторические и региональные особенности развития, местного самоуправления в зарубежных странах.

Становление местного самоуправления в России. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Система местных органов государственной власти в советский период развития нашей страны. Основные тенденции становления и развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Тема 3. Местное самоуправление в системе народовластия

Обучающая цель: сформировать знание о понятии местного самоуправления.

Воспитательная цель: формирование установок уважения демократических основ правового государства.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей.

Понятие и теория местного самоуправления. Местное самоуправление, его система. Демократия в системе местного самоуправления. Местный референдум, муниципальные выборы, отзыв депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, собрания (сходы) и конференции граждан, народная правотворческая инициатива, индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы местной власти.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие и природа. Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Порядок учреждения самоуправляющейся общины. Организация и полномочия ТОС. Особенности организации и деятельности территориальных общин в г. Нижнекамске. Роль ТОС в проводимой в Российской Федерации жилищно-коммунальной реформе. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населений в осуществлении местного самоуправления. Домовые комитеты. ТОС улиц, микрорайонов.

Добровольные объединения (ассоциации), конгрессы и союзы муниципальных образований: их функции, задачи и виды. Общероссийские, межрегиональные и региональные ассоциации и союзы, их правомочия.

Официальные символы: муниципальных образований. Официальный порядок их учреждения.

Тема 4. Основы местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знание о роли законов в жизни общества в целом, в местного самоуправления в частности.

Воспитательная цель: формирование гражданско-патриотических ценностей.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование мышления.

Понятие основ местного самоуправления. Классификация основ местного самоуправления. Организационные, экономические, территориальные и правовые основы местного самоуправления.

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство в системе нормативно-правовых актов о местном самоуправлении. Значений Федерального закона «Об общих принципах организация местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в регулировании муниципально-правовых отношений.

Устав муниципального образования. Порядок формирования принятия, регистрации, изменения и отмены. Содержание устава муниципального образования и его структура. Правовые акты органов местного самоуправления и их должностных лиц. Постановления, распоряжения.

Понятие и особенности организационных основ, их закрепление в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.

Территориальные основы местного самоуправления: понятие, границы и состав территорий муниципального образования. Классификация муниципальных поселений. Муниципальный район. Городское поселение. Сельское поселение. Городской округ. Внутригородские территории

городов федерального значения. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования. Целевое назначение земли. Виды земель на территориях муниципального поселения. Земли водного фонда. Земли особо охраняемых природных территорий местного значения. Земли природоохранного, рекреационного и историко-культурного назначения. Земли населенных пунктов. Земли сельскохозяйственного назначения. Земли промышленного назначения, транспорта, связи, телевидения, радиовещания, энергетики и т.д. Границы муниципальных образований.

Материальные и финансовые основы местного самоуправления: понятие и содержание. Правовой статус объектов. Муниципальная собственность. Местные бюджеты. Местные налоги и сборы. Муниципальные внебюджетные фонды. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования, Административно-правовой и гражданско-правовой способы формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Федеральная финансовая помощь муниципальным образованиям. Дотации. Субвенции. Муниципальные заимствования. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Исполнение местного бюджета.

Тема 5. Принципы организации и осуществления местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знание о принципах деятельности местного самоуправления.

Воспитательная цель: осознание гражданской принадлежности к Российской Федерации.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей.

Понятие основных принципов местного самоуправления. Экономическая самостоятельность и организационно-правовая направленность местного самоуправления.

Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач, и функций. Соответствие материальных и финансовых ресурсов, местного самоуправления его полномочиям.

Ответственность органов и должностных лиц, местного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Гласность деятельности муниципальных образований. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.

Тема 6. Органы и должностные лица местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знание о структуре органов местного самоуправления.

Воспитательная цель: формирование правовой культуры.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, развитие интереса к предмету.

Понятие, особенности и структура органов местного самоуправления. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ и уставы муниципальных образований об органах местного самоуправления. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления. Демократизм. Территориальный принцип. Принцип разделения властей. Самостоятельность. Властный характер.

Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления: порядок, образования, полномочия и организация работы. Сессия представительного органа муниципального образования. Подготовка, проведение, регламент его работы. Принимаемые решения представительного органа. Правовой статус депутата.

Выборные и назначаемые должностные лица местного самоуправления. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления. Глава муниципального образования: понятие и полномочия.

Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Местная администрация и глава муниципального образования: порядок формирования, полномочия и способы осуществления своих функций. Порядок назначения на должность главы местной администрации.

Контрольный орган муниципального образования. Контрольно-счетная палата. Ревизионная комиссия. Контрольная комиссия.

Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования и полномочия. Муниципальные выборы; особенности организации и проведения.

Органы местного самоуправления как юридические лица.

Понятие и содержание муниципальной службы; ее правовое регулирование в федеральном законодательстве, уставах муниципальных образований. Права, и обязанности муниципального служащего. Социальные гарантии муниципального служащего.

Муниципальные должности и их классификация. Порядок замещения, муниципальной должности. Прохождение и прекращения муниципальной службы.

Раздел III. ПОЛНОМОЧИЯ, ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тема 7. Полномочия и предметы ведения местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знания о полномочиях органов местного самоуправления и, организационных формах, их осуществления.

Воспитательная цель: формирование установок толерантного сознания.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование мышления.

Полномочия местного самоуправления, организационные формы, их осуществления. Полномочия в области финансовой деятельности, управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями, использования и охраны земли и других природных ресурсов, строительства, коммунального, бытового и торгового обслуживания населения, в социально-культурной области и охраны общественного порядка.

Организационно-правовые полномочия органов и должностных лиц муниципальных образований. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Разграничение полномочий между органами государственной власти и местным самоуправлением и их правовое обеспечение, Разграничение полномочий между муниципальными образованиями разного уровня. Разграничение ПОЛНОМОЧИЙ между органами и должностными лицами муниципального образования.

Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Классификация вопросов местного значения, относящихся к предметам ведения органов и должностных лиц муниципальных образований.

Тема 8. Гарантии и защита прав местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знания о системе государственных гарантий местного самоуправления.

Воспитательная цель: формирование установок толерантного сознания.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей.

Понятие и система государственных гарантии местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления.

Организационные гарантии местного самоуправления: обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, органами и должностными лицами местного самоуправления; самостоятельность населения муниципального образования в определении структуры и наименования органов и должностных лиц местного самоуправления, их формировании; право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе власти субъекта Российской Федерации; право муниципального образования на собственную символику и т.д.

Правовые гарантии местного самоуправления. Судебные формы защиты местного самоуправления, Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Юридические процедуры подачи обращения в суд с жалобой. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления.

Раздел IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Тема 9. Ответственность в муниципальном праве

Обучающая цель: сформировать знания об ответственности в муниципальном праве.

Воспитательная цель: Формирование гражданско-патриотических ценностей.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование мышления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и формы. Ответственность депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица муниципалитета перед населением. Основания их отзыва и юридическая процедура отрешения от должности. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и их особенности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления; выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения.

Ответственность органов и должностных лиц муниципалитетов перед физическими и юридическими лицами: основания и особенности. Гражданское, трудовое, уголовное, административное законодательство об ответственности

перед физическими и юридическими лицами. Особенности привлечения к дисциплинарной ответственности муниципального служащего. Особенности административной ответственности органов местного самоуправления.

Федеральное законодательство, уставы муниципальных образований об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за принимаемые решения и осуществление своих полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных задач и функций.

Тема 10. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знания о правовых основах контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Воспитательная цель: формирование гражданско-патриотических ценностей, формирование нравственной культуры.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование мышления.

Правовые основы необходимости осуществления контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц населением муниципального образования, Организационные формы контроля населением.

Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления государственными органами. Основания, порядок, и формы контроля прокуратурой Российской Федерации. Правовые формы прокурорского реагирования. Контроль федеральных органов налоговой службы финансово-экономической деятельности муниципальных предприятий, организаций и учреждений, исполнения и расходования местного бюджета, целевых

государственных дотаций, субвенций органами и должностными лицами муниципалитетов. Контроль государственными органами Российской Федерации и субъектов за использованием органами местного самоуправления материальных и финансовых средств, выделенных для реализации ими отдельных государственных полномочий: формы и меры правового реагирования. Формы контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления иными органами государственной власти.

2.2. Планы семинарских занятий по дисциплине «Муниципальное право»

В целях оказания помощи в изучении и усвоении наиболее важных и сложных проблем учебной дисциплины проводятся семинарские занятия. Они помогают студентам глубоко осмыслить и понять лекционный материал, формируют логику мышления, вырабатывают навыки работы с учебным, научным и нормативным материалом. При подготовке к семинарскому занятию студент должен ознакомиться с рекомендуемой учебной литературой и нормативно-правовыми актами, регулирующими муниципально-правовые отношения. Помимо этого студенту необходимо использовать научные статьи, опубликованные в журналах, газетные статьи специалистов в области муниципальных отношений, а также нормативные акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В ходе семинара студенты должны принимать активное участие в обсуждении проблемных вопросов, подкрепляя теоретические положения практическими примерами и правовыми нормами. По некоторым вопросам семинара преподаватели готовят тестовые задания с целью максимального охвата студентов на занятии и проверки их текущих знаний. Планы семинарских занятий составлены в порядке их изучения. По

отдельным темам программы семинары не предусмотрены, что предполагает их самостоятельное изучение студентами.

Семинарское занятие по теме 1

Муниципальное право как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина

Обучающая цель: сформировать знание о предмете и объекте «Муниципального права».

Воспитательная цель: формирование убеждений в необходимости повышения уровня правосознания и правовой культуры.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование творческого мышления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права.
2. Муниципально-правовые нормы и институты: понятие, признаки и особенности.
3. Муниципально-правовые отношения, понятие, объекты, особенности, виды и механизм реализации.
4. Субъекты муниципально-правовых отношений (на примере г. Нижнекамска)
5. Источники муниципального права и их классификация по юридической силе
6. Устав муниципального образования как источник муниципального права (на примере г. Нижнекамска)

Семинарское занятие по теме 3

Местное самоуправление в системе народовластия

Обучающая цель: сформировать знание о понятии местного самоуправления.

Воспитательная цель: формирование установок уважения демократических основ правового государства.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и система местного самоуправления.
2. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления.
3. Формы представительной демократии и ее особенности.
4. Понятие и природа территориального общественного самоуправления (ТОС), порядок его учреждения и формы.
5. Добровольные объединения (ассоциации), конгрессы и союзы муниципальных образований; их функции, задачи и виды.

Семинарское занятие по теме 4

Основы местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знание о роли законов в жизни общества в целом, в местного самоуправления в частности.

Воспитательная цель: формирование гражданско-патриотических ценностей.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование мышления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие основ местного самоуправления и их классификация.
2. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
3. Понятие и особенности организационных основ, их закрепление в Конституции Российской Федерации и федеральном законодательстве.
4. Территориальные основы местного самоуправления; понятие, границы и состав территорий муниципального образования.
5. Экономические основы местного самоуправления: понятие и содержание.

Семинарское занятие по теме 5

Принципы организации и осуществления местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знание о принципах деятельности местного самоуправления.

Воспитательная цель: осознание гражданской принадлежности к Российской Федерации.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие основных принципов местного самоуправления.

2. Экономическая самостоятельность и организационно-правовая направленность местного самоуправления.
3. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач, и функций.
4. Ответственность органов и должностных лиц, местного самоуправления перед населением.
5. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.
6. Законность в организации и деятельности местного самоуправления.
7. Гласность деятельности муниципальных образований.
8. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.

Семинарское занятие по теме 6

Органы и должностные лица местного самоуправления.

Обучающая цель: сформировать знание о структуре органов местного самоуправления.

Воспитательная цель: формирование правовой культуры.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, развитие интереса к предмету.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие, особенности и структура органов местного самоуправления.
2. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления и их характеристика.
3. Представительные органы местного самоуправления: порядок образования, полномочия и организация работы.
4. Правовой статус депутата.
5. Глава муниципального образования: понятие, порядок образования и полномочия (на примере г. Нижнекамска)
6. Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (на примере г. Нижнекамска)
7. Контрольный орган муниципального образования.
8. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования и полномочия.
9. Понятие и содержание муниципальной службы, ее правовое регулирование.

Семинарское занятие по теме 7

Полномочия и предметы ведения местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знания о полномочиях органов местного самоуправления и, организационных формах, их осуществления.

Воспитательная цель: формирование установок толерантного сознания.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование мышления.

Вопросы для обсуждения

1. Полномочия местного самоуправления: понятие и формы реализации.
2. Полномочия в области финансовой деятельности, управления муниципальной собственностью.
3. Организационно правовые полномочия органов и должностных лиц муниципальных образований.
4. Понятие и классификация вопросов местного значения, относящихся к предметам ведения органов и должностных лиц муниципальных образований (на примере г. Нижнекамска)

Семинарское занятие по теме 9

Ответственность в муниципальном праве

Обучающая цель: сформировать знания об ответственности в муниципальном праве.

Воспитательная цель: Формирование гражданско-патриотических ценностей.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование мышления.

Вопросы для обсуждения

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и формы.
2. Ответственность депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица муниципалитета перед населением.

3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и их особенности.

4. Ответственность органов и должностных лиц муниципалитетов перед физическими и юридическими лицами: основания и особенности,

5. Особенности привлечения к дисциплинарной ответственности муниципального служащего. Особенности административной ответственности органов местного самоуправления.

Семинарское занятие по теме 10

Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

Обучающая цель: сформировать знания о правовых основах контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Воспитательная цель: формирование гражданско-патриотических ценностей, формирование нравственной культуры.

Развивающая цель: развитие у студентов познавательных способностей, направленных на формирование мышления

Вопросы для обсуждения

1. Правовые основы необходимости осуществления контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц населением муниципального образования. Организационные формы контроля населением.

3. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления государственными органами.

4. Контроль государственными органами Российской Федерации и субъектов федерации за использованием органами местного самоуправления материальных и финансовых средств, выделенных для реализации ими отдельных государственных полномочий: формы и меры правового реагирования.

3. Самостоятельная работа студентов

3.1. Темы рефератов по дисциплине «Муниципальное право»

1. Понятие и система гарантий обеспечивающих организационную и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления.
2. Местные референдумы.
3. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за их деятельностью.
5. Полномочия муниципальных органов в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями, организациями на территории местного самоуправления.
6. Право на правотворческую деятельность и обращения граждан в органы местного самоуправления.
7. Муниципальные выборы: организация и порядок проведения.
8. Муниципальная служба.
9. Комитеты, управления и отделы администрации, комиссии. Их задачи, функции.

10. Полномочия главы муниципального образования (по Федеральному Закону "Об общих принципах местного самоуправления".)
11. Правовые акты органов местного самоуправления. Характеристика и виды.
12. Компетенция органов местного самоуправления в области использования земли, охраны природы.
13. Отношение органов местного самоуправления с находящимися в федеральной собственности предприятиями, учреждениями, организациями, а также не находящимися в муниципальной собственности предприятиями.
14. Компетенция органов местного самоуправления в области жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения, транспорта, связи.
15. Понятие и организационные формы осуществления местного самоуправления.
16. Система местного самоуправления. Сочетание форм прямой демократии и представительной в системе местного самоуправления.
17. Территориальное общественное самоуправление.
18. Полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в области местного самоуправления.
19. Муниципальная собственность. Понятие и характеристика.
20. Понятие и общая характеристика полномочий местного самоуправления.
21. Право граждан на осуществление местного самоуправления.
22. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения, транспорта и связи.
23. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области.

24. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
25. Правовое положение главы представительного органа местного самоуправления.
26. Организация работы исполнительных органов местного самоуправления.
27. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
28. Организация работы исполнительных органов местного самоуправления.
29. Правовое положение главы администрации города, района.
30. Правовые акты органов местного самоуправления.
31. Вспомогательный аппарат местного самоуправления.

3.2. Вопросы к зачету для студентов очного отделения по дисциплине «Муниципальное право»

1. Понятие муниципального права.
2. Предмет, метод и система муниципального права РФ.
3. Муниципальное право как отрасль права России.
4. Муниципальное право как учебный предмет.
5. Муниципальное право России как наука
6. Источники муниципального права России.
7. Структура закона о местном самоуправлении (на примере Федерального Закона РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" с дополнениями и изменениями.)
8. Понятие муниципальной службы и служащего.
9. Структура органов местного самоуправления в России.
10. Становление и развитие муниципального права России.
11. Муниципальное право в зарубежных странах.

12. Понятие и система принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
13. Понятие и виды компетенции и функций органов местного самоуправления.
14. Предмет ведения местного самоуправления.
15. Правовая основа местного самоуправления.
16. Финансовая основа местного самоуправления.
17. Гарантии местного самоуправления. Общая характеристика, виды.
18. Территориальное общественное самоуправление.
19. Устав муниципального образования.
20. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
21. Муниципальные образования - общая характеристика, символика, установление и изменение границ.
22. Выборы депутатов и должностных лиц в органы местного самоуправления.
23. Роль избирательных комиссий в муниципальных выборах.
24. Муниципальные органы, их правовой статус, виды, общая характеристика.
25. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенций местной администрации. Разграничение полномочий между ними.
26. Собрания (сходы) граждан, их виды.
27. Экономическая основа местного самоуправления.
28. Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
29. Формы прямого волеизъявления граждан. Общая характеристика.
30. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

3.3. Тесты контроля качества усвоения дисциплины

Тест предназначен для проверки остаточных знаний студентов изучающих дисциплину «Правоведение». Структура теста соответствует программе курса и отражает представление о его основных институтах.

Цель теста заключается в проверке структуры, глубины, устойчивости и системности знаний по дисциплине «Правоведение», а также в определении общего уровня овладения теоретическими основами права.

Тест содержит 50 вопросов, разделенных на 5 групп (по 10 вопросов в каждом):

I группа. Задания с выбором одного правильного ответа Выполнение данного задания позволяет судить об уровне теоретических знаний по предмету. Студенту предлагается четыре варианта ответа, из которых необходимо выбрать один правильный, оценивающийся 2 баллами, неправильный ответ – 0 баллов.

II группа. Задания с выбором нескольких правильных ответов Ответы, полученные по данной группе вопросов, позволяют судить о глубине усвоенных знаний. За каждый правильный ответ присваивается 2 балла. Количество верных ответов – три. Следовательно, полный ответ оценивается в 6 баллов.

III группа. Задания на добавление слов в готовый текст Задания такого вида позволяют оценить устойчивость освоения основных понятий, терминов и категорий. Каждое правильно вставленное слово оценивается в 1 балл. Количество пропущенных слов варьируется от одного до четырех.

IV группа. Задания на определение логического соотношения понятий Данная группа вопросов содержит задания на упорядочивание представленных признаков, отображение указанных в вопросе категорий в виде пар

соответствия. Каждая верно найденная пара соответствия дает 2 балла. Количество правильных пар – 3-5.

V группа. Задания на свободное конструирование ответа Студенту предлагается самостоятельно закончить начатую фразу. Задание оценивается по степени приближения к истине и научным формулировкам по шкале от 0 до 5 баллов.

Данный тест может быть использован как в полном объеме, так и в выборочном (по вариантам). Вопросы теста по вариантам могут быть распределены следующим образом: 1) 5 вариантов по 10 вопросов (по два вопроса из каждой группы); 2) 10 вариантов по 5 вопросов (по одному вопросу из каждой группы заданий).

Максимально возможное количество баллов за весь тест составляет 180 баллов. Результаты теста оцениваются по балльной системе в зависимости от доли (%) выполненного задания:

91% – 100% – «отлично»;

81% – 90% – «хорошо»;

71% – 80% – «удовлетворительно»;

менее 70% – «неудовлетворительно»

36. Максимальная сумма баллов за вариант из 10 заданий –

Шкала оценок по варианту из 10 заданий:

«отлично» – 31-36 баллов;

«хорошо» – 25-30 баллов;

«удовлетворительно» – 19-24 баллов;

«неудовлетворительно» – менее 19 баллов.

Содержание тестов

Блок 1. Задание с выбором одного правильного ответа

1. Муниципальное право — это:

а) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе решения населением вопросов местного значения;

б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения;

в) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения непосредственно или через выборные и другие органы местного самоуправления;

г) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

2. Под источниками муниципального права понимаются:

а) правовые акты, в которых устанавливаются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;

б) правовые акты органов местного самоуправления, направленные на регулирование отношений муниципального образования с конкретными гражданами и/или организациями;

в) правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также муниципальные правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;

г) правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений.

3. Устав муниципального образования вступает в силу:

а) после его государственной регистрации и последующего официального опубликования (обнародования);

б) после его утверждения законодательным органом соответствующего субъекта РФ и официального опубликования.

4. Признать муниципальные выборы недействительными вправе:

а) суд общей юрисдикции;

б) прокуратура;

в) орган внутренних дел;

г) арбитражный суд.

5. Органы и должностные лица местного самоуправления должны дать ответ на обращения граждан:

- а) в течение трех дней с даты поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;
- б) в течение 10 дней с даты направления гражданином (группой граждан) обращения;
- в) в течение одного месяца со дня поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;
- г) в течение одного месяца со дня, когда обращение было направлено гражданином (группой граждан) в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления.

6. Глава муниципального образования вправе:

- а) изменять устав муниципального образования;
- б) устанавливать местные налоги и сборы;
- в) подписывать и обнародовать в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом местного самоуправления;
- г) отменять нормативные акты, принятые представительным органом местного самоуправления.

7. Местный бюджет подлежит утверждению законодательным органом соответствующего субъекта РФ:

- а) да;
- б) по усмотрению главы муниципального образования;

в) *нет*;

г) да, если представительный орган местного самоуправления констатирует необходимость такого утверждения большинством голосов депутатов.

8. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

а) население муниципального образования;

б) органы местного самоуправления;

в) органы государственной власти субъектов Федерации;

г) должностные лица местного самоуправления.

9. Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказание скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной) отнесено к ведению:

а) сельского или городского поселения;

б) муниципального района и городского округа;

в) данное полномочие не отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

г) все ответы неверны.

10. Расходы на содержание муниципальных органов охраны общественного порядка финансируются:

а) *за счет средств местного бюджета, так и за счет средств федерального бюджета;*

б) исключительно из бюджетов субъектов РФ;

в) исключительно из местных бюджетов.

Блок 2. Задание с выбором нескольких вариантов правильных ответов

1. Методом отрасли муниципального права является:

- а) исторический метод;
- б) метод движения от абстрактного к конкретному;
- в) только метод гарантий;
- г) все перечисленные методы.

2. По вопросам местного значения муниципальные правовые акты принимаются:

- а) населением муниципального образования непосредственно;
- б) должностными лицами местного самоуправления;
- в) съездом совета муниципальных образований субъекта федерации.

3. Структура органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании определяется:

- а) федеральными органами государственной власти;
- б) органами государственной власти субъектов РФ;
- в) населением непосредственно на местном референдуме или сходе граждан;
- г) представительным органом муниципального образования.

4. На местный референдум могут быть вынесены вопросы:

- а) о принятии устава муниципального образования, внесении в него изменений и дополнений;
- б) о принятии или об изменении бюджета муниципального образования;
- в) об установлении, изменении или отмены местных налогов и сборов;
- г) о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования

5. Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления не может быть:

- а) три года;
- б) менее двух лет;
- в) четырех лет;
- г) более пяти лет.

6. Мнение населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление:

- а) учитывается, но при условии, если проведено голосование или решение принято на сходе граждан, с учетом мнения представительных органов;
- б) не учитывается;
- в) учитывается, но только в случае, если необходимость учета мнения населения предусмотрена законом соответствующего субъекта РФ;
- г) учитывается в любом случае.

7. В муниципальной собственности могут находиться земельные участки:

- а) в соответствии с земельным законодательством;
- б) в соответствии с федеральным законодательством;
- в) в соответствии с уставом муниципального образования.
- г) все ответы неверны

8. К компетенции органов местного самоуправления в области образования относится:

- а) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам
- б) определение особенностей порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования образовательных учреждений;
- в) лицензирование образовательных учреждений;
- г) организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время

9. При выполнении функций по управлению муниципальной собственностью решения или действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан, могут быть обжалованы:

- а) в течение одного года по оспоримым сделкам;
- б) в течение трех лет по ничтожным сделкам;
- в) в течение трех месяцев со дня, когда гражданин узнал о нарушении своего права;

г) в течение десяти лет с момента принятия обжалуемого решения

или совершения обжалуемого действия (бездействия).

10. Система источников муниципального права включает:

а) Конституцию РФ, международные нормы

б) федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, нормативные акты муниципального образования и внутригосударственные договоры нормативного характера

в) обычаи делового оборота

Блок 3. Задание с добавлением слова в готовый текст

1. Расставьте соответствующие года: Положение о губернских и уездных земских учреждениях, действовавшее в Российской империи, было принято _____ году, Городовое положение в _____ году.

а) в 1864 г.;

б) в 1870 г.;

2. Представительный орган местного самоуправления согласно

Положению о губернских и уездных земских учреждениях, действовавшему в Российской империи, назывался:

3. Местные органы власти по Конституции РСФСР 1978 г. назывались: Советы _____ ;

4. Местное самоуправление — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов _____ исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;

5. Система источников муниципального права включает Конституцию РФ, международные нормы, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, нормативные акты _____ и внутригосударственные договоры нормативного характера;

6. Право граждан на осуществление местного самоуправления может быть ограничено в случае, если такое ограничение необходимо в целях защиты _____;

7. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления относится _____;

8. В компетенцию органов местного самоуправления в области культуры входит: создание условий для развития местного традиционного _____ (*народного художественного*) творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных _____ (*художественных*) промыслов в поселении;

9. В населенных пунктах, где нет военных комиссариатов, первичный воинский учет осуществляется _____.

10. Кандидат в депутаты представительного органа местного самоуправления может иметь до _____ (пяти)

доверенных лиц, а кандидат на должность выборного должностного лица местного самоуправления – до ____ (десяти) доверенных лиц,

Блок 4. Задание на упорядочивание ответов

1. Приведите в соответствие:

1. Муниципальное право - это	А) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
2. Местное самоуправление - это	Б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных

	государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.
--	---

2. Термины «местный» и «муниципальный», когда речь идет об осуществлении населением местного самоуправления, соотносятся следующим образом:

- а) термин «муниципальный» имеет более широкое смысловое значение, чем термин «местный»;
- б) термин «муниципальный» имеет более узкое значение, чем термин «местный»;
- в) эти термины используются в одном значении;
- г) все ответы неверны.

3. Социальная защита и социальное обеспечение соотносятся следующим образом:

- а) это равнозначные понятия;
- б) понятие «социальное обеспечение» включает понятие «социальная защита»;
- в) социальное обеспечение — это элемент социальной защиты;
- г) это не взаимосвязанные понятия.

4. Система источников муниципального права включает (по юридической силе):

- А) Федеральные законы
- Б) Конституцию РФ

В) Законы субъектов РФ

Г) Акты органов местного самоуправления

5. Приведите в соответствие:

1. Предмет отрасли права - это	А внешняя форма выражения права;
2. Метод отрасли права - это	Б общественные отношения определенной разновидности, выделяемые внутри качественно специфической группы общественных отношений;
3. Источники отрасли права - это	В совокупность приемов, способов посредством которого норма права воздействует на общественные отношения;

6. Приведите в соответствие:

1. К формам осуществления местного самоуправления непосредственно жителями относятся:	А обращения жителей муниципального образования в органы местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление, народная правотворческая инициатива, иные формы инициативного участия жителей в осуществлении местного самоуправления.
2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:	Б местный референдум, муниципальные выборы, сход жителей муниципального образования,

	<p>отзыв выборных лиц местного самоуправления,</p> <p>голосование жителей по выявлению мнения населения по вопросу изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.</p>
--	--

7. Приведите в соответствие:

1. Досрочные муниципальные выборы	А в случае досрочного прекращения полномочий депутата.
2. Повторные муниципальные выборы	Б основные выборы признаны не состоявшимися, недействительными, либо кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата (должностного лица).
3. Дополнительные муниципальные выборы	В в случае досрочного прекращения полномочий названных органов и должностных лиц

8. Приведите в соответствие:

1. сельское поселение	А город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;_
-----------------------	--

2. городское поселение	Б один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;_
------------------------	---

9. Приведите в соответствие:

1.должностное лицо местного самоуправления	А должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;
2.выборное должностное лицо местного самоуправления	Б выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления;

10. Приведите в соответствие:

1. городской округ	А городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;_
2. внутригородская территория города федерального значения	Б часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;_
3. муниципальное образование	городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Блок 5. Задания со свободно конструируемым ответом

1. Система источников муниципального права включает
2. Под территориальным общественным самоуправлением понимается
3. Дайте определение муниципальной службе
4. Муниципальное право — это:
5. Местное самоуправление — это:
6. Каково значение изучения дисциплины «Муниципальное право» для будущей профессиональной деятельности.
7. Опишите место Муниципального права в системе научных знаний
8. Основные источники Муниципального права
9. Основные принципы местного самоуправления
10. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления

4. Контрольные задания для студентов заочного отделения

4.1. Основные требования к выполнению контрольных работ

Контрольная работа является результатом самостоятельного изучения учебной и специальной литературы и грамотного изложения вопроса в виде письменного сочинения. Она предоставляется в деканат за 1 месяц до начала экзаменационной сессии.

Вариант задания контрольной работы выбирается согласно очередности, представленной в списке группы.

Контрольная работа должна показать степень освоения навыков самостоятельной исследовательской деятельности, научность и логику письменного изложения темы.

Работа должна иметь:

- содержание с указанием страниц основных разделов работы
- введение
- основную часть, разбитую на разделы и подразделы
- заключение
- ссылки на источники в виде в квадратных скобках, например [4; с. 52].
- список использованной литературы (не менее 3-х источников) в порядке упоминания источников в тексте.

При оценке контрольной работы учитывается:

- **полнота раскрытия теоретического вопроса;**
- **качество выполнения практического задания**
- количество использованной литературы (учебники, справочники, пособия, периодическая печать) не менее трех источников;
- объем работы не менее 20 тетрадных страниц;
- стиль, орфография, ясность изложения;
- соблюдение предложенных требований по выполнению контрольной работы.

Контрольные задания по дисциплине «Муниципальное право»

Контрольная работа является результатом самостоятельного изучения учебной и специальной литературы и грамотного изложения вопроса в виде письменного сочинения. Она предоставляется в деканат за 1 месяц до начала экзаменационной сессии.

Вариант задания контрольной работы выбирается согласно очередности, представленной в списке группы.

Контрольная работа должна показать степень освоения навыков самостоятельной исследовательской деятельности, научность и логику письменного изложения темы.

Работа должна иметь:

- содержание с указанием страниц основных разделов работы
- введение
- основную часть, разбитую на разделы и подразделы
- заключение
- ссылки на источники в виде в квадратных скобках, например [4; с. 52].
- список использованной литературы (не менее 3-х источников) в порядке упоминания источников в тексте.

При оценке контрольной работы учитывается:

- **полнота раскрытия теоретического вопроса;**
- **качество выполнения практического задания**
- количество использованной литературы (учебники, справочники, пособия, периодическая печать) не менее трех источников;
- объем работы не менее 20 тетрадных страниц;

- стиль, орфография, ясность изложения;
- соблюдение предложенных требований по выполнению контрольной работы.

Титульный лист контрольной работы должен быть оформлен по следующему образцу:

4.2. Тематика вопросов для контрольных работ

Вариант 1.

1. Понятие муниципального права. Предмет, метод и система муниципального права РФ.
2. Муниципальные органы, их правовой статус, виды, общая характеристика.

Вариант 2.

1. Источники муниципального права России.
2. Роль избирательных комиссий в муниципальных выборах.

Вариант 3.

1. Понятие муниципальной службы и служащего.
2. Собрания (сходы) граждан, их виды.

Вариант 4.

1. Структура органов местного самоуправления в России.
2. Полномочия главы муниципального образования

Вариант 5.

1. Понятие и система принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

Вариант 6.

1. Виды компетенций и виды функций органов местного самоуправления.
2. Местные референдумы.

Вариант 7.

1. Правовая основа местного самоуправления.
2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за их деятельностью.

Вариант 8.

1. Финансовая основа местного самоуправления.
2. Муниципальные выборы: организация и порядок проведения.

Вариант 9.

1. Устав муниципального образования.
2. Муниципальная служба.

Вариант 10.

1. Общая характеристика методов деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

- Муниципальная собственность. Понятие и характеристика.

Вариант 11.

- Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
- Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Вариант 12.

- Формы и методы контроля в деятельности органов местного самоуправления. Контроль и проверка исполнения.
- Комитеты, управления и отделы администрации, комиссии. Их задачи, функции.

Вариант 13.

- Организация работы с кадрами аппарата органов местного самоуправления.
- Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Вариант 14.

- Муниципальные образования - общая характеристика, символика, установление и изменение границ.
- Правовое положение главы администрации города, района.

5. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Законодательная база

Международные правовые акты:

Европейская хартия о местном самоуправлении. Страсбург, 15.10.85. Подписана Российской Федерацией 28 февраля 1996 г., ратифицирована в России Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // СЗ РФ. -1998. -№ 15. - Ст. 1695.

Нормативные акты Российской Федерации и Республики Татарстан:

1. Конституции Российской Федерации. - М- : Юрид. лит., 2009.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.03, № 131-ФЗ.
3. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 22.06.98. №138-ФЗ.
4. Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в РФ» от 2.03.2007 г. № 25 ФЗ.
5. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. // СЗ РФ. - 1995. - № 47. -Ст. 4472.
6. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. - 1995. - № 21. -Ст. 1930.
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. // СЗ РФ. - 2001 г. - № 44. - Ст. 4147.
8. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ.
9. Указ Президента от 2 июня 2000 г. № 1011 «О завершении эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления» // СЗ РФ. - 2000. - № 23. - Ст. 2386.
10. Закон РТ «О муниципальной службе в Республике

- Татарстан» в ред. Законов РТ от 23.07.2008. №29-ЗРТ
11. Избирательный кодекс Республики Татарстан в ред. Законов РТ от 26.12.2007. №64-ЗРТ
 12. Закон РТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» от 28.07.2004. №45-ЗРТ
 13. Закон РТ «О порядке решения вопросов, связанных с разграничением имущества, находящегося в муниципальной собственности» от 06.08.2008. №71-ЗРТ
 14. Закон РТ «О реестре должностей муниципальной службы в Республике Татарстан» в ред. Закона РТ от 02.02.2009. № 8-ЗРТ
 15. Устав муниципального образования г. Нижнекамск Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан, 2010.

Основная литература

1. Конституция Российской Федерации. Комментарий / под ред. Б.Н. Топорнина,. - М. : Юрид. лит., 2010. -142 с.
2. Кутафин О.Е. Фадеев В.И. Муниципальной право Российской Федерации : учебник для вузов. - 3-е изд., доп. и перераб. - М. : ТК Велби, Из-во Проспект, 2010. - 672 с. - Базовый учебник.
3. Игнатюк Н.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: учебное пособие. М. Изд.: Юстицинформ, 2010.

Учебное издание

Сабитова Эльвира Наилевна
старший преподаватель

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Корректор Габдурахимова Т.М.
Худ.редактор Федорова Л.Г.

Сдано в набор 22.01.2014
Подписано в печать 24.02.2014
Бумага писчая. Гарнитура Таймс.
Усл.печ.л.3,8. Тираж 100.
Заказ №8.

НХТИ (филиал) ФГБОУ ВПО «КНИТУ»,
г. Нижнекамск, 423570, ул.30 лет Победы, д.5а.

